



Vereniging van
de **Stad en de Gemeenten**
van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** vzw

ACTIVITEITENVERSLAG 2008

Mei 2009

Inleiding



De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een vereniging zonder winstoogmerk ten dienste van de lokale besturen van dit Gewest. Zoals de statuten het aangeven, is haar doel *de lokale besturen te helpen bij het vervullen van hun opdracht ten dienste van de burgers*, door het waarnemen van hun verdediging en hun bevordering.



Voor deze opdracht ontplooit de Vereniging een werking op twee pijlers:

- het bieden van welbepaalde bijstand aan de lokale besturen, maar steeds voor ogen houdend op lange termijn de capaciteiten van de lokale besturen te ontwikkelen zodat zij zelf hun problemen ter hand kunnen nemen. De Vereniging doet aan *capacity building* en hiervoor wordt, naast de adviserende werkzaamheden op alle gebieden die onder de gemeenteactie vallen, een werk van informatie, wederzijdse communicatie en natuurlijk ook opleiding ingezet. Deze steun richt zich net zo goed tot de ambtenaren als tot de mandatarissen.
- het verbeteren van de algemene werkingsvoorwaarden, of het nu gaat om financiën, taakverdeling, beheer van autonomie, controlemiddelen ... Deze pijler kan "*institutionele ontwikkeling*" worden genoemd en heeft zowel betrekking op de demarches van haar beheersorganen als de vertegenwoordiging van de lokale besturen bij de verschillende instanties en de deelname aan verschillende werkgroepen. Ze berust ook op analyse en communicatie.

Door waarden naar voren te schuiven als democratie, decentralisatie, verantwoord en billijk beheer van de middelen, wordt met alle acties beoogd om de Brusselse lokale besturen mee in te schakelen in de uitbouw van een duurzame maatschappij. Deze doelstelling werd overigens uitdrukkelijk geconcretiseerd in de statuten van de Vereniging door de Algemene Vergadering van 31 mei 2005.

Advies en bijstand

Onze adviseurs en opdrachthouders besteden een groot deel van hun tijd aan het beantwoorden van individuele vragen van besturen, ambtenaren en mandatarissen. Het aantal vragen neemt onophoudelijk toe, niet alleen omdat de regelgeving iedere dag complexer wordt en het actiegebied van de gemeenten zich uitbreidt, maar ook omdat de communicatie met onze leden langs diverse wegen verbetert – ook al beseffen wij dat er nog een lange weg moet worden afgelegd om onze diensten beter bekend te maken, in het bijzonder bij de mandatarissen.

Informatie en vorming

Dit type activiteiten heeft de afgelopen jaren de grootste groei gekend. Naast het tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel en de Mobiliteitsgids, die op kruissnelheid blijven, zijn er ook de nieuwe ontwikkelingen voor de website. Die werd geherstructureerd, om het surfen aangenamer te maken. Er zijn verscheidene gegevensbanken te vinden, waaronder die met de subsidies waarop onze lokale besturen aanspraak kunnen maken en ook een database met de verschillende vormen van bijstand die de OCMW's aanbieden. De Newsletter is ook blijven vooruitgaan, met een stijgend aantal lezers. En tot slot is het aantal vormingen in 2008 gestegen tot 32 programma's, verdeeld over 41 ontmoetingen.

Institutionele ontwikkeling

De beheerorganen hebben zich ingespannen om de aanwezigheid van de Vereniging op een voldoende hoog niveau te handhaven, niet enkel omdat het aantal vragen om advies is blijven toenemen, ondanks de regeringscrisis, maar ook omdat de dossiers die door onze zusterverenigingen worden opgevolgd ons verplichten stelling in te nemen voor de Brusselse gemeenten op gebieden waar de afwezigheid van de Vereniging hen nadeel zou kunnen berokkenen. De Vereniging wil niet alleen op bepaalde situaties reageren, maar tracht ook proactief naar buiten te komen: daarom werd aan het einde van het jaar het gewestelijk memorandum voorgesteld waarin de eisen van de Brusselse gemeenten gebundeld worden met het oog op de verkiezingen van 7 juni 2009.

Een duidelijk teken van de toenemende erkentelijkheid voor de Vereniging is dat het aantal vertegenwoordigingen behouden blijft en dat nieuwe vertegenwoordigingen oudere compenseren: in totaal vertegenwoordigt de Vereniging de lokale besturen in een honderdtal instanties. De vernieuwing van de Brusselse regering en het parlement is een gelegenheid die te baat genomen moet worden om deze betrekkingen omtrent raadpleging en partnership uit te diepen.

2008 was ook het jaar van de eerste campagne van de Europese Week van de Lokale Democratie, een initiatief voor het grote publiek ter bevordering van de rol van de lokale besturen en de deelname van de bevolking aan het lokale leven. Met een zeventigtal acties waarbij de negentien Brusselse gemeenten betrokken waren, heeft de Vereniging met de bijstand van het Gewest als coördinator van het geheel deze primeur tot een geweldig succes gemaakt. Op basis van het aantal en de kwaliteit van de acties en de intense synergie werden de Vereniging en dus de Brusselse gemeenten uitgeroepen tot één van de vier modelprojecten van de 47 landen van de Raad van Europa.

- - -

De diensten die de Vereniging aan haar leden verleent, zijn talrijk en gevarieerd. Ons doel is dat deze diensten blijven ontwikkelen, dat zij nog betere bekend geraken en vaker gebruikt worden door de Brusselse lokale besturen. Hun verdediging en bevordering zijn immers de bestaansredenen van de Vereniging.

Ik weet dat de Vereniging voor die taak kan rekenen op haar directeur, de heer Marc THOULEN, en op het hele team medewerkers. Ik wil hen bedanken voor hun dagelijkse inzet ten dienste van de Vereniging en haar leden.

Marc COOLS

Voorzitter van de Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. De Vereniging en haar beheerorganen

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, in de hoedanigheid van gewone leden.

Vergadering van de leden, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de **Algemene Vergadering** die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundig en politiek evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen kunnen tevens bijgewoond worden door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Afdeling OCMW, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.

Na de gemeenteverkiezingen van oktober 2006 en volgens de reeds beschreven procedure werd de Raad van Bestuur vernieuwd door de Algemene Vergadering van 20 juni 2007 en geïnstalleerd op 3 juli. We moesten evenwel wachten tot 3 oktober om de naam van de vertegenwoordigers van de Afdeling OCMW te kennen en op 20 februari 2008 kenden we pas de naam van de vertegenwoordigers voorgedragen door de Federatie van Gemeentesecretarissen van het Brussels Gewest: die werden formeel goedgekeurd door de Algemene Vergadering van 18 juni 2008.



Algemene Vergadering.

Sinds die datum was er in de Raad van Bestuur nog het ontslag van mevrouw Annie Richard, gemeenteraadslid en vertegenwoordigster van de gemeente Vorst, en het voorstel voor haar vervanging door mevrouw Marianne Courtois, schepenen. Om het evenwicht van de vertegenwoordigingen te bewaren heeft de Raad van Bestuur onmiddellijk deze verandering doorgevoerd, onder voorbehoud van goedkeuring door de volgende

Op 31 december 2008 zag de samenstelling van de **Raad van Bestuur** er als volgt uit:

Bestuurders

Alain ADRIAENS	Gemeenteraadslid te Elsene
Dirk BORREMANS	Gemeentesecretaris te Evere
Danielle CARON	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Monique CASSART-SIMON	Schepen te Anderlecht
Hassan CHEGDANI	Gemeenteraadslid te Elsene
Philippe CLOSE	Schepen te Brussel
Marc COOLS	Schepen te Ukkel
René COPPENS	Schepen te Ganshoren
Marianne COURTOIS	Schepen te Vorst
Nadine DE BUCK	Gemeenteraadslid te Sint-Agatha-Berchem
Jacques DE GRAVE	Gemeenteraadslid te Elsene
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Serge de PATOUL	Schepen te Sint-Pieters-Woluwe
Vincent DE WOLF	Burgemeester van Etterbeek
Christian DEBATY	Gemeentesecretaris te Etterbeek
Philippe DEBRY	Gemeenteraadslid te Anderlecht
Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node
Luc DENYS	Schepen te Schaarbeek
Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel
Khadija EL HAJJAJI	Gemeenteraadslid te Sint-Jans-Molenbeek
Fatiha EL IKDIMI	Schepen te Anderlecht
Hamza FASSI-FIHRI	Gemeenteraadslid bij de stad Brussel
Hervé GILLARD	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Christophe HARDY	Gemeenteraadslid te Oudergem
Bernard IDE	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node
Cécile JODOGNE	Wvd burgemeester, Schepen te Schaarbeek
Olivier MAINGAIN	Burgemeester te Sint-Lambrechts-Woluwe
Cathy MARCUS	Schepen te Sint-Gillis
Françoise PERE	Gemeenteraadslid te Vorst
Walter PUTMAN	Schepen te Koekelberg
Joël RIGUELLE	Burgemeester van Sint-Agatha-Berchem
Philippe ROSSIGNOL	Gemeentesecretaris te Sint-Agatha-Berchem
Roger SCHEEPMANS	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Frank VAN BOCKSTAL	Schepen te Etterbeek
Bernard VAN NUFFEL	Gemeenteraadslid te Jette
Claude VANHEE	Gemeenteraadslid te Sint-Pieters-Woluwe
Rudi VERVOORT	Burgemeester te Evere
Bernadette VRIAMONT	Gemeenteraadslid te Schaarbeek
Véronique WYFFELS	Schepen te Watermaal-Bosvoorde
Hedige YIGIT	Gemeenteraadslid te Anderlecht

Deskundigen

Philippe BRUNELLI	Voorzitter van het OCMW van Elsene
Alex ELSIER	Secretaris van het OCMW van Ukkel
Georges GILIS	Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem
Gilbert HILDGEN	Ontvanger van Sint-Jans-Molenbeek
Jean LAURENT	OCMW-raadslid te Etterbeek
Stéphane ROBERTI	Voorzitter van het OCMW van Vorst

Secretaris

Marc THOULEN	Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
--------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, waaronder de Voorzitter en drie Ondervoorzitters.

Leden van het Bureau

	Marc COOLS	Schepen in Ukkel	Voorzitter
	Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	1 ^e Ondervoorzitter
	Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node	Ondervoorzitter
	Philippe DEBRY	Gemeenteraadslid in Anderlecht	Ondervoorzitter
	René COPPENS	Schepen in Ganshoren	
	Jacques DE GRAVE	Gemeenteraadslid te Elsene	
	Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel	
	Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node	
	Bernadette VRIAMONT	Gemeenteraadslid te Schaarbeek	

De politieke actie van de Vereniging

Het politieke jaar van de Vereniging werd getekend door de gestage verergering van de economische en de financiële crisis en een geleidelijk toenemend besef van de gevolgen op de lasten van de gemeenten en de staat van hun financiën. In het ergst van de storm werd de Vereniging bovendien tot de grootste voorzichtigheid aangemaand om de toestand niet nog erger te maken. Zo heeft de crisis de politieke actie van de Vereniging ingehaald aan het einde van het jaar, terwijl in het begin van het jaar de lopende acties verder gingen.

Het jaar 2008 is net als het vorige vrij kalm gebleven, omwille van de aanhoudende federale regeringcrisis. Het tweede deel van het jaar was veeleer gewijd aan de voorbereiding van acties die tot rijpheid zullen komen in de loop van het jaar en onder de volgende gewestregering.

In de loop van de drie vergaderingen van de Raad van Bestuur en de negen vergaderingen van het Bureau hebben de beheerorganen van de Vereniging de volgende dossiers onder de loep genomen:

- wachthokjes en eigen beddingen van de MIVB
- pensioenkas
- coördinatie van werken op de weg
- brussels wetboek voor ruimtelijke ordening
- financiële crisis
- richtlijn diensten
- financiering van de pensioenen
- harmonisering van de lokale fiscaliteit
- verbod op de mosquito
- ordonnantie betreffende vervuilde bodems
- inning van de onroerende voorheffing
- plaatselijk-bestuursplan
- grootstedenbeleid
- retributie voor concessiehouders
- politiehervorming
- gezinshereniging
- vertegenwoordiging in comité A en C
- strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen
- retroactiviteit van de personenbelasting
- belasting op de toegevoegde waarde
- administratieve sancties
- elektronisch stemmen

en ook uiteraard het memorandum van de Vereniging met het oog op de vorming van een nieuwe gewestregering na de verkiezingen van juni 2009.

Deze dossiers werden nauwgezet gevolgd, in nauwe synergie met de diensten van de Vereniging en wat de federale dossiers betreft zo veel mogelijk in samenwerking met de Vlaamse en de Waalse zustervereniging. Hierna volgt een opsomming van de meest significante acties in de behandeling van de dossiers.

- 15 januari: brief aan minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael ivm de eisen van de Vereniging op het vlak van de nabijheidspolitie, het verkeersveiligheidsfonds en de gemeenschapswachten
- 22 januari: brief aan minister van Leefmilieu Evelyne Huytebroeck met de opmerkingen van de gemeenten bij het ontwerp van ordonnantie betreffende het beheer en de sanering van vervuilde bodems

- 31 januari: ontmoeting met federaal minister van Grootstedenbeleid Christian Dupont ivm de voortzetting van het programma en de link met de acties van de Gewesten
- 4 februari: brief aan minister-voorzitter Charles Picqué met de analyse van de Vereniging ivm de mogelijkheden om een retributie te vestigen op de concessiehouders voor het gebruik van de openbare ruimte
- 27 februari: hoorzitting in de commissie Infrastructuur van het Brusselse Parlement, ivm het ontwerp van ordonnantie tot opheffing en vervanging van die van 5 maart 1998 betreffende de organisatie en de coördinatie van werken op de weg
- 3 maart: tussenkomst ten aanzien van de fractieleiders van het federale Parlement ter ondersteuning van de wetsvoorstellen betreffende de stortingen van voorschotten op de aanvullende personenbelastingen aan de gemeenten
- 24 april: brief aan minister-voorzitter Charles Picqué met het advies van de Vereniging ivm het ontwerp van plaatselijk-bestuursplan
- 16 mei: brief aan federaal minister van Ambtenarenzaken Inge Vervotte met de vraag om vertegenwoordiging van de lokale besturen in comité A en C en de besluiten tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de interimarbeid
- 22 mei: hoorzitting in de commissie Financiën van het Brussels Parlement ivm de invordering van de onroerende voorheffing door het Brussels Gewest
- 2 juni: brief aan federaal minister van Pensioenen Marie Arena ivm de vragen van de gemeentelijke wereld ivm de leefbaarheid van de pensioenen van de lokale besturen
- 2 juni: brief aan federaal minister van Financiën Didier Reynders ivm de voorschotten en de retroactiviteit van de belastingreglementen op de personenbelasting, alsook de toepassing van de nieuwe boekhoudnormen en de BTW op de lokale besturen
- 3 en 8 juni: hoorzitting in de verenigde commissies van Binnenlandse Zaken van Kamer en Senaat, ivm de eventuele afschaffing van het elektronisch stemmen
- 4 juni: hoorzitting in de Kamercommissie Justitie ivm de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen, die op 11 juni geleid heeft tot het amendement op het voorstel Servais Verheirstraeten
- 17 juni: ontmoeting met federaal minister van Pensioenen Marie Arena, ivm de leefbaarheid van de pensioenen en de deelname van de Verenigingen aan de besprekingen; het grootstedenbeleid staat er ook op de agenda
- 24 juni: vraag aan de Brusselse leden van het federale Parlement ter ondersteuning van het voorstel Servais Verheirstraeten met het oog op de verbetering van het strafrechtelijk statuut van de lokale mandatarissen, na amendement aansluitend op de hoorzitting van 4 juni
- 24 juni: ontmoeting met federaal minister van Ambtenarenzaken Inge Vervotte ivm de vertegenwoordiging van de lokale besturen in comité A en C
- 25 juni: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael waarin een afspraak gevraagd wordt ivm de wetenschappelijke studie die aan de basis ligt van het project tot hervorming van de wet betreffende de financiering van de politie
- 30 juni: brief aan vice premier Laurette Onkelinx om een wettelijke maatregel voor te stellen teneinde de mosquito in heel het land te verbieden
- 27 augustus: indiening van de conclusies van de studiedienst ivm het beheer van wachthokjes en eigen beddingen van de MIVB, en start van een enquête ivm de ontvangsten en de contracten van de wachthokjes in de gemeenten
- 27 augustus: vergadering in het ministerie van Binnenlandse Zaken en voorstellen van de Vereniging om bij te dragen tot een wettelijke maatregel om de mosquito te verbieden in heel het land

- 2 september: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael om te vragen dat de verenigingen van gemeenten deelnemen aan de evaluatie van tien jaar politiehervorming
- 24 september: brief aan minister van Mobiliteit Pascal Smet met de vraag om er bij de federale minister van Binnenlandse Zaken op aan te sturen de sanctionering van overtredingen op tijdelijke politiemaatregelen mogelijk te maken
- 7 oktober: aansluitend op een brief ivm gezinshereniging van 25 juli 2007: werkvergadering op het kabinet van federaal minister van Migratie en Asiel Annemie Turtelboom om de nog onopgeloste vragen te bespreken
- 14 oktober: brief aan minister-voorzitter Charles Picqué ter bekendmaking van het advies van de Vereniging betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Brussels wetboek van ruimtelijke ordening
- 21 oktober: contact met het kabinet van de minister-voorzitter ter voorbereiding van een tekst ivm de mogelijkheden om retributies te vestigen voor de bezetting van het openbaar domein door concessiehouders
- 21 oktober: contact met het College van procureurs-generaal om hun visie te vragen ivm het standpunt van onze Vereniging op het vlak van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de lokale mandatarissen
- 19 november: analyse van de vooruitzichten van verdeling van de dividenden van de Gemeentelijke Holding en voorbereiding van een vergadering ivm een strategie op langere termijn
- 24 november: verzending aan de minister-voorzitter en de partijvoorzitters en de pers van het gewestelijk memorandum van de Vereniging, met het oog op de verkiezingen van juni 2009.

De politieke actie van de Vereniging is langetermijnwerk, dat over verscheidene werkjaren verspreid kan worden. Voor 2008 wijzen we op enkele successen die de kroon op het werk vormen van acties die voornamelijk de jaren voordien gevoerd werden.



De wijzigingen die de programmawet van 22 december aanbracht in de wet van 3 december 2005 tot betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan *zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein*, komen globaal tegemoet aan de opmerkingen van de Vereniging, die in 2006 en 2007 herhaaldelijk kenbaar gemaakt werden aan federaal minister van Middenstand Sabine Laruelle. De Vereniging had vooral de aandacht gevestigd op de administratieve rompslomp en de financiële weerslag van deze wetgeving voor de gemeenten. Gezien de geboekte vooruitgang is de vraag van de Vereniging om een drempel vast te leggen waaronder de bij wet vastgelegde verplichtingen voor de gemeenten wegvallen voor werken van geringe omvang, niet meer relevant aangezien die inmiddels beperkt werden.

Voortaan volstaat de aankondiging van de werken op de officiële website van de gemeente. Voor de wijziging moest de gemeente de zelfstandige wiens onderneming zich dicht bij de werken bevindt, schriftelijk op de hoogte stellen, maar die verplichting kwam op losse schroeven te staan doordat de Kruispuntbank van de Ondernemingen de nodige elementen niet kan leveren. De zelfstandige wiens onderneming hinder ondervindt, moet bovendien een aanvraag om erkenning indienen waarbij een hinderattest gevoegd wordt. Dat wordt voortaan afgeleverd door de gemeente op wiens grondgebied de werken uitgevoerd worden, die logischerwijs het best op de hoogte is van de hinder, en niet langer door die op wiens grondgebied de onderneming gevestigd is.

De financiële impact op de gemeenten was overigens niet te verwaarlozen. Voor hun eigen werken moesten ze immers het participatiefonds stijven met 0,125 % van het bedrag van de werken. Die tussenkomst is nu vervangen door een dotatie van 1 miljoen euro, die de federale overheid aan het fonds zal storten vanaf 2009 (geïndexeerd vanaf 2010). Deze wijziging bevordert zowel het statuut van de zelfstandigen wiens activiteiten door de werken bemoeilijkt worden, aangezien het bedrag van de vergoeding opgetrokken werd, maar ook de investeringen voor renovatie en verbetering van het openbaar domein.



Op 27 februari 2008 mocht de Vereniging een hoorzitting bijwonen van de commissie Infrastructuur van het Brussels Parlement, om haar advies te geven over het ontwerp van ordonnantie tot wijziging en vervanging van de ordonnantie van 5 maart 1998 betreffende de organisatie en de coördinatie van *werken op de openbare weg*.

De Vereniging is tevreden over de verruiming van het toepassingsgebied van de ordonnantie betreffende de werken op de openbare weg. De nieuwe ordonnantie zal in principe van toepassing zijn op alle bouwplaatsen op de openbare weg en er alle aspecten van regelen. Wat ook gewaardeerd wordt, is het feit dat het ontwerp van ordonnantie voorziet in gedetailleerde procedures die komaf moeten maken met de rechtsonzekerheid met betrekking tot de praktijken die ontstaan zijn als aanvulling op de ordonnantie van 5 maart 1998. Andere positieve punten zijn de mogelijkheid om de vergunning tijdens de werken te wijzigen, de ambtshalve maatregelen waarover de gemeenten beschikken en de creatie van de digitale gegevensbank Iriscom.

Toch heeft de Vereniging de parlementsleden gewezen op de volgende punten. De uitbreiding van het toepassingsgebied van de ordonnantie en de herziening van de procedures maken de tekst ingewikkeld. De procedures moeten dan ook zoveel mogelijk vereenvoudigd worden. Met betrekking tot de bijdrage die de concessiehouders moeten betalen voor het gebruik van de gegevensbank, heeft de Vereniging gepleit voor een vrijstelling voor de gemeentelijke uitvoeringsdiensten. De Vereniging heeft ook gevraagd de gemeenten te betrekken bij de opstelling van de uitvoeringsbesluiten, met name voor de opstelling van de lijst van de wegen waarop de adviesprocedure van de coördinatiecommissie van toepassing is.

De ordonnantie die op 3 juli 2008 goedgekeurd werd, komt tegemoet aan de vraag van de Vereniging om vrijstelling voor het gebruik van Iriscom en de gevraagde raadpleging werd ons overigens formeel beloofd.



In 2007 had de Vereniging de minister-voorzitter van het Brussels Gewest gewezen op het arrest van het Hof van Beroep van Bergen met betrekking tot de vordering van de stad Lessines. In haar brief had ze de aandacht gevestigd op de financiële gevolgen voor bepaalde Brusselse gemeenten als dat arrest bekrachtigd zou worden. Ingevolge de verkiezingen en de installatie van de nieuwe gemeenteraden aan het einde van het jaar hadden de gemeenten de belastingreglementen niet kunnen goedkeuren binnen een termijn die de inwerkingtreding op 31 december mogelijk maakte. Het risico bestond dat het Hof van Cassatie bevestigde dat er effectief sprake was van retroactiviteit en dus onwettigheid wanneer een gemeentereglement dat de *aanvullende personenbelasting* vastlegt, in werking treedt in de loop van het jaar en niet uiterlijk in de periode van de inning van het belastbare inkomen – het belastingspercentage moet immers door de raad goedgekeurd worden voor het einde van het jaar waarin de inkomsten voortgebracht zijn die het volgend jaar belast worden. De Vereniging

had dus gevraagd zo snel mogelijk de teksten goed te keuren die de gemeenten bij de vernieuwing van hun raad de mogelijkheid bieden de reglementen waarin de belasting vastgelegd wordt, treden uiterlijk op het einde van het aanslagjaar in werking te doen.

Na vele pogingen om het project afgehandeld te krijgen kwam alle heil uiteindelijk het Parlement zelf, dat met de goedkeuring van de wet van 24 juli 2008 die komaf maakte met de geschillen in verband met de jaren 2001 tot 2007 en vanaf 2009 de mogelijkheid biedt om de aanvullende belastingen vast te stellen tot 31 januari van het aanslagjaar. Uiteindelijk zijn onze vragen dus ingelost en werd er zelfs meer dan dat verkregen: de nieuwe beschikkingen stellen immers dat als de aanslagvoet tegen die datum niet goedgekeurd is, de vorige ambtshalve behouden blijft.



De Conferentie van Burgemeesters was bij de Vereniging komen aankloppen met de vraag een eventuele actie te ondersteunen met het oog op de verbetering van een element in de programmawet van 27 december 2006 dat toen onopgemerkt voorbijgegaan was. Dat stelde dat wanneer een contractuele statutair wordt, de opgebouwde reservers niet langer overgeheveld zouden worden naar de *pensioenkas* waarvan de gemeente afhangt, op de datum van zijn benoeming maar op de datum waarop de betrokkene met pensioen gaat. Als die verandering zich voordoet in het begin van de loopbaan, gaat het slechts om een miniem bedrag maar het kan vrij lang intrest opbrengen die de gemeenten derven, terwijl dit bedrag in geval van een late benoeming hoog is maar de opgebouwde intresten beperkt.

De Vereniging had de Conferentie van Burgemeesters omzichtigheid aanbevolen, maar had er toch mee ingestemd een financiële bijdrage te leveren in de kosten van een raadsman die de Conferentie in de arm zou nemen om dit standpunt te verdedigen.

De actie werd gevoerd voor rekening van zes Brusselse gemeenten tezamen. De Vereniging sponsorde niet alleen het initiatief, maar ze hield ook permanent contact met de advocaat die de zaak aanhangig maakte bij het Grondwettelijk Hof en stond hem met raad en daad bij. Aan het einde van het jaar wisselden de partijen hun conclusies uit, om een duidelijke stand van zaken op te maken, wat een ontknoping bespoedigde. Zover kwam het op 24 april 2008, toen de betwiste beschikking vernietigd werd, omdat de vervroegde overdracht de gemeenten schade berokkende wegens derving van intresten.



Eind 2007 was de Vereniging bijzonder alert voor het dossier van de *BTW*, dat toen al een jaar aan de gang was, in verband met de gevolgen van artikel 39 van de programmawet van 27 december 2006 tot wijziging van artikel 6 van het *BTW*-wetboek, dat gemeenten en OCMW's verplichtte om *BTW* te betalen op werken die uitgevoerd worden door hun personeel in gebouwen die gebruikt worden voor domeinen zoals onderwijs, kinderopvang, dienstverlening aan bejaarden, socio-culturele activiteiten, ...

Toen de inwerkingtreding van deze beschikkingen naderde, waren slechts weinig gemeenten en OCMW's klaar om ze toe te passen. Heel wat ontvangers en leidinggevende figuren uit gemeenten meldden moeilijkheden om de nieuwe verplichtingen op te nemen in boekhouding, informatica en organisatie. Velen waren ook terughoudend om tijd en middelen te investeren in de uitvoering van een beschikking die aangevallen werd voor het Grondwettelijk Hof.

Daarom vroegen de Vereniging de verlenging van de zogenaamde tolerantieperiode tot het einde van het jaar. Dat verzoek werd op 16 januari ingewilligd door het overlegcomité.

Daarna kwam er de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van artikel 39 a) van de programmawet van 27 december 2006 tot wijziging van artikel 6, § 1 van het BTW-wetboek. Die vernietiging trad eigenlijk pas in voege op 31 december 2008: in de tussentijd was de beschikking niet geannuleerd, maar was er een tolerantieperiode ingelast.

Deze resultaten tonen dat sommige acties verschillende jaren kunnen beslaan en dat de resultaten niet altijd onmiddellijk geëvalueerd kunnen worden. Daarom is het belangrijk niet te snel te reageren op dringende kwesties, maar een proactieve houding aan te nemen in de behartiging van de gemeentebelangen.

In die zin werd in de loop van 2008 het gewestelijk memorandum van de Vereniging opgesteld, waarvan wij hier de krachtlijnen op een rijtje zetten:

- een taakverdeling die rekening houdt met het subsidiariteitsbeginsel, decentralisatie, evenwicht tussen taken en middelen, en overleg in het kader van een gestructureerd partnerschap
- Verhoging van de algemene dotatie, met een billijke spreiding van de lasten en een rechtvaardige verdeling van belastingen tussen gewesten, behoud van het universeel en onvoorwaardelijk karakter van de belasting
- In geval van overname van de invordering van de onroerende voorheffing door het Gewest: waarborg van de inkomsten, invoering van een systeem van voorschotten en bijstand aan de gemeenten in de follow-up van de evolutie van het vastgoed
- Machtiging van de gemeenten om retributies te vestigen ten laste van concessiehouders als tegenprestatie voor de bezetting van de openbare ruimte
- Niet-oplegging van de nieuwe boekhoudnormen ESR 95, aansluitend bij de vastlegging van doelstellingen ivm de lokale begroting
- Vlottere toegang tot nieuwe financieringswijzen, aanmoediging van de geglobaliseerde markten voor afsluiting van leningen
- Aanmoediging van synergie tussen gemeenten op het vlak van aankoop van energie en aanwerving van personeel
- Dynamisering van het personeelsbeleid, door de versoepeling van bepaalde voorwaarden met betrekking tot aanwerving, bevordering, sanctie en ontslag
- Voortzetting van de inspanning op het vlak van vorming, door de bevordering van de toegang van de Brusselaars tot het lokaal openbaar ambt
- Voortzetting van de inspanningen met het oog op een coherente en leesbare wetgeving, met name door de codificering van de regels met betrekking tot de overgehevelde materies
- Creatie van het wettelijk kader tot organisatie van de implementatie van de richtlijn diensten op gemeentelijk niveau
- Bijstand voor de aanmaak van de gegevensbank subsidies en voortzetting van het streven naar homogener stelsels
- Verbetering van de efficiëntie van de stedenbouwkundige sancties door de uitbreiding van de middelen van de overheid en door de aanpassing van de instrumenten aan kleine overtredingen
- Herziening van de feiten die aanleiding geven tot en de bedragen van de stedenbouwkundige lasten en ijveren voor soepelheid in de aanwending van de middelen

- Vrijwaring van de gemeentelijke bevoegdheden in de procedures voor de toekenning van stedenbouwkundige vergunningen
- Overleg tussen de betrokkenen bij het beheer van wachthokjes en eigen beddingen van het openbaar vervoer
- Oplossing van de problemen ivm het parkeren en circuleren van vrachtvervoer
- Subsidiëring van mobiliteitsadviseurs en verhoging van hun middelen, met name op het vlak van informatica
- Behoud van het gewestelijk deel van de steun voor preventie, met name de voortzetting van de samenlevingscontracten
- Erkenning van de lokale besturen als belangrijke partners van het economisch leven, streven naar een gunstig klimaat voor economische ontwikkeling
- Creatie van een operationeel kader voor de uitvoering van een diversiteitsbeleid, bevordering van de stads- en nabijheidsberoepen
- Bevordering van de toegang tot eigendom voor gezinnen met een middelmatig of laag inkomen, ondersteuning van overheidsinitiatieven door de toegang tot leegstaande woningen te vergemakkelijken en de procedures voor de herwaardering van de wijken te vereenvoudigen
- Versterking van het sociaal huisvestingsbeleid in een kader dat voldoende aanpasbaar is aan de lokale behoeften
- De duurzame ontwikkeling verheffen tot gewestelijke prioriteit, met name door de voortzetting van de steun aan de Lokale Agenda's 21
- Opstelling van een gewestelijk programma voor gemeentelijke internationale samenwerking, als aanvulling op het federale programma, in functie van de eigen behoeften van het Gewest
- Creatie van een platform dat gemeenten en gewest samenbrengt voor gemeenschappelijke lobbying in het vooruitzicht van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2010
- Steun aan de eisen van de gemeenten op federaal vlak, met name inzake aanvullende belastingen, financiering van de pensioenen en de politie, grootstedenbeleid en aansprakelijkheid van de mandatarissen
- Bevordering van goed bestuur, behoud van de steun van het Gewest aan de Europese Week van de Lokale Democratie

De vertegenwoordiging van de lokale besturen

De Vereniging vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewestelijk, communautair, federaal of internationaal niveau. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemandatarissen, die meestal deel uitmaken van de raad van bestuur, door de directie of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist. In de loop van het jaar 2008 werd aan de Vereniging gevraagd om nieuwe vertegenwoordigingen waar te nemen, die andere compenseren die in de tussentijd voorbijgestreefd waren, wat het aantal instanties waar de Vereniging de lokale besturen vertegenwoordigt op een honderdtal brengt. Op 31 december 2008 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk niveau

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur - Algemene vergadering - Raad van bestuur - Wetenschappelijk College - Commissie "Gemeenten" – Commissie "OCMW"
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijke commissie mobiliteit
- Begeleidingscomité missie mobiliteit
- Begeleidingscomité autoloze zondag – contactgroep politie, doorgangsbewijzen, communicatie
- Begeleidingscomité met het oog op de goedkeuring van de gemeentelijke mobiliteitsplannen
- Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad - Politieplatform Verkeersveiligheid
- Raad voor het Leefmilieu
- Mobiel Brussel - Werken op de openbare weg: werkgroepen Ordonnantie 5/3/1998, programma en overeenkomsten IRISCOM, goede gebruiken
- Adviesraad voor de Huisvesting
- GSSO – Opvolgingscomité voor de wijkatlas
- Actiris – Territoriaal Werkgelegenheidspact – Plenaire commissie – transversale groep
- Formeville – Raad van Bestuur
- Leefmilieu-Brussel - strijd tegen geluidshinder: begeleidingscomités buurtlawaaï en wegenlawaaï – Raad van de Gebruikers van Elektriciteit en Gas
- Forum voor duurzame ontwikkeling – Begeleidingscomité
- Lokale Agenda 21 – Begeleidingscomité
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – Adviesraad gezondheid en bijstand aan personen
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Buitenlandse betrekkingen – Cordirelex
- Observatorium voor gezondheid en welzijn (Afdeling OCMW)
- Gewestelijke commissie voor de gemeenteboekhouding

Op communautair niveau

- Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces – Raad van Bestuur
- Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap - Raad van bestuur - Overlegcomité
- Gemeenschapsraad voor de Jeugdzorg
- Vlaamse Gemeenschapscommissie - advieswerkgroep "Opleiding tot Werken"
- Burger, Bestuur en Beleid – Redactiecomité
- Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- Observatorium Cultuurbeleid
- Adviesraad van de cultuurcentra
- Communauté française Wallonie-Bruxelles, ONE, Commission d'avis sur les centres de vacances, Commission d'agrément accueil extra-scolaire

Op federaal niveau

- Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten – Algemene Vergadering – Raad van Bestuur - Directieraad
- RSZ-PPO - Beheerscomité - Technische comités "Pensioenen" en "Collectieve sociale dienst" – werkgroep pensioenen

- Vereniging van de Sociale Huisvesting - Raad van Bestuur
- FOD Binnenlandse Zaken - Politiehervorming - Adviesraad van Burgemeesters
- Eerste Minister – commissie pensioenen van de geïntegreerde politie – commissie overheidsopdrachten
- FOD Financiën – Werkgroep Staat/Gewesten – Hoge Raad voor Financiën – Werkgroep onroerende voorheffing
- FOD Mobiliteit en Vervoer - Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- Rijksregister - Comité van de gebruikers
- NMBS - Raadgevend comité van de gebruikers
- Belgische Wegenvereniging - Raad van bestuur
- Contactgroep Dexia - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Ethias - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Gemeentelijke Holding - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Inforum - Ledenvergadering
- Instituut der Eliten van de Arbeid - provincie- en gemeentepersoneel
- FOD Personeel en Organisatie - Gemengde nationale commissie - Hinderpalen voor de informatiesamenleving
- DGOS – Begeleidingscomité GIS
- FOD Justitie - Dienst voor de controle van de maatschappijen voor het beheer van de auteursrechten - paritaire commissie
- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie – veiligheid van speelpleinen
- Nationale commissie voor de rechten van het kind
- RIZIV - Bestendige commissie, Comité van de dienst medisch toezicht
- Comité ziekteverzekering
- Nationale raad voor ziekenhuisvoorzieningen
- Federale adviescommissie voor maatschappelijk welzijn
- Dienst voor de strijd tegen armoede, precariteit en sociale uitsluiting
- POD maatschappelijke integratie – Overleg gemeenten (grootstedenbeleid) - Overleg OCMW
- Plan d'Action national d'Inclusion sociale (PANincl) - Werkgroepen "Actions" en "Indicateurs"
- Begeleidingscomité van het onderzoek – actie "voorbereiding van de invoering van RAI in België (Afdeling OCMW)
- Centrum voor gelijke kansen en de strijd tegen racisme (Afdeling OCMW)
- Sociaal Verwarmingsfonds vzw
- Fedasil – Rondetafel opvang (TRAC = Table Ronde Accueil)
- Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – Begeleidingscomité
- Federale raad voor de meerwaardeneconomie

Op internationaal niveau

- Raad van Europa - Kamer van de lokale en regionale besturen van Europa - Kamer van de lokale besturen - institutionele commissie
- REGR Raad van de Europese Gemeenten en Regio's - Staten generaal - Internationaal directiecomité – Secretarissen-generaal - commissie duurzame ontwikkeling – commissie vervoer – Employers' Platform – commissie vrouwelijke lokale verkozenen – commissie informatiemaatschappij – ELAN (European Local Authorities Network) – commissie jumelages – commissie overheidsopdrachten – commissie tewerkstelling en sociale politiek – commissie internationale samenwerking – commissie wereldaangelegenheden – commissie diensten van algemeen nut
- COPPEM (Comité Permanent pour le Partenariat Euroméditerranéen des pouvoirs locaux et régions)

- UCLG (United Cities and Local Governments) – wereldvergadering – comité decentralisering en lokale autonomie – comité gelijkheid man/vrouw – mediterraneans interregionaal comité – CIB (Capacity Institution Building)

II. De Vereniging en haar diensten

Op 31 december 2008 was het team van de Vereniging als volgt samengesteld. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.

Het team

Directie



Marc THOULEN

Directeur van de Vereniging
Secretaris van de beheerorganen

Administratief beheer, Europees beleid



Chantal MATTHYS

Directiesecretaresse

Studiedienst en opdrachthouders



Hildegard SCHMIDT

Verantwoordelijke Gemeenteorganen, juridische dienst

Personeel en mandatarissen, Politie (organisatie), Private levenssfeer, Taalgebruik



Christiaan VAN SUMERE

Adviseur

Overheidsopdrachten, Contracten, Bestuurlijke politie, Vermogen, Energie, Strafrechtelijke en burgerrechtelijke aansprakelijkheid



Olivier EVRARD

Adviseur

Ruimtelijke ordening, Stedenbouw, Leefmilieu, Huisvesting, Wegen



Robert PETIT

Adviseur

Financiën, Tewerkstelling



Etienne van den HOVE

Adviseur

Database subsidies



Erik CAELEN

Adviseur

Mobiliteit



Barbara DECUPERE

Adviseur

Mobiliteit



Jean-Michel RENIERS

Adviseur

Mobiliteit
Internationale samenwerking



Frank WILLEMANS

Adviseur

Internationale samenwerking



Philippe MERTENS

Adviseur

Duurzame ontwikkeling

Afdeling OCMW



Christine DEKONINCK

Secretaris van
de Afdeling

Organen van het OCMW,
Sociale bijstand, Recht op
maatschappelijke integratie



Nathalie STERCKX

Adviseur

Website OCMW-info,
Vreemdelingen



Jean-Marc ROMBEAUX

Adviseur

Derde leeftijd



Christian LEJOUR

Adviseur

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid



Jean-Luc BIENFET

Adviseur

Socio-professionele inschakeling,
Methodologie van het sociaal werk

Algemene diensten



Philippe DELVAUX

Verantwoordelijke informatie

Tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel, Newsletter



Juliette LENDERS

Verantwoordelijke documentatie

Documentatie, Bijstand bij de publicaties



Céline LECOCQ

Documentaliste - Webmaster

Documentatie, Bijstand bij de publicaties, Website



Liesbeth VANKELECOM

Vertaalster



Alain VEYS

Hoofd van het secretariaat



Patricia DE KINNE

Secretariaatsmedewerker



Michaël MUNOZ

Secretariaatsmedewerker



Latifa HAZIM

Hoofd van het secretariaat van de Afdeling OCMW



Noëlle VOETS

Boekhoudster

Boekhouding, Personeel

De studiedienst



De dienst **vragen-antwoorden** is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat.

De Vereniging stelt haar studiedienst immers rechtstreeks ter beschikking aan de leden. Zo beantwoordt deze dagelijks talrijke vragen over de meest uiteenlopende materies waar gemeenten en OCMW's mee geconfronteerd worden. De adviseurs behandelen de meeste materies, maar indien nodig worden er ook vragen uitbesteed; dan zien we er steeds op toe dat de opdracht tot een goed eind gebracht wordt.

De dienst is voornamelijk juridisch en economisch, maar de aanpak wordt geleidelijk gediversifieerd. Inmiddels worden ook mobiliteitsproblemen in aanmerking te genomen, wat zal blijken verder in dit jaarverslag.

Naast deze dagelijkse activiteit van adviesverlening neemt de studiedienst nog andere taken waar die nuttig zijn voor de gemeenten en hun Vereniging. Zie hier het verslag van de voornaamste activiteiten van het jaar 2008.

Infosessies, werkgroepen, seminaries en colloquia

De Vereniging tracht de beheerscapaciteiten van de lokale besturen duurzaam te versterken. Ze heeft dan ook steeds veel aandacht besteed aan de opleiding van beleidsvoerders in gemeenten en OCMW's.

De actie van de Vereniging situeert zich binnen de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waar ze zowel op financieel vlak als op het vlak van de verschillende beheersorganen bijdraagt. Het gebeurt tevens dat de Vereniging de opleidingen die de GSOB voor de ambtenaren op touw zet, ondersteunt of medeorganiseert. Zo heeft de studiedienst een bijdrage geleverd op het residentieel seminarie dat de GSOB op 23 mei 2008 organiseerde in verband met deontologie.

De Vereniging organiseert zelf traditioneel ook korte studiedagen en vormingssessies die zowel bestemd zijn voor de mandatarissen als voor de ambtenaren. Het kan daarbij gaan over nieuwe wetgeving als de uitwisseling van goede praktijken of ook informatie over complexe aangelegenheden waarmee de besturen geconfronteerd worden.



In 2008 heeft de studiedienst volgende *informatie- en vormingssessies* georganiseerd of mee helpen organiseren:

- Stedenbouwkundige lasten: Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders (5 juni 2008)
- Lokale en regionale aanpak van sluikstorten (20 november 2008)
- De energieprestatie van gebouwen: infosessie voor gemeentemandatarissen (26 november 2008)
- Bestemmingswijzigingen en de verdeling van gebouwen (12 december 2008)

De studiedienst heeft ook als spreker een bijdrage geleverd op de volgende *colloquia en seminars*:

- Benoît MARCQ: Preventie en veiligheid in de gemeenten: voorstelling van de wet van 15 mei 2007 betreffende de dienst gemeenschapswachten, aan de lokale actoren inzake veiligheid en preventie (17 april 2008)
- Christiaan VAN SUMERE: De wettelijke aspecten betreffende de parkeerretributies (op de 3^e ITS Belgium Traffic Technology Congress, 23 oktober 2008)

Ondersteuning van de politieke acties

De studiedienst is op verzoek ook adviseur van de beheerorganen van de Vereniging en bereidt het politieke werk voor door het onderzoeken van bestaande toestanden, het analyseren van allerlei ontwerpdocumenten en het formuleren van voorstellen tot verbetering. In aanvulling op het werk van de beheerorganen en in samenwerking met de documentatiedienst volgt de studiedienst de wijzigingen in de regelgeving op de voet.

In 2008 heeft de studiedienst zich aangesloten bij de meeste politieke demarches van de beheerorganen, hetzij omdat hun medewerking gevraagd werd om een analyse te doen of een initiatief rond een bepaald punt voor te bereiden, hetzij dat de studiedienst bij de beheerorganen op eigen initiatief een probleem aangekaart heeft dat nader onderzoek of actie vergt.

Het ging het voorbije jaar voornamelijk om de volgende dossiers:

- Advies met betrekking tot het ontwerp van hervorming van het Brussels wetboek van ruimtelijke ordening
- Consolidering van de adviezen van de gemeenten en het advies van de Vereniging met betrekking tot het ontwerp van ordonnantie betreffende het beheer en de sanering van vervuilde grond
- Advies met betrekking tot het wetsvoorstel betreffende de invoering van ecologische zones in steden en gemeenten
- Financiering van de pensioenen van het personeel van de lokale besturen
- Politieke actie ten aanzien van de ministers van Binnenlandse Zaken, Volksgezondheid en Consumentenzaken, met het oog op het verbod van de mosquito in het hele land
- Verscheidene initiatieven om het Brusselse Gewest te overtuigen de gemeenten te machtigen om retributies te vestigen ten laste van concessiehouders die overdreven gebruik maken van hun domein
- Onderwerping van gemeenten en OCMW's aan de BTW

- Voorschotten op de betaling van de aanvullende personenbelasting en de onroerende voorheffing
- Voorstel van oplossing betreffende de strafrechtelijke en burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen, op vraag van de commissie Justitie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Soms wordt de studiedienst gevraagd om rechtstreeks mee te werken aan bepaalde initiatieven, zoals:

- hoorzitting in de commissie Infrastructuur van het Brussels Parlement ivm het ontwerp van ordonnantie betreffende werken op de weg (27 februari 2008)
- werkgroep over de fiscale harmonisering in het Brussels Gewest (juli-oktober)
- territoriaal pact en werkgroep Diversiteit in het kader van het diversiteitshandvest voor de gemeenten
- hoorzitting in de commissie Financiën van het Brussels Parlement in het kader van het voorstel van resolutie betreffende de creatie van een Brusselse gewestelijke fiscale administratie (22 mei 2008)
- op vraag van de FOD Binnenlandse Zaken: deelname aan een vergadering en een werkgroep met het oog op de evaluatie van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de installatie en het gebrek van bewakingscamera's (maart 2008)
- focusgroep administratieve sancties, samengesteld door het consultancybureau Ramboll, gemandateerd door het Gewest, om het veiligheidsbeleid van de voorbije 15 jaar te evalueren (21 april 2008)
- vergaderingen op het kabinet van de minister-voorzitter ivm concessiehouders om voor de gemeenten een billijke vergoeding te verkrijgen voor de terbeschikkingstelling van hun openbare ruimte voor openbare of private operatoren
- deelname aan de besprekingen in de verenigde commissies Binnenlandse Zaken van Kamer en Senaat ivm elektronisch stemmen (3 en 18 juni 2008)
- samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken met het oog op de opstelling van een wet die de mosquito verbiedt (september-oktober 2008)
- begeleiding en onderhandeling met de administratie Financiën, voor de aanpassing van de gevolgen van de onderwerping van gemeenten en OCMW's aan de BTW
- werkgroep betreffende de wijziging van het besluit van 8 oktober 1981 ter verduidelijking van het begrip voldoende huisvesting in het kader van de procedures van gezinshereniging (7 oktober)
- deelname aan een werkgroep rond de toekomst van de pensioenen (werkgroep binnen het technisch comité van de RSZ-PPO die zich buigt over de financiering)

Publicaties

Wat de publicaties betreft, bestaat de inbreng van de studiedienst in de eerste plaats in de update, onder leiding van de documentatiedienst, van de Nieuwe Gemeentewet, een uitgave van de Vereniging.

In 2008 heeft de studiedienst een opmerkelijke bijdrage geleverd tot de analyses die in het tijdschrift "Nieuwsbrief" en op de website van de Vereniging verschenen.

- Olivier EVRARD, "Titel VIII van de GSV: een nieuw instrument om de verkeersdruk te beperken", 7 februari, op de website van de Vereniging
- Benoît MARCQ, "Het bevel tot betaling als verjaringstuitende akte inzake fiscale aangelegenheden", 28 maart, op de website van de Vereniging

- Benoît MARCQ, "Het audi alteram partem beginsel en handelingen van algemene bestuurlijke politie", 21 april, op de website van de Vereniging
- Hildegard SCHMIDT, "Parkeren, retributies en uitbesteden: niet zomaar!", Nieuwsbrief 2008-2
- Hildegard SCHMIDT, "Arbeidsovereenkomst en administratieve vereenvoudiging: schijn bedriegt", Nieuwsbrief 2008-2
- Olivier EVRARD, "De energieprestatie van gebouwen", Nieuwsbrief 2008-02
- Benoît MARCQ, "Laatste wilsbeschikking en keuze van godsdienstige of levensbeschouwelijke uitvaartplechtigheid", 20 mei, op de website van de Vereniging
- Hildegard SCHMIDT, "Hebben telewerkers recht op maaltijdcheques?", Nieuwsbrief 2008-3
- Benoît MARCQ, "Bezwaar tegen gemeentebelastingen", 11 juli, op de website van de Vereniging en in Nieuwsbrief 2008-03
- Robert PETIT, "Brusselse gemeentefinanciën: verdienstelijke inspanningen gecounterd", Nieuwsbrief 2008/04,
- Benoît MARCQ, "Aanvullende personenbelastingen: de wetgever snelt de gemeenten ter hulp", 15 september, op de website van de Vereniging en in Nieuwsbrief 2008-04
- Benoît MARCQ, "De politie van de gevaarlijke honden", Nieuwsbrief 2008-04
- Benoît MARCQ, "Gemeenschapswachten, enkele wetswijzigingen", 16 september, op de website van de Vereniging en in Nieuwsbrief 2008-04
- Christiaan VAN SUMERE, "Sociale dumping geïnstitutionaliseerd?" (commentaar bij de uitspraak van het Europees Hof van Justitie in de zaak Rüffert/Objekt und Bauregie Gmbh & Co. KG vs. Land Niedersachsen van 3-4-2008, zaak C-346/06), Nieuwsbrief 2008-04
- Benoît MARCQ, "Opgelet voor belastingen die als berekeningsbasis het zakencijfer nemen", 7 oktober, op de website van de Vereniging
- Olivier EVRARD, "Werken op het grondgebied van verschillende gemeenten: laten we de gemeentelijke bevoegdheid behouden", Nieuwsbrief 2008-05
- Christiaan VAN SUMERE, "Strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen", Nieuwsbrief 2008-05
- Olivier EVRARD, "Handelingen en werken van geringe omvang: besluit herzien en verbeterd", 19 december, op de website van de Vereniging

In 2008 heeft de studiedienst ook de volgende modeldocumenten opgesteld:

- belastingreglement betreffende de bezetting van het openbaar domein (8 april)
- reglement betreffende de premie voor de installatie van een systeem voor de recuperatie van regenwater (10 oktober)

en bovendien werden het model van algemeen politiereglement en het commentaar daarbij bijgewerkt (13 oktober).

Mobiliteitscel



In 2008 steunde de mobiliteitscel van de Vereniging haar werk op drie grote pijlers: verkeersveiligheid, informatie-sensibilisering en advies, en de "autoloze zondag". Deze acties komen aan bod in een werkprogramma dat ondersteund wordt door de Brusselse minister voor Mobiliteit Pascal Smet en begeleid wordt door de diensten van Mobiliteit Brussel. Een overzicht van de meest vermeldenswaardige acties.

Verkeersveiligheid

Op het vlak van de verkeersveiligheid was de mobiliteitscel actief op drie domeinen:

- 1) nagaan of er een informaticaplatform tot stand kan worden gebracht om verkeersveiligheidsgegevens in “real-time” uit te wisselen tussen het Gewest, de gemeenten en de politiezones (statistische gegevens),
- 2) het opzetten van een cursus voor jongeren om hen de principes van het defensief autorijden aan te leren,
- 3) het verder begeleiden van het programma dat in 2006 door de mobiliteitscel werd opgestart om de kennis van het verkeersreglement bij 55-plussers op te frissen en hen kennis te laten maken met andere verplaatsingswijzen.

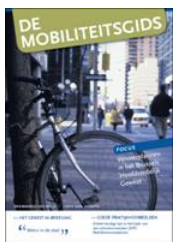
Opleiding en sensibilisering

Bepaalde mobiliteitsambtenaren hebben nooit een specifieke opleiding over de verkeersregels gevolgd en de opleiding van politieagenten op dit gebied beperkt zich slechts tot een vijftiental uur. Bovendien krijgen beiden niet altijd de mogelijkheid om hun kennis bij te werken.

Gezien het succes van dit initiatief in 2006 en 2007 heeft de mobiliteitscel de opleiding over het verkeersreglement voor mobiliteitsadviseurs en politiezones intensief voortgezet. Meer dan 130 mensen hebben de opleidingssessies gevolgd. Elke deelnemer kreeg het geïllustreerde handboek “Wees Wegwijs” en een cd-rom met het verkeersreglement.

In 2008 heeft de mobiliteitscel vier “Forums Mobiliteit-Verkeersveiligheid” georganiseerd rond de volgende thema’s:

- 25 september: De voorstelling van het wereldcongres Vélo-city dat van 12 tot 15 mei 2009 in Brussel plaatsvindt. De bedoeling van het Forum was om het project voor te stellen en na te gaan hoe de gemeenten aan de organisatie van het congres kunnen meehelpen,
- 13 november: Het parkeerbeleid in België. Het parkeerbeheer in de drie gewesten werd van naderbij bekeken. De steden Kortrijk en Gent voor het Vlaamse gewest, Luik en Bergen voor het Waalse gewest en Sint-Gillis en Schaarbeek voor het Brusselse Gewest hebben hun parkeerbeleid uiteengezet. Daarenboven heeft Mobiel Brussel de nieuwe parkeerordonnantie toegelicht,
- 18 november: Erven en woonerven. Het Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid heeft op dit forum de aanlegcriteria van erven en woonerven uitvoerig behandeld aan de hand van praktijkvoorbeelden in binnen- en buitenland,
- 15 december: De link tussen de gemeentelijke mobiliteitsplannen en het Iris II-plan. De taken en de bevoegdheden van de gemeenten kwamen aan bod en het forum werd afgesloten met een debat over dit onderwerp.



In 2008 verschenen er vier nummers van de Mobiliteitsgids: de eerste twee nummers omvatten 22 bladzijden, terwijl de laatste twee 28 bladzijden tellen.

Net als vorig jaar heeft de Vereniging meegewerkt aan de organisatie van een regionale, media- en allround-campagne over verkeersveiligheid met als doel bewustmaking, controle en repressie.

De campagne vond plaats van 1 tot 31 oktober en heeft de problematiek van het rijden met een onaangepaste snelheid aangekaart. De Vereniging heeft actief

deelgenomen aan de voorbereiding van de campagne, vooral aan het communicatiegedeelte.

Samen met Coren en Green Belgium zet de Vereniging de bewustmaking van de gemeenten, de inrichtende machten en de scholen voor de invoering van schoolvervoerplannen voort. In 2008 werden enkele studievoormiddagen georganiseerd waarbij goede praktijken werden uitgewisseld. De mobiliteitscel hielp mee met het ontwerpen van een presentatiefarnde en fiches over “educatie en verkeersveiligheid”. In het najaar werd samen met de betrokken scholen, de gemeenten, het gewest en de politiezones een eerste balans opgemaakt over de schoolvervoersplannen in het Brussels Gewest.

De mobiliteitscel heeft samen met Mobiel Brussel vijf lokale coördinatiecommissies begeleid. Deze commissies, gegroepeerd rond een politiezone, bestaan uit vertegenwoordigers van de gemeenten, de diensten verkeer van de politiezones en van de preventiediensten. De zonale veiligheidsplannen van de politiezones werden tijdens deze vergaderingen voorgesteld.

Zonder auto mobiel in de stad



Sinds enkele jaren neemt de Vereniging actief deel aan de Task Force en de thematische werkgroepen ter voorbereiding van de Week van Vervoering en de Autoloze Zondag, in het bijzonder aan de groepen “communicatie”, “vergunningen” en “politie” waarvan zij het secretariaat verzorgt.

In het kader van deze werkgroepen staat de Vereniging in voor het contact tussen de politiezones en de gemeenten.

Met betrekking tot de communicatie heeft de Vereniging deelgenomen aan de voorbereiding van het bestek en van de keuze van het communicatiebureau en aan de coördinatievergaderingen. Bij de gemeenten en politiezones zamelt zij informatie in over het benodigde communicatiemateriaal en in samenwerking met het communicatiebureau zorgt zij voor de dispatching. Ze vraagt ook informatie op bij de gemeenten en de politiezones en levert een deel van de teksten.

Via de werkgroep “politie” en “vergunningen” blijft de Vereniging zich inzetten voor de harmonisering van de procedures met betrekking tot de doorgangsbewijzen, waarvoor zij maandenlang het informatie- en referentiecentrum was. Ook al is het systeem nog niet helemaal uniform, toch verbetert het en de opstelling van een overzicht van de vaak gestelde vragen is daar wellicht niet vreemd aan. Het is iets nieuws, dat steeds vaker door particulieren geraadpleegd wordt.

De Vereniging organiseerde tevens de plenaire vergaderingen: de startbijeenkomst op 23 april en de evaluatie op 19 november, zonder de debriefing van de groep “politie” te vergeten op 31 november. Daar werd ondermeer gesproken over de tunnels, de politieverordeningen en de doorgangsbewijzen.

De Vereniging werkt reeds mee aan het schoolvervoerplan van het Gewest door de bijwerking van een database met informatie van de verenigingen die samenwerken met de deelnemende scholen. In het kader van de Week van Vervoering werd haar ook gevraagd de organisatie van de projectoproep “Gemeenten/Scholen” op zich te nemen. Er werden 14 projecten geselecteerd in 7 gemeenten: elk jaar neemt het aantal projecten en deelnemende scholen toe en de gemeenten gaan steeds

enthousiaster in op de oproep. De Vereniging heeft samengewerkt met de verenigingen Green Belgium en Coren om projecten in scholen op te zetten. De dagen die aan de Week van Vervoering voorafgingen, heeft zij zich bezig gehouden met de verdeling van het materiaal onder de gemeenten en scholen; tijdens de Week zorgde ze er ter plaatse voor dat de samenwerking tussen de scholen, gemeenten en politiezones goed verliep.

Varia

Buiten dit programma en zijn drie actiepijlers zou dit verslag niet volledig zijn indien we het niet zouden hebben over ons dagelijks werk op het gebied van informatie, raadgeving en bijstand ten gunste van de gemeenten en de politiezones. Het vormt een antwoord op de toenemende vragen naar aanleiding van de vergaderingen, forums en opleidingen die de Vereniging organiseert.

De mobiliteitscel heeft eveneens bijgedragen tot de vertegenwoordiging van de Vereniging en van de gemeenten in de verschillende commissies en werkgroepen, zoals de Gewestelijke Commissie voor de Mobiliteit en de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid, en tot de begeleiding van de gemeentelijke mobiliteitsplannen.

De Vereniging volgt regelmatig de stand van zaken betreffende het parkeren in de Brusselse gemeenten en heeft ook in 2008 de jaarlijkse enquête uitgevoerd om de database van het parkeerobservatorium aan te vullen. De mobiliteitscel heeft Mobiel Brussel geholpen om workshops over het parkeerbeleid te organiseren in het kader van het 3^{de} Belgisch ITS congres dat op 23 oktober in het Diamantcenter plaatsvond.

Zoals elk jaar heeft de Vereniging zich ook toegelegd op de module “parkeerreglementering” in het kader van de vorming waarvan hier reeds sprake was, voor de mobiliteitsadviseurs en de politiezones. De Vereniging had erop aangedrongen om de problematiek van de vrachtwagens in het algemeen en de organisatie van de laad- en loszones in het bijzonder op de agenda te plaatsen. In dat kader vonden bij Mobiel Brussel vier vergaderingen plaats met het oog op de ontwikkeling van een strategie voor de uitwerking van verschillende plannen met betrekking tot het vrachtvervoer.

Internationale samenwerking



In 2000 heeft het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking, gesteund door het federaal Ministerie voor Ontwikkelings-samenwerking en gevolgd door de Directie-Generaal Ontwikkelings-samenwerking, de lokale besturen erkend als volwaardige actor op het strijdtoneel van de ontwikkelingssamenwerking en zij kunnen in dat opzicht een doorslaggevende rol spelen in de ondersteuning van decentralisatie- en democratiseringsprocessen in vele steden en gemeenten over de hele wereld.

Het programma heeft als specifiek doel bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale instellingen van het Zuiden zodat zij hun eigen ontwikkeling in handen kunnen nemen. Net als in het Noorden berust die versterking op drie onafscheidbare pijlers:

- goed politiek beleid, dat op lokaal niveau democratische ruimten in het leven roept,

- efficiënte administratie, die in een goede werking resulteert of zelfs in de creatie van collectieve nabijheidsdiensten,
- deelname van het volk aan de besluitvorming.

Daartoe heeft zij haar activiteit rond verschillende basisfuncties ontplooid op de wijze dat een bureau voor *technische bijstand* dit zou doen:

- conceptualisering van een programma,
- bijstand en advies in de uitwerking en opvolging van de projecten,
- informatie over het programma, de partners, ...
- opleiding tot het beheer van de samenwerkingsprojecten, met het oog op de versterking van de knowhow van de Brusselse gemeenten om een project voor ontwikkeling uit te stippelen en te beheren,
- coördinatie van de gemeentelijke acties,
- sensibilisering van de gemeenten om zich als directe actor aan te sluiten bij een demarche met het oog op samenwerking,
- onderzoek van de dossiers (analyse en aanbevelingen),
- analyse van de eindverslagen (inhoud en financiering),
- opstelling van documenten (projectoproep – background paper – vademecum – programma...).

In 2008 trad het programma een nieuwe fase in: de meerjarenaanpak, van 2008 tot 2012, met als voornaamste kenmerk de concentratie van de middelen over 4 jaar en rond 4 thema's. Tien gemeenten hebben zich bij het programma aangesloten en andere zijn dat van plan in 2009 en 2010. Dit programma geeft de gemeenten een soepeler werkkader en vooral een langetermijnvisie op hun samenwerkingsverband.

De achterstand die opgelopen werd in de vorming van de regering na de federale verkiezingen van juni 2008, de onzekerheid qua financiering van de nieuwe strategieën en hun actieplannen en de hervorming van het administratief kader van de door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gefinancierde programma's, door de overgang van het systeem van niet-gedissocieerde naar gedissocieerde kredieten, uitte zich in een aanzienlijke inkrimping van de begroting 2008. Maar de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en de Vereniging waren bekommerd om de gemeenten en hun partners en zijn erin geslaagd concrete oplossingen te vinden om de actieplannen 2008-2012 integraal te financieren dankzij een budgettair inhaalmanoeuvre tussen 2009 en 2012.

In 8 jaar hebben de Brusselse gemeenten 46 samenwerkingsprojecten ontwikkeld in het kader van het programma, met in 2008 niet minder dan 10 *projecten voor partnership* rond zeer uiteenlopende thema's:

Democratische Republiek Congo (thema: burgerlijke stand – bevolking)

- Brussel-stad – Kinshasa
- Elsene – Kalamu
- Watermaal-Bosvoorde – Limete

Benin: (thema: lokale financiën)

- Evere – Lokossa

Marokko (thema: sociale actie)

- Jette – Sidi Bibi



- Oudergem - Amerzgane/Aït Zineb
- Vorst – Jerada
- Schaarbeek – Al Hoceima

Senegal (hema: planning van de lokale ontwikkeling)

- Sint-Agatha-Berchem – Grand Dakar
- Anderlecht – Sam Notaire



In 2008 werkte de Vereniging net zoals vroeger samen met haar Waalse zustervereniging, ondermeer om netwerken te creëren van Brusselse en Waalse gemeenten die actief zijn in het programma, door nieuwe geografische en thematische werkgroepen te creëren. Dankzij deze netwerken kunnen gezamenlijke activiteiten gevonden worden van verschillende gemeenten die actief zijn in eenzelfde land in het kader van de voorbereiding van actieplannen en de uitwisseling van informatie over markante vooruitgang of problemen.

Dit netwerk kreeg in 2008 een eerste verlengstuk in het Zuiden, met de organisatie van een eerste intercommunaal seminarie in Benin, van 20 tot 24 oktober, waar de Beninse partners (Lokossa, Natitingou, Tchaourou, Djidja en Bemberekè) ideeën uitwisselden over de thema's van het programma en ook met hun partnergemeenten uit het Noorden, die voor de gelegenheid allemaal samenkwamen. In 2009 zullen er nog zulke workshops op touw gezet worden in Marokko, Burkina Faso, Senegal en Congo.

De Vereniging is tevens lid van verscheidene adviesorganen (met name: REGR / commissie Noord-Zuid – CGLU / Capacity and Institution Building – Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération Internationale) waaraan de cel Internationale Samenwerking actief meewerkt. Ze wordt ook vaak gecontacteerd om deel te nemen aan Noord-Zuid-commissies in de gemeenten of op nationale of internationale seminars, zoals in het kader van de Europese ontwikkelingsdagen (Straatsburg, 15 tot 17 november) of een internationaal forum over de interactie tussen NGO's en lokale overheden (Parijs, 29 oktober).

Tot slot wordt de Vereniging regelmatig verzocht om buitenlandse delegaties te ontvangen uit verschillende partnerlanden en hun, naast de grote lijnen van het programma, de werking en de structuur van een organisatie van steden en gemeenten zoals de onze voor te stellen. Zo heeft zij in 2008 een delegatie uit Benin en Marokko ontvangen.

Forum voor Duurzame Ontwikkeling



Sinds 2002 neemt de Vereniging een opdracht waar met betrekking tot duurzame ontwikkeling, in het kader van een programma dat gesteund wordt door de Brusselse minister van Leefmilieu en gevolgd wordt door Leefmilieu Brussel. Deze activiteit kadert in het "Forum voor duurzame ontwikkeling", dat in 2008 zijn activiteiten rond volgende thema's concentreerde:

- de projectoproep Agenda Iris 21,
- workshop "duurzame ontwikkeling"
- de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling,

- de vertegenwoordiging van de gemeenten en van het Forum.

Projectoproep "Agenda Iris 21"

De oproep Agenda Iris 21, die in 2007 gelanceerd werd door Leefmilieu Brussel (BIM), biedt de gemeenten en OCMW's financiële en methodologische ondersteuning voor de uitvoering van duurzame projecten van twee categorieën:

- Categorie 1: uitwerking van een Lokale Agenda 21
- Categorie 2: uitvoering van specifieke duurzame projecten.

Met de hulp van de Stichting voor de Toekomstige Generaties staat de Vereniging in voor de methodologische ondersteuning van deze oproep ten gunste van gemeenten en OCMW's.

In het kader daarvan heeft de Vereniging tussen januari en december 2008 vier workshops voor de follow-up van projecten, drie evaluatie- en voortgangvergaderingen, zes voorbereidingsvergaderingen en een uitwisseling van ervaringen georganiseerd.

- Workshops voor follow-up: "Agenda Iris 21: handleiding 2008" (18 februari), "Goede aanpak van een AG21" (9 april), "Agenda Iris 21: participatiemomenten" (30 april), "Stand van zaken en diagnose" (30 mei)
- Evaluatie van de vordering van projecten: "Balans en follow-up van de projecten van categorie 1" (1-2 juli), "Balans en follow-up van de projecten van categorie 2" (4 juli), "Evaluatie en vernieuwing van de projecten van categorie 1" (1 december)



- Voorbereiding van de projectoproep. Tussen juli en december 2008 hebben de gemeenten en OCMW's deelgenomen aan zes workshops om ze te helpen hun project(en) vorm te geven, met name op het vlak van methodologie van de opstelling van een Agenda 21, diagnose en participatie: "De nieuwe projectoproep Agenda Iris 21: werkwijze" (8 juli), "Agenda Iris 21: tweede projectoproep" officiële presentatie (19 september), "Transversaliteit, programmatie en processen in de opstelling van een Agenda 21" (23 september), "Agenda Iris 21: participatie" (15 oktober), "Agenda Iris 21: programmatie en planning van de projecten" (4 november), "Opendeurdagen" (6 november)
- Workshop voor uitwisselingen tussen coördinatoren Lokale Agenda 21: "Uitwisseling van ervaringen" (11 december)

De oproep werd afgesloten op 14 november. De gemeenten en OCMW's hebben in totaal 8 projecten van categorie 1 en 10 projecten van categorie 2 ingediend. De jury van deze oproep is eind 2008 samengekomen en heeft 7 projecten van categorie 1 (vier gemeenten en drie OCMW's) en 4 projecten van categorie 2 (drie gemeenten en een OCMW) uitgekozen, voor een beschikbaar bedrag van 450.000 euro.

Voorts werden de negen projecten van categorie 1 die in 2007 geselecteerd werden, verlengd voor een tweede jaar, goed voor een bedrag van 450.000 euro.

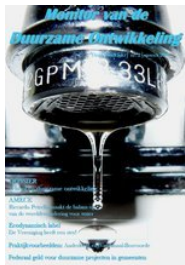
De Vereniging staat in voor de dagelijkse follow-up van de projectoproep en de Agenda's 21 die aan de gang zijn. Dat houdt een rol in van telefonische en elektronische permanentie om antwoord te geven op vragen en informatie te geven aan gemeenten en OCMW's die een Lokale Agenda 21 aan het opstellen zijn of een project uitstippelen om op de oproep in te gaan.

De Vereniging biedt *doelgerichte begeleiding* aan in de vorm van individuele vergaderingen rond een bepaald thema: zo hebben er het afgelopen jaar 11 vergaderingen plaatsgevonden, voor 8 gemeenten en 3 OCMW's.

Workshop duurzame ontwikkeling

Op 25 februari werd een workshop georganiseerd met de titel: "Duurzame ontwikkeling in de praktijk: verwezenlijkingen en lessen uit ervaringen". Er werd een balans opgemaakt van de realisaties van de projectoproep duurzame ontwikkeling uit 2005, maar er werden ook lessen getrokken uit de problemen waarmee de projectleiders te kampen hadden.

Monitor van de Duurzame Ontwikkeling



In 2008 bleef de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling verschijnen. Het is een instrument voor de bevordering van de duurzame ontwikkeling en tracht een platform te bieden voor de presentatie van informatie, onderzoeken, goede praktijkvoorbeelden, vernieuwingen en uitwisseling van ervaring tussen de Brusselse instellingen.

Het afgelopen jaar kwamen de volgende artikels aan bod:

- Nr. 5 (voorjaar): duurzame ontwikkeling in de praktijk: resultaten en lessen uit een projectoproep, de laureaten van de oproep Agenda Iris 21, de tewerkstellingscoöperatieve: ondernemende loontrekkenden voor duurzamere economie
- Nr. 6 (zomer): dossier verantwoorde communicatie voor een duurzame samenleving, een artikel van WWF over de ecologische voetafdruk ten dienste van het milieubeheer van de Brusselse gemeenten
- Nr. 7 (najaar): dossier Agenda Iris 21 met artikels van externe deskundigen die te gast waren op de workshop "participatie", een artikel over fair trade gemeenten

Vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum

De Vereniging heeft zich ingezet voor de coördinatie van de vertegenwoordiging van de gemeenten op het Groot Milieufeest op 1 juni 2008. Samen met Leefmilieu

Brussel zorgde zij voor een sterkere vertegenwoordiging van de gemeenten en een betere samenhang van het geheel: communicatie naar het publiek toe, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid.

Het project "duurzame wijken" is een project in opbouw in het kader van het Europees programma Interreg IVB. Het programma Interreg IVB voor Noord-West-Europa is een financieel instrument van het cohesiebeleid van de Europese Unie. Thans wordt het project gestuurd door de UVCW, in samenwerking met onze Vereniging en het CERDD (Centre Ressource du Développement Durable).

In 2008 heeft de Vereniging ook deelgenomen aan de begeleidingscomités van:

- de campagne "Ca passe par ma commune", een organisatie van het Brussels Gewest
- de actie "Gebruik van de ecologische voetafdruk in de Brusselse gemeenten, in het bijzonder in het kader van de organisatie van Agenda's 21

Documentatiedienst



In 2008 heeft de dienst voor ongeveer 14.000 euro werken aangekocht, waarvan 83 % weerkerende uitgaven zijn: het gaat om bijwerkingen van losbladige werken, abonnementen op tijdschriften en abonnementen op externe elektronische gegevensbanken. Het restbedrag zijn eenmalige aankopen: het voorbije jaar ging het om 51 monografieën.

Op het vlak van de besparingen, hebben we ondanks de minder frequente verschijning van het tijdschrift Nieuwsbrief sinds 2006, zes publicaties voor recensie ontvangen, wat een besparing van zowat 5 % op het totale budget vormt en een bedrag van nagenoeg 30 % van het budget voor de aankopen van boeken.

In het kader van het eco-dynamische beleid blijft de documentatiedienst de uitgevers vragen steeds slechts één exemplaar van hun publicaties te zenden (bv. jaarverslagen en gratis tijdschriften).

Bijhouden van nieuwe wetgeving

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De meest gevoelige dossiers worden op de voet gevolgd door de studiedienst. De documentatiedienst bundelt alle nuttige documenten terzake en verspreidt ze per mail. De nauwgezette opvolging van debatten, interpellaties en parlementaire vragen in de verschillende vergaderingen wordt intern maar ook naar buiten toe verspreid door middel van de Newsletter.

De documentatiedienst print geen parlementaire stukken meer af. In samenspraak met het team en in het kader van het algemeen milieubeleid worden alle parlementaire stukken voortaan in elektronische versie verspreid en bewaard.

Doorlopend opzoekingswerk

Het opzoekingswerk blijft aan hetzelfde tempo doorgaan: 78 geregistreerde opzoekingen in 2008. Een cijfer dat geen rekening houdt met de talrijke eenmalige vragen om kopieën van wetsteksten, artikels en rechtspraak. Dit helpt de adviseurs en opdrachthouders van de Vereniging bij het opstellen van artikels of uiteenzettingen voor opleidingen, maar vooral bij het antwoorden op vragen van onze leden.

Gemeenten en OCMW's nemen ook contact op met de documentatiedienst voor zuiver documentair opzoekingswerk. Als een vraag betrekking heeft op een advies of interpretatie, wordt die doorgeschoven naar de bevoegde adviseur van de studiedienst.

Actieve bijdrage aan de publicaties

Dit jaar heeft de documentatiedienst de informatiedienst bijgestaan voor de publicatie van 18 Newsletters en 6 nummers van het tijdschrift "Nieuwsbrief Brussel". Zij draagt hiertoe bij door het nalezen van de artikels, maar verricht ook het uitpluiswerk van het Belgisch Staatsblad voor de rubriek "wetgeving" in samenwerking met de adviseurs.



Wij bieden nog steeds een Brusselse tweetalige en gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet aan, een losbladige ringmap waaraan gewoonlijk de wetwijzigingen en nieuwe nuttige referenties toegevoegd worden in de loop van het jaar. In 2008 hebben wij tevens nieuwe nuttige teksten toegevoegd voor de Brusselse lokale besturen: gecoördineerde versies van de wet op de openbaarheid van het bestuur en de gecoördineerde wetten betreffende het taalgebruik. Die bijlagen horen bij de ordonnantie op het toezicht en het besluit daaromtrent dat reeds deel uitmaakte van onze publicatie.

De elektronische versie op de website van de Vereniging wordt indien mogelijk aangepast bij de inwerkingtreding van de wijzigingen.

De basistaak: het beheer van het documentatiefonds

De dienst beheert een verzameling werken, brochures, tijdschriften, gemeentereglementen, omzendbrieven ... over de verschillende materies waarmee de studiedienst zich bezighoudt. In 2008 behelst het geheel 5.142 publicaties (reglementen en omzendbrieven niet meegerekend, want die worden rechtstreeks elektronisch verzonden).

De dienst neemt de klassieke taken waar van invoering van gegevens, abonnementbeheer, in circulatie brengen en klassering van alle documenten. In 2008 werden er 323 monografieën of brochures gerepertorieerd en behandeld, parallel met het beheer van 229 lopende abonnementen op tijdschriften, 174 parlementaire stukken werden gevolgd, 276 wetgevende stukken werden geanalyseerd op gewest- en gemeenschapsniveau en 520 op federaal niveau.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank *inforum*, door de terbeschikkingstelling van documenten.

Informatie en publicaties



In 2008 werden de media van de Vereniging in een nieuw jasje gestoken, met de vernieuwde website en de Newsletter.

Nieuwsbrief-Brussel

Met de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschenen er in 2008 zes nummers.

Het tijdschrift wordt nu verzonden naar meer dan 1.700 Franstalige abonnees en meer dan 500 Nederlandstalige, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.



Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie: de voornaamste artikels worden gepubliceerd op de website www.vsgb.be (in html of pdf) en sinds 2002 kan het tijdschrift ook gedownload worden in pdf-formaat.

Een greep uit de voornaamste artikels die in 2008 verschenen:

- De nieuwe website van de Vereniging (Nbb 2008-1)
- De regelgeving inzake overheidsopdrachten (Nbb 2008-1)
- De financiën van de Brusselse OCMW's (Nbb 2008-1)
- Samenwerkingsacties in Marokko en Congo (Nbb 2008-1)
- De arbeidsovereenkomst en de administratieve vereenvoudiging (Nbb 2008-2)
- Parkeren, retributies en uitbesteding (Nbb 2008-2)
- De laatste wilsbeschikking (Nbb 2008-2)
- Energieprestatie van gebouwen en stedenbouwkundige vergunningen (Nbb 2008-2)
- Samenwerking in Senegal en Benin (Nbb 2008-2)
- De Europese Week van de Lokale Democratie (Nbb 2008-3)
- Bezwaar tegen gemeentebelastingen (Nbb 2008-3)
- Telerwerk en maaltijdcheques (Nbb 2008-3)
- Analyse van de Brusselse gemeentefinanciën (Nbb 2008-4)
- Aanvullende personenbelastingen: de wetgever snelt de gemeenten ter hulp (Nbb 2008-4)
- Sociale clausules, rechtspraak en overeenkomsten (Nbb 2008-4)
- De politie over gevaarlijke honden (Nbb 2008-4)
- Gemeenschapswachten: wetswijzigingen (Nbb 2008-4)
- De Europese Week van de Lokale Democratie: D-30 (Nbb 2008-4)
- FairTrade gemeenten (Nbb 2008-4)
- Brussel, pionier in fairtrade (Nbb 2008-4)
- De algemene beleidsverklaring 2008-2009 (Nbb 2008-5)
- Het ontwerp van plan 2008-2013 voor de strijd tegen geluidshinder (Nbb 2008-5)
- De strafrechtelijke aansprakelijkheid van mandatarissen (Nbb 2008-5)
- Stedenbouwkundige vergunningen voor werken op het grondgebied van verschillende gemeenten (Nbb 2008-5)
- De nieuwe website 'jumelages' van de REGR (Nbb 2008-5)
- De Europese Week van de Lokale Democratie in foto's (Nbb 2008-5)
- Het vervoerplan Iris 2 (Nbb 2008-6)

- Kleinschalige handelingen en werken (Nbb 2008-6)
- De strafrechtelijke aansprakelijkheid van mandatarissen: een amendement (Nbb 2008-6)
- De Europese ontwikkelingsdagen (Nbb 2008-6)
- Het memorandum van de Vereniging (Nbb 2008-6)

Naast deze diepgaande artikels bevat het tijdschrift ook volgende regelmatige rubrieken:

- het editoriaal artikel,
- de Vereniging in actie,
- de agenda,
- de rubriek wetgeving,
- nieuws van het Gewest,
- in onze gemeenten,
- actualiteit.

Newsletter

In 2008 werden er 19 nummers van de elektronische nieuwsbrief verzonden. Het gaat hier om de vierde volledige jaargang van deze nieuwe informatiedrager. In het eerste kwartaal kreeg de Newsletter een nieuwe *look*, omdat die samenhangt met de nieuwe website. De nummers 64 tot 66 verschenen nog volgens de oude formule, de nummers 67 tot 82 volgens de nieuwe.

Algemeen verwijst de Newsletter door middel van hyperlinks naar informatie op de website van de Vereniging.

De Newsletter omvat de volgende rubrieken:

- Actualiteit van de Vereniging, maar ook – en dat is nieuw – nieuwtjes die niet specifiek verband houden met de werkzaamheden van de Vereniging
- Documenten: inhoud met hoge toegevoegde waarde. Terwijl de voorvermelde rubriek ‘actua’ veeleer gaat om acties die aan de gang zijn of pas afgelopen zijn, bieden de documenten werkinstrumenten, aan de hand van diepgaande artikels, modellen, ...
- In het kort: vervangt de vroegere rubriek ‘Goed om weten’: de informatie uit die laatste rubriek staat voortaan als ‘actualiteit’ op de website als het uitgebreid beschreven wordt en in de rubriek ‘In het kort’ voor zeer korte berichtjes
- Nieuws van de gewestelijke, communautaire en federale Parlementen
- Agenda: geplande evenementen
- Wetgeving: de interessante nieuwigheden

Tussen januari en december 2008 is het aantal abonnees blijven stijgen, van 3.700 naar meer dan 4.200: in december werden de beide taalversies respectievelijk verzonden naar meer dan 3.200 Franstaligen, terwijl voor de Nederlandstalige versie de kaap van de 1.000 abonnees overschreden werd. De geringe kost van dit elektronische medium laat ons immers toe om op een ruimer publiek te mikken dan dat van de Nieuwsbrief.

Door het toenemend aantal abonnees werden we genoodzaakt over te stappen op een meer geautomatiseerde verzending, wat mogelijk werd dankzij het programma imailer.

De website

De derde generatie van www.vsgb.be ging online op 3 maart 2008.



Bovenop een volledige relooking en meer ruimte voor foto's hebben wij de navigatie vergemakkelijkt, meer toegangspunten ingevoerd en meer zoekmogelijkheden gecreëerd. We stellen immers vast dat het aantal elektronische publicaties blijft toenemen en dat er bijkomende middelen gevonden moesten worden om er wegwijs in te geraken! De visualisering van de afgelegde weg, een plan van de site, een vergelijkbare structuur voor alle rubrieken, inhoud georganiseerd per materie of per type (actualiteit, agenda, documenten) brengen de bezoeker van onze website naar wat hij zoekt.

Een van de nieuwe rubrieken is 'publicaties', met de archieven van onze tijdschriften, studies, brochures, modelreglementen en uiteraard onze gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet en de OCMW-gids.

De voornaamste documenten die in 2008 op de website geplaatst werden:

- een modelreglement voor de toekenning van een premie voor de installatie van een systeem voor de opvang van regenwater
- een model van lastenboek voor de opstelling van een Lokale Agenda 21
- een model van belastingreglement ivm de bezetting van het openbaar domein
- een studie betreffende de schoolvervoerplannen in het Brussels Gewest (Katern van de Mobiliteitsgids nr 7)
- een overzicht van de nieuwe regels inzake wegverkeer
- ons gewestelijk memorandum
- een studie over de bestuurlijke politie

en nog steeds de bijgewerkte versie van ons model van algemeen politiereglement en onze gecoördineerde versie van het verkeersreglement.

Onze opdrachten op het vlak van internationale samenwerking en duurzame ontwikkeling zijn terug te vinden onder de knoppen 'internationale samenwerking' en 'duurzame ontwikkeling': de ene geeft info over het programma voor gemeentelijke internationale samenwerking en de andere over onze workshops Lokale Agenda 21. En aangezien onze Vereniging de Europese Week van de Lokale Democratie in oktober 2008 actief gesteund heeft, werd er een specifieke rubriek gecreëerd voor dit evenement, met een verslag van de acties die de Brusselse gemeenten op dat moment op het getouw zetten.

De rubriek 'actualiteit' bevat naast de acties van de Vereniging bondige informatie over belangrijke wetwijzigingen, acties van gemeenten of rechtspraak die relevant is voor onze gemeenten of OCMW's.

Aangezien de website ondersteund wordt door een dynamisch databanksysteem, zijn het beheer en de updates makkelijker en sneller geworden. Dankzij een nieuwe informaticatoepassing kunnen wij de statistieken van de raadpleging van de site nu ook beter analyseren. Zo hebben wij vastgesteld dat gemiddeld 500 verschillende personen dagelijks 1.237 pagina's raadpleegden.

De gegevensbank Subsidies (online sinds 1 december 2006, dankzij de steun van het Brussels Gewest) inventariseert de subsidies waarop gemeenten en OCMW's, en nog enkele andere instanties op lokaal niveau, aanspraak kunnen maken. Dankzij de zoekfunctie kan men er een subsidie vinden nadat men het type begunstigde en eventueel de gewenste materie gekozen heeft. Inmiddels staan de subsidies vanwege het Brussels Gewest, de Vlaamse, de Franse en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Vlaamse en de Franse Gemeenschap online. Op termijn zal de bezoeker er tevens de subsidies van de federale overheid en Europa terugvinden.

Volledigheidshalve stippen wij ook aan dat de Afdeling OCMW dankzij de steun van minister Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet haar opdracht met het oog op informatie over de steun en diensten van de Brusselse OCMW's heeft kunnen voortzetten, in het kader van de website www.ocmw-info-cpas.be, die te vinden is via de homepage van de site van de Vereniging. Meer hierover in het activiteitenverslag van de Afdeling OCMW hieronder.

De Afdeling OCMW



De Afdeling OCMW biedt een gamma diensten aan die gelijklopend zijn aan die van de Vereniging waaraan zij uiteraard haar eigen klemtonen toevoegt. Zij financiert rechtstreeks de diensten die zij specifiek aanbiedt aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Gewest, maar geniet tegelijkertijd de algemeen logistieke steun van de Vereniging. Zij beschikt over een ruime politieke autonomie maar er bestaan diverse overlegmechanismes zowel met de andere organen van de Vereniging als met de Afdeling OCMW's van de VVSG en de Fédération des CPAS de Wallonie.



De Afdeling OCMW brengt verslag uit over haar activiteiten aan een eigen assemblee. Toch vatten we ze hier kort samen voor wie er geen deel van uitmaakt

maar er toch meer over wil weten. U kunt het jaarverslag 2008 van de Afdeling OCMW raadplegen onder de rubriek Afdeling OCMW > Documenten.

In 2008 heeft de Afdeling heel wat dossiers met betrekking tot federale aangelegenheden, en enkele gewestelijke, behandeld in nauw overleg met haar zusterafdelingen of op eigen houtje. Enkel voorbeelden.

- *Sociaal stookoliefonds.* De OCMW's hebben een vierde categorie moeten aannemen en kregen te kampen met allerlei moeilijkheden die het werk in de sociale diensten bemoeilijkten. Onze federaties hebben gevraagd naar een coherente behandeling van de energiefondsen en hebben een ruimere financiering gevraagd voor de OCMW's, om het hoofd te kunnen bieden aan de administratieve en sociale last op dat vlak. Eind 2008 heeft de programmawet het sociaal stookoliefonds wettelijk geregeld en hoewel onze federaties op enkele punten aanhoord werden, stellen we vast dat de financiering niet gevolgd is. De afdeling blijft het dossier volgen en zal trachten de impact van de nieuwe maatregelen in de OCMW's te evalueren door te blijven pleiten voor een betere financiering.
- *Opvang van asielzoekers en illegalen.* De Afdeling OCMW heeft verschillende vergaderingen bijgewoond die georganiseerd werden door de partners in de opvang van asielzoekers. De vertegenwoordigers van de federaties hebben er het standpunt van de OCMW's verdedigd. Het ging er voor hen om een terugkeer naar de financiële bijstand en een zwaardere tenlasteneming van illegalen te vermijden. Ondanks herhaald overleg met het kabinet van minister Arena en de POD Maatschappelijke Integratie hebben de federaties bepaalde federale beslissingen niet kunnen vermijden die tot doel hadden de opvangstructuren te verlichten. De Afdeling heeft de Brusselse OCMW's op de hoogte gebracht van de wetswijzigingen en de nieuwe bevoegdheden die aan de OCMW's opgelegd werden, en heeft getracht zo goed mogelijk te antwoorden op de vragen daaromtrent. Ze blijft waakzaam en actief in dit dossier om er de impact op de OCMW's zo goed mogelijk van te beperken en een terugkeer naar financiële bijstand te vermijden.
- *Dringende medische bijstand.* Ook in samenspraak met de zusterfederaties was de Afdeling OCMW betrokken bij een project voor administratieve vereenvoudiging met betrekking tot dringende medische bijstand en de mogelijke samenwerking met de hulpkas voor ziekte en invaliditeit voor de tenlasteneming door dit organisme van de administratieve en financiële behandeling van deze materie. Ze heeft duidelijk gevraagd betrokken te worden bij de door de POD Maatschappelijke Integratie georganiseerde vergaderingen.
- *Rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen.* Zowel met betrekking tot de sociale akkoorden als materies in verband met het Riziv heeft de Afdeling OCMW geen moeite gespaard om de belangen van de OCMW's en hun personeel te behartigen en hun overheden en de rusthuisdirecteurs te informeren. Op bepaalde punten hebben besluiten de vragen van de federaties geconcretiseerd, op andere punten werden ze slechts gedeeltelijk gehoord. Meer details in bovenvermeld verslag.

Meer bepaald wat de Brusselse OCMW-rusthuizen betreft, hebben de ministers Huytebroeck en Smet eind juli de Afdeling geraadpleegd met betrekking tot een voorontwerp van het Verenigd College tot vastlegging van de maximumkosten

die in aanmerking genomen worden voor de toekenning van de financiële tussenkomst van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de bouw, renovatie, uitbreiding en uitrusting van de rusthuizen die tot hun bevoegdheid behoren. In een zeer gedetailleerde nota heeft de Afdeling een advies gegeven en aanbevelingen gedaan. Jammer genoeg werd slechts één opmerking opgenomen in het besluit van 18 december dat betrekking heeft op de maximumkosten voor 2008. Er werd echter gepreciseerd dat de ministers hun best zouden doen om rekening te houden met de opmerkingen in het besluit voor 2009.

Wij voegen hier nog aan toe dat een voorontwerp van het Verenigd College tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de opvang- of huisvestingsstructuren voor bejaarden moeten voldoen, eind 2008 ter sprake kwam. De Afdeling OCMW werd uitgenodigd op de werkgroep die in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie georganiseerd werd. Ze heeft een gedetailleerde nota ingediend met opmerkingen bij de tekst, die niet minder dan 264 artikels telt, en blijft dit dossier nauwgezet volgen.

- *Schuldenuverlast van de gezinnen.* De Afdeling OCMW heeft haar herfstontmoeting aan dit thema gewijd. De OCMW's zullen binnenkort voor nieuwe uitdagingen komen te staan, gezien de economische crisis die onze samenleving treft.

De Afdeling OCMW heeft ook nog andere dossiers gevolgd waarop hier niet verder ingegaan wordt:

- De onderwerping van de OCMW's aan de BTW: vervolg van het dossier en implicaties voor de OCMW's
- Het Europees Sociaal Fonds: programmatie 2007-2013
- Oprichting van een permanente waarnemingspost van de OCMW's: de drie federaties van OCMW's zijn duidelijk gekant tegen de oprichting van deze waarnemingspost, die geen enkele meerwaarde zou opleveren voor de OCMW's en andere partners in de armoedebestrijding
- De overdrachten RVA-OCMW
- De aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid
- De sociale akkoorden
- RIZIV: derde luik, dagverzorgingscentra, ROB en RVT
- Dienstencheques

zonder voorbij te gaan aan het gewestelijk memorandum met het oog op de verkiezingen van juni 2009.

Wat de gewest- en gemeenschapsmateries betreft, heeft de Afdeling OCMW regelmatig initiatieven genomen in het kader van de volgende dossiers:

- Hervorming van de samenwerking OCMW-BDGA
- Diversiteitshandvest in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- Opvang- en huisvestingsstructuren voor bejaarden

In 2008 heeft de Afdeling OCMW in nauwe samenwerking met de terreinwerkers haar tweetalige website www.ocmw-info-cpas.be aangevuld en bijgewerkt. Deze website bevat praktische en volledige informatie over de verschillende vormen van bijstand die de 19 OCMW's van het Brussels Gewest verlenen. De website kwam tot stand met de steun van de ministers Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet, leden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Bijstand aan Personen. Het afgelopen jaar is de Afdeling OCMW de website actief blijven

promoten met demonstraties in de Brusselse OCMW's en tijdens evenementen die de Afdeling organiseerde.

Op 24 januari heeft de Afdeling haar algemene vergadering gewijd aan "normen voor degelijk sociaal werk" en op 23 oktober vond de traditionele herfstontmoeting plaats, dit keer rond het thema "schuldbemiddeling: van algemeen naar gespecialiseerd sociaal werk".



Naast deze grote ontmoetingen heeft de Afdeling regelmatig vorming- en infosessies georganiseerd ter attentie van de ambtenaren, rond thema's zoals de gezondheidszorg en de gebruikershandleiding van het netwerk van de sociale zekerheid.

Op het gebied van vertegenwoordiging is de Afdeling aanwezig in veertien instanties, waarvan de meeste op federaal niveau: deze vertegenwoordigingen werden hierboven opgesomd samen met die van de Vereniging.

Daaraan moeten we nog de organisatie en de coördinatie toevoegen van verscheidene commissies en werkgroepen waarin de Brusselse OCMW's vertegenwoordigd worden:

- de commissie "derde leeftijd" (intra- en extra-muros),
- de commissie "socio-professionele inschakeling",
- de commissie "juridische vragen",
- de werkgroep "Aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid",
- de vergadering van de verantwoordelijken van de sociale diensten

De Afdeling stelt ook een **adviesdienst** ter beschikking van haar leden in alle domeinen met betrekking tot het werkingsgebied van de OCMW's en de materies die zij delen met de gemeenten en die vallen onder de bevoegdheid van de studiedienst van de Vereniging.

Daarnaast voert de Afdeling ook **studies** uit, bijvoorbeeld met betrekking tot de sociale diensten van de OCMW's en de radioscopie van de rusthuizen, en biedt ze **bijstand** door referentiedocumenten ter beschikking te stellen, zoals de Sociale Balans en de Jobtafels, voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken op het gebied van socio-professionele inschakeling.

Wat de **publicaties** betreft, levert de Afdeling, naast haar eigen publicatie de "OCMW-gids", bijdragen tot het tijdschrift CPAS+ dat samen met de afdeling OCMW van de UVCW uitgegeven wordt.

Europese Week van de Lokale Democratie



Van 13 tot 19 oktober 2008 leefden de Brusselse gemeenten op het ritme van de Europese Week van de Lokale Democratie.



Het initiatief werd genomen door de Raad van Europa, één van de grondleggers van het Europees Handvest van de Lokale Autonomie, dat de ondertekenende lidstaten ertoe verbindt de beginselen van de lokale autonomie in hun interne wetgeving te erkennen. De Europese Week van de Lokale Democratie draait overigens rond de verjaardag van de openingsverklaring tot ondertekening van het Handvest, op 15 oktober 1985.

De participatie van de burgers is essentieel is voor een dynamische lokale democratie. In die zin wil de Europese Week van de Lokale Democratie de burgers meer inzicht verschaffen in hun lokale overheden en hen stimuleren om eraan deel te nemen. Concreet wordt er informatie aangeboden over de werking van de lokale overheden, de bevoegdheden van hun mandatarissen en hun mogelijkheden om hun stem te doen gelden in lokale aangelegenheden.

De Europese Week van de Lokale Democratie wil mandatarissen en ambtenaren ook sensibiliseren voor deze participatie en hun een bevoorrechte gelegenheid bieden om hun medeburgers te ontmoeten in een informeel, ludiek en feestelijk kader. Tot slot promoten lokale evenementen in heel Europa onder een gemeenschappelijke noemer de opvatting dat lokale democratie - waarbij nabijheid, inspraak en goed bestuur centraal staan - voor alle Europeanen belangrijk zijn.

Concreet bestond de campagne erin op één of meerdere dagen verschillende activiteiten aan te bieden voor verschillende doelgroepen: informatieverbreiding, debatten, opendeurdagen en ludieke activiteiten, ... Er werden enkele ideeën geleverd maar weinig richtlijnen, buiten de aanbeveling de burger steeds centraal te plaatsen, er zo veel mogelijk verenigingen bij te betrekken, de bevolking per leeftijdsgroep te benaderen en zich in het bijzonder tot de jongeren te richten.

Editie 2008 van de Europese Week van de Lokale Democratie, de eerste in Brussel, was een enorm succes. Er waren uiteindelijk meer dingen te doen dan aanvankelijk gepland. Op het laatste moment bleven er initiatieven bijkomen. In de brochure waren er 54, bij de openingsceremonie 60 en uiteindelijk zijn er 70 acties geweest. Niet alleen hebben alle gemeenten meegedaan, maar er kwamen zelfs nog 4 OCMW's spontaan bij, bovenop de tientallen verenigingen en scholen die al op de kar gesprongen waren.

- Een derde van de activiteiten draaiden rond ontmoeting en debat: dat ging van een klassiek debat tot een conferentie-debat, een chatsessie, ... De onderwerpen waren ook heel uiteenlopend: van een algemeen burgerforum tot thematische

ontmoetingen rond veiligheid, samenleven van generaties en culturen, inspraak, Lokale Agenda 21, internationale solidariteit, ...

- De tweede belangrijkste activiteit is de ontdekking van de gemeente als instelling of dienst. Ook hier zijn de vormen uiteenlopend: van opendeurdagen tot bezoeken voor jongeren of kennismakingsavonden voor nieuwkomers. Heel wat belangstellenden kwamen kennis maken met hun gemeente achter de loketten en een praatje slaan met mandatarissen en personeel. Sommige diensten of uitrustingen waar men gewoonlijk geen toegang toe heeft, openden voor de gelegenheid hun deuren: riolen, openbare werken, politie, ...
- In de derde plaats waren er ontdekkingstochten met gids, te voet of per fiets, bewegwijzerde wandelingen of wedstrijden en kwissen. Er verschenen ook artikels in de gemeentelijke informatiebladen of op hun websites, om het Europees Handvest van de Lokale Autonomie toe te lichten.
- Heel wat activiteiten waren toegankelijk voor jongeren, maar sommige waren zelfs specifiek voor hen georganiseerd: een zitting in het Brussels parlement, een debat tussen scholen in de Senaat, een simulatie van een proces in het Justitiepaleis, interviews van voorbijgangers in de straat en opstelwedstrijden rond democratie, gezelschapsspelen en uitwisseling van informaticakennis tussen kinderen en senioren, ...
- We mogen zeker niet voorbijgaan aan de academische zitting van 13 oktober in het Brusselse stadhuis, waar na de toespraken in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de Raad van Europa en de stad Straatsburg een ander krachtig symbool in de kijker gezet werd: burgers en mandatarissen uit alle gemeenten bouwden samen het Huis van de Lokale Democratie.



Wat in Brussel in het oog sprong, was de synergie Gewest-Gemeenten-Vereniging, die vlekkeloos verliep. Het Gewest had geld uitgetrokken om de communicatie en de coördinatie te ondersteunen, maar ook om de gemeenten aan te moedigen bij het initiatief aan te sluiten en acties met een participatieve dimensie uit te werken. Zo kwam er een heel gevarieerd aanbod aan mooie projecten tot stand. Door de planning van al die acties in één bepaalde week en de degelijke communicatie en coördinatie door de Vereniging was de zichtbaarheid van het geheel optimaal.

Niet alleen het aantal projecten maar vooral de synergie met het Gewest en de Vereniging en de participatieve dimensie van de projecten trokken de aandacht van de Raad van Europa. Daardoor werd de Brusselse campagne uitgeroepen tot één van de vier modelprojecten van editie 2008.

III. De Vereniging en haar partners

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- **Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)**
- **Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)**
- **Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)**

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een nieuwe stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. De verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.

Voor het onderwijs bestaan er twee afzonderlijke structuren: het Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap en de Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces, die verschillende banden met de Vereniging hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank **Inforum** verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Dexia en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met de Brusselse Vereniging bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst).

Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaart ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die in ruil de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift en voor de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.



De **federale Regering** betuigt haar steun aan de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen. Deze steun neemt de vorm aan van subsidies die gedeeld worden met haar zusterverenigingen, voor de opdrachten die in samenspraak uitgevoerd worden. Voor 2008 vermelden we de maatschappelijke integratie, bovenop de meer structurele hulpverlening die hierna wordt vermeld.



De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt het werk van de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel in hun taak van beheer en promotie van directe gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd.



De **Gemeentelijke Holding**, die al betrokken was bij de financiering van het Astrid-project, heeft subsidies toegekend aan de verenigingen van gemeenten om hun diensten aan de politiezones te kunnen verruimen. De bijstand van de Gemeentelijke Holding bestaat in de regelmatige follow-up van dossiers van gemeentelijk belang.



Dexia Bank Belgium steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van informatie en gezamenlijk overleg, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders,

seminaries rond financiële thema's, is het meest zichtbare deel van die samenwerking.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten gunste van de lokale besturen.