



Vereniging van
de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw

ACTIVITEITENVERSLAG 2010

Mei 2011



Inleiding



"Zonder gemeentelijke instellingen kan een natie zichzelf een vrij bestuur geven, maar de geest van de vrijheid heeft ze daarom niet," schreef Alexis de Tocqueville in de 19^e eeuw.



Die gedachte is meer dan ooit actueel. De gemeente is de overheid die het dichtst bij de burger staat, waar rechtstreeks contact tussen verkozenen en burgers mogelijk is. Dat is de basis van democratie. Anders vervalt de democratie gemakkelijk in technocratie.

Onze Vereniging is een vereniging van lokale mandatarissen. Samen behartigen wij de belangen van de lokale besturen, gemeenten en OCMW's. Wij bieden onze leden ook allerlei diensten aan via onze studiedienst, de vormingen die wij organiseren, onze bijdrage aan de coördinatie van de autoloze zondag en de gemeentelijke internationale samenwerking, onze publicaties, ... Het rijtje van de Nieuwsbrief, de Newsletter, de Mobiliteitsgids, de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling en de website werd onlangs aangevuld met het Praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen, het resultaat van gedegen samenwerking tussen de diensten van de Vereniging, een nuttig naslagwerk voor ieder die op gemeentelijk niveau een zekere verantwoordelijkheid draagt.

Net zoals het monster van Loch Ness duikt het debat over de relaties tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de 19 gemeenten regelmatig op. Beide machtsniveaus hebben hun legitimiteit en de verdeling van de bevoegdheden onder elkaar dient te gebeuren volgens het subsidiariteitsbeginsel, dat inhoudt dat een bevoegdheid uitgeoefend wordt door het machtsniveau dat daartoe het best geplaatst is.

De gemeenten mogen niet beschouwd worden als een gewone brievenbus. Zij moeten echte bevoegdheden behouden en beschikken over de nodige financiële middelen om initiatieven te kunnen nemen.

In het belang van de Brusselaars en de diensten die hun aangeboden worden, mag de relatie tussen het Gewest en de gemeenten niet bestaan in het azen op elkaars bevoegdheden, maar moet er naar dialoog en synergie gestreefd worden.

De Europese Week van de Lokale Democratie wordt in oktober georganiseerd op initiatief van de Raad van Europa. Sinds 2008 nemen de meeste Brusselse gemeenten en verscheidene OCMW's deel. Het is voor de lokale besturen een uitstekende gelegenheid om de burgers te wijzen op de rijkdom en de diepgang van hun acties. De Raad van Europa heeft de sterke inzet van de Brusselse lokale besturen in het kader van de Europese Week in 2010 erkend door Brussel de titel van modelstad toe te kennen. Ik hoop dat onze gemeenten en OCMW's met de steun van het Gewest ook bij de volgende edities dezelfde dynamiek aan de dag blijven leggen.

Marc COOLS

Voorzitter van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. De Vereniging en haar beheerorganen

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, in de hoedanigheid van gewone leden.

Ledenvergadering, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de *Algemene Vergadering* die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundig en politiek evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen kunnen tevens bijgewoond worden door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Afdeling OCMW, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.

Na de gemeenteverkiezingen van oktober 2006 en volgens de reeds beschreven procedure werd de Raad van Bestuur vernieuwd door de Algemene Vergadering van 20 juni 2007. We moesten evenwel wachten om de naam van de vertegenwoordigers van de Afdeling OCMW en die van de Federatie van Gemeentesecretarissen van het Brussels Gewest te kennen: deze kandidaturen werden formeel goedgekeurd door de Algemene Vergadering van 18 juni 2008.



In 2010 heeft de Raad van Bestuur de heer Jacques De Grave, die op 3 februari 2010 overleed, vervangen door mevrouw Vanessa Cuevas, gemeenteraadslid en vertegenwoordigster van de gemeente Elsene. Daarnaast was er ook de vervanging van de heer Georges Gilis, gewezen voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem, ontslagnemend, door mevrouw Dominique Decoux, voorzitter van het OCMW van Schaarbeek en vertegenwoordigster van de Afdeling OCMW. Om het evenwicht van de vertegenwoordigingen te vrijwaren heeft de Raad van Bestuur de voorgestelde wijzigingen onmiddellijk doorgevoerd, in afwachting van de Algemene Vergadering, op 16 juni 2010, waar de wijzigingen bekrachtigd werden. Op diezelfde vergadering werd ook de vervanging van mevrouw Annie Richard, gemeenteraadslid, ontslagnemend, goedgekeurd door mevrouw Marianne Courtois, schepenen te Vorst: die wijziging vond immers na de vorige Algemene Vergadering plaats.

Op 31 december 2010 zag de samenstelling van de *Raad van Bestuur* er als volgt uit:

Bestuurders

Alain ADRIAENS	Gemeenteraadslid te Elsene
Danielle CARON	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Monique CASSART-SIMON	Schepen te Anderlecht
Hassan CHEGDANI	Gemeenteraadslid te Elsene
Philippe CLOSE	Schepen te Brussel
Marc COOLS	Schepen te Ukkel
René COPPENS	Schepen te Ganshoren
Marianne COURTOIS	Schepen te Vorst
Vanessa CUEVAS	Gemeenteraadslid te Elsene
Nadine DE BUCK	Gemeenteraadslid te Sint-Agatha-Berchem
Serge de PATOUL	Schepen te Sint-Pieters-Woluwe
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Vincent DE WOLF	Burgemeester van Etterbeek
Philippe DEBRY	Gemeenteraadslid te Anderlecht
Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node
Luc DENYS	Schepen te Schaarbeek
Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel
Khadija EL HAJJAJI	Gemeenteraadslid te Sint-Jans-Molenbeek
Fatiha EL IKDIMI	Schepen te Anderlecht
Hamza FASSI-FIHRI	Gemeenteraadslid bij de stad Brussel
Hervé GILLARD	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Christophe HARDY	Gemeenteraadslid te Oudergem
Bernard IDE	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node
Cécile JODOGNE	Wvd burgemeester, Schepen te Schaarbeek
Olivier MAINGAIN	Burgemeester te Sint-Lambrechts-Woluwe
Cathy MARCUS	Schepen te Sint-Gillis
Françoise PERE	Gemeenteraadslid te Vorst
Walter PUTMAN	Schepen te Koekelberg
Joël RIGUELLE	Burgemeester van Sint-Agatha-Berchem
Roger SCHEEPMANS	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Frank VAN BOCKSTAL	Schepen te Etterbeek
Bernard VAN NUFFEL	Gemeenteraadslid te Jette
Claude VANHEE	Gemeenteraadslid te Sint-Pieters-Woluwe
Rudi VERVOORT	Burgemeester te Evere
Bernadette VRIAMONT	Gemeenteraadslid te Schaarbeek
Véronique WYFFELS	Schepen te Watermaal-Bosvoorde
Hedige YIGIT	Gemeenteraadslid te Anderlecht

Deskundigen

Dirk BORREMANS	Gemeentesecretaris van Evere
Philippe BRUNELLI	Voorzitter van het OCMW van Elsene
Christian DEBATY	Gemeentesecretaris van Etterbeek
Alex ELSIER	Secretaris van het OCMW van Ukkel
Dominique DECOUX	Voorzitter OCMW Sint-Agatha-Berchem
Gilbert HILDGEN	Ontvanger van Sint-Jans-Molenbeek
Jean LAURENT	OCMW-raadslid te Etterbeek
Stéphane ROBERTI	Voorzitter van het OCMW van Vorst
Philippe ROSSIGNOL	Gemeentesecretaris van Sint-Agatha-Berchem

Secretaris

Marc THOULEN	Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
--------------	--

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, waaronder de Voorzitter en drie Ondervoorzitters. In 2010 werd wijlen Jacques De Grave vervangen door de heer Hervé Gillard, gemeenteraadslid te Ganshoren, terwijl de ontslagnemende Philippe Debry als lid van het Bureau vervangen werd door de heer Bernard Ide, gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe, als ondervoorzitter, door de heer Eric Jassin, schepen te Sint-Joost-ten-Node. Op 31 december zag het Bureau er dus als volgt uit.

Bureau en voorzitterschap

	Marc COOLS	Schepen in Ukkel	Voorzitter
	Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	1 ^e Ondervoorzitter
	Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node	Ondervoorzitter
	Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node	Ondervoorzitter
	René COPPENS	Schepen in Ganshoren	
	Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel	
	Hervé GILLARD	Gemeenteraadslid te Ganshoren	



Bernard IDE

Conseiller communal à Woluwe–Saint–Lambert



Bernadette VRIAMONT

Gemeenteraadslid te Schaarbeek

De politieke actie van de Vereniging

Wat het politieke jaar van de Vereniging betreft, was er nog steeds geen nieuwe federale regering, wat niet alleen de politieke activiteiten op dat niveau in het gedrang brengt, maar ook op niveau van de gewesten en gemeenschappen in de mate dat die overheden bij de dossiers betrokken zijn. Hoewel deze situatie de activiteit van de Vereniging in zekere mate bemoeilijkte, scherpste het tegelijk de waakzaamheid aan om te vermijden dat beslissingen overhaast genomen zouden worden zonder voldoende overleg of debat.

Op de drie vergaderingen van de Raad van Bestuur en de negen vergaderingen van het Bureau hebben de beheerorganen van de Vereniging de volgende dossiers onder de loep genomen:

- toegang tot het bevolkings- en vreemdelingenregister
- werken: lawaaihinder
- asielzoekers
- elektriciteitsverdeling: retributies
- sociale economie
- maribel
- gemeenschapswachten
- gemeentelijke holding
- eindejaarsverlichting
- leegstand: administratieve sancties en verdiepingen boven handelszaken
- nieuwe gemeentewet art. 130bis
- pensioenen van statutairen
- grootstedenbeleid
- politie: tuchtsancties, Copernicushervorming
- gemeentelijke administratieve sancties
- kraakpanden
- parkeren voor gehandicapten
- getuigen bij huwelijken

zonder de bijdrage van de Vereniging te vergeten aan het comité der wijzen dat de taakverdeling tussen Gewest en gemeenten bestudeert, het federaal memorandum van de Verenigingen van Steden en Gemeenten en het memorandum voor de Belgische overheden die betrokken waren bij het Europees voorzitterschap in het tweede semester 2010.

Deze dossiers werden op de voet gevolgd, in nauwe synergie met de diensten van de Vereniging en wat de federale dossiers betreft zo veel mogelijk in samenwerking met de Vlaamse en de Waalse zustervereniging. Een opsomming van de meest significante acties in de behandeling van de dossiers.

- 14 januari: brief aan voorzitter van Sibelga, Eric Tomas, , met het oog op de harmonisering van de facturatie van het vermogen voor de eindejaarsverlichting, gezien de vervanging van gloeilampen door LEDs,
- 12 februari: hoorzitting van de Vereniging in het comité der wijzen dat samengesteld werd met het oog op de optimalisering van de taakverdeling Gewest–Gemeenten, waar ze wees op de subsidiariteit en de evenwichtige financiering van de gemeentelijke taken,
- 22 maart: brief aan Senaatsvoorzitter Armand De Decker, met de vraag in het kader van de bespreking van het wetsontwerp tot administratieve vereenvoudiging minimum twee getuigen te behouden bij het burgerlijk huwelijk,
- 26 maart: ontmoeting van de Verenigingen met federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, om preciseringen te krijgen over de beslissingen van de ministerraad gedurende de begrotingscontrole en de hervorming van het tuchtstatuut,
- 31 maart: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, om haar aandacht te vestigen op de financiële toestand van de Brusselse politiezones en om te reageren op de plannen tot hervorming van het tuchtstatuut van de politie,
- 31 maart: brief aan federaal minister van Justitie Stefaan De Clerck, met de vraag naar een wetgevend initiatief dat terugkomt op het voorstel van 15 april 2008 ingediend door de heren Van Parys en Vandenberghe betreffende de strijd tegen het kraken van privépanden,
- 31 maart: brief aan de heer Luc Vanneste, directeur–generaal van de FOD Binnenlandse Zaken, met het advies van de Vereniging over een ontwerp van KB betreffende de mededeling van inlichtingen uit het bevolkings– en vreemdelingenregister,
- 12 april: gemeenschappelijke brief van de Verenigingen aan federaal minister van Pensioenen Michel Daerden, met opmerkingen en suggesties betreffende een voorontwerp van wet betreffende de tweede pensioenpijler voor contractuelen uit de overheidssector,
- 20 april: spontaan advies aan Brussels minister voor Leefmilieu Evelyne Huytebroeck, om ervoor te pleiten dat het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen, de dagen en uren zou preciseren waarop niet–huishoudelijk afval buitengezet mag worden en in sancties zou voorzien,
- 27 april: ontmoeting tussen Brussels staatssecretaris voor Huisvesting Christos Doulkeridis en vertegenwoordigers van gemeenten en OCMW's, over het huisvestingsplan en de reglementen voor de toekenning van gemeentelijke woningen en het systeem van de huurtoelage,
- 5 mei: rondetafel met de mandatarissen en het personeel van de gemeentelijke preventie–diensten, voor de analyse van de lacunes van het huidige systeem, op het vlak van statuut, financiering en opleiding,
- 11 juni: verzending van het federaal memorandum "18 voorstellen van de Verenigingen van Steden en Gemeenten" aan Brussels minister–voorzitter Charles Picqué, de Voorzitter van het Brusselse Parlement en de Brusselse afdelingen van de democratische partijen,
- 15 juni: brief aan federaal minister voor Grootstedenbeleid Michel Daerden, met de vraag de gemeenten minstens tot eind 2010 de nodige financiële middelen toe te kennen voor het behoud van het personeel dat noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het grootstedenbeleid, ongeacht de toekomst van deze materie in de komende onderhandelingen,
- 5 juli: brief aan federaal minister van Pensioenen Michel Daerden, met de vraag om dringende heractivering van de werkgroep die de hervorming van de financiering van de statutairen onder de loep neemt,

- 12 juli: verzending van het federaal memorandum naar aanleiding van het Belgisch EU-voorzitterschap aan de Brusselse minister-voorzitter Charles Picqué, aan de voorzitter van het Brussels Parlement en aan de Brusselse afdelingen van de democratische partijen,
- 6 september: brief aan federaal minister van Grootstedenbeleid Michel Daerden, om te vragen dat de nieuwe projecten die aansluiten bij lopende projecten eraan gelijkgesteld zouden worden zodat de financiering kan doorlopen tot eind december,
- 14 oktober: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, om te vragen in beroep te gaan tegen de veroordeling van de Belgische Staat tot betaling van de Copernicus-premie voor het politiepersoneel, gekoppeld aan de nodige argumenten,
- 19 oktober: brief aan Brussels minister voor Tewerkstelling Benoît Cerexhe, met de opmerkingen van de gemeenten over een voorontwerp van ordonnantie tot hervorming van de erkenning en de financiering van de lokale initiatieven voor de ontwikkeling van de tewerkstelling en de inschakelingsbedrijven,
- 25 november: rondetafel met de mandatarissen en het personeel van de gemeentelijke preventiediensten, om het standpunt van de Vereniging aangaande de problematiek van de gemeenschapswachten vorm te geven,
- 21 december: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, met de conclusies van de rondetafel van 25 november omtrent de problemen van de gemeenschapswachten,
- 21 december: brief aan federaal minister voor Pensioenen Michel Daerden, met de bekommernissen van de Brusselse gemeenten betreffende de hervorming van de pensioenen van de statutairen en de vraag dat de gemeenten volledig vrij zouden blijven om aan te sluiten bij de tweede pijler die voor de contractueleleen gecreëerd zou worden,
- 21 december: brief aan federaal staatssecretaris Philippe Courard, om de dringende activering te vragen van een spreidingsplan voor asielzoekers die niet op gevangen worden door Fedasil voor het hele land.

Wat de 18 punten van het federaal memorandum betreft, ging de aandacht van de Vereniging in het bijzonder naar de voorschotten op de aanvullende personenbelasting, de gevolgen van de toepassing van de ESR95-norm, de nabijheidspolitie, de gemeentelijke administratieve sancties, de financiering van de gemeentepensioenen en de continuïteit van het grootstedenbeleid.

Het memorandum dat gericht was tot de overheden die betrokken zijn bij het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, vestigt de aandacht op de essentiële rol van de lokale besturen in het nastreven van de doelstellingen rond cohesie en op de nood aan goed bestuur op verschillende niveaus, waarbij de lokale besturen volwaardig betrokken worden bij de vastlegging van het beleid en de prioriteiten. De Verenigingen zijn verheugd over de initiatieven in het kader van het Belgisch voorzitterschap, maar betreuren dat ze departement per departement uitgewerkt worden, zonder rekening te houden met de transversaliteit die noodzakelijk is om tot een duurzaam beleid te komen. Zij betreuren dat de prioriteiten van het voorzitterschap vooral liggen in domeinen waar de lokale besturen weinig aanwezig zijn, en dat als de problemen hen aanbelangen, ze er nauwelijks of niet bij betrokken worden. Tot slot wijzen ze op een onvoldoende ontwikkeling van de problematiek van het bestuur, wat nochtans erkend is als prioritaire hervorming door de Europese Unie en als prioritaire actie van het Belgisch voorzitterschap.

De politieke actie van de Vereniging is een langetermijnopdracht, die over verschillende werkjaren gespreid kan liggen. Voor 2010 vestigen wij de aandacht op enkele successen die acties bekronen die vaak de jaren voordien op touw gezet werden. Door het gebrek aan federale regering gaat het slechts om voorlopige maatregelen, maar het is alvast een stap in de goede richting.



In oktober 2009 had de Vereniging op de vooravond van het begrotingsconclaaf contact opgenomen met de toenmalige premier Herman Van Rompuy, om te vragen het grootstedenbeleid niet op te offeren. Wij benadrukten het feit dat de wijken in moeilijkheden de eerste zijn die lijden onder de crisis, dat een beleid voor sociale cohesie meer dan ooit noodzakelijk is en dat een inkrimping van de budgetten een weerslag zou hebben op de gevoelige diensten en de tewerkstelling. Wij durven te geloven dat dit initiatief in goede aarde viel bij de federale minister voor grootstedenbeleid Michel Daerden, aangezien de envelop van 2009 uiteindelijk verlengd werd in 2010 met een bedrag van 67 miljoen euro, waarvan 24,50 % voor de Brusselse gemeenten.

De val van de regering in april bracht de contracten in het kader van het grootstedenbeleid die niet meer vernieuwd moesten worden na 1 juli 2010, helaas in het gedrang: hun lot ligt in handen van de volgende regering.

Daarom heeft de Vereniging naar de ontslagnemende ministers geschreven om te vragen erover te waken dat de gemeenten over de nodige financiële middelen zouden beschikken voor de financiering en het behoud van het nodige personeel voor de ontwikkeling van het grootstedenbeleid. Aangezien de financiële middelen op federaal niveau voorhanden zijn en de financiële engagementen aangegaan zijn tot eind 2011, heeft de Vereniging gepleit voor de verlenging van de contracten tot eind 2011, wat perfect kadert in de prerogatieven van een regering van lopende zaken. Zij hebben het goedgekeurd en vernieuwen de lopende contracten om de zes maanden, in afwachting van de samenstelling van een nieuwe regering.



In 2009 hadden wij aan federaal minister van Pensioenen Marie Arena duidelijk gemaakt dat wij ons zorgen maken over de continuïteit van de financiering van de pensioenen van het personeel van de lokale besturen, en het standpunt van de RSZ-PPO deelden over de ernst van de situatie. Wij vroegen overleg over een nieuwe financieringswijze om de overleving van het stelsel te waarborgen. In juli richtten wij ons tot de nieuwe bevoegde minister Michel Daerden om erop te wijzen dat er een nieuw stelsel moest ingevoerd worden dat leefbaar en draagbaar is voor de gemeenten en erop aan te dringen dat de bijdragevoet voor 2010 op een aanvaardbaar niveau zou blijven, wat verkregen werd: 30 % voor pool 1 en 37 % voor pool 2.

Begin 2010 hernam het technisch comité van de pensioenen zijn werkzaamheden, maar schorste die in april bij de val van de regering.

In juli werd er een nieuwe brief geschreven naar de minister, waarin aangekaart werd dat zoals ieder jaar de belangrijke beslissingen omtrent de vastlegging van de bijdragen voor het komende jaar, door het beheerscomité genomen moesten worden in de traditionele vakantiemaanden, en om te vragen dat de percentages voor 2011 binnen redelijke grenzen zouden blijven, wat opnieuw verkregen werd: 32 % voor pool 1 en 40 % voor pool 2. Er werd ook gevraagd naar de herneming

van de werkzaamheden van het technisch comité van de pensioenen, ondanks de beperkte bevoegdheden van de regering.

Tot slot werd er in december 2010 opnieuw naar de minister geschreven om nogmaals te wijzen op de nood aan de invoering van een nieuw financieringssysteem dat evenwichtig is op het vlak van solidariteit en aansprakelijkheid, om te vragen het egalisatiefonds te behouden, de verschillen in bijdragen tussen de verschillende pools weg te werken en de werkzaamheden van het technisch comité van de pensioenen te hervatten (wat begin 2011 gebeurde).



In het Brussels regeerakkoord wordt er melding gemaakt van de hervorming van de ordonnantie betreffende de erkenning en de financiering van de lokale initiatieven ter bevordering van de tewerkstelling en de inschakelingsbedrijven. Brussels minister van Tewerkstelling Benoît Cerexhe heeft op de ministerraad van 19 juli een voorontwerp van ordonnantie ingediend, wat onmiddellijk probleem stelde voor de overheidssector, die buiten de erkenning en de financiering van de Brusselse sociale inschakelingseconomie viel.

Zowel de Vereniging als haar Afdeling OCMW hebben gereageerd met brieven en parlementaire vragen of interpellaties. De Vereniging onderstreepte ondermeer dat de afschaffing van de gewestelijke toelagen de diensten in kwestie zou blootstellen aan vrije mededinging, met bijkomende risico's wegens de toepassing van de dienstenrichtlijn. Daarom vroeg zij het voorontwerp aan te passen en de lokale openbare operatoren te erkennen, met inbegrip van de gemengde organismen waar het publieke een meerderheid in heeft.

Op een ontmoeting van de Afdeling met het kabinet van de minister op 6 december hebben de vertegenwoordigers van het kabinet zich ertoe verbonden de tekst van het ontwerp van ordonnantie te herwerken op basis van de opmerkingen. Eind 2010 was de Vereniging bovendien via haar Afdeling OCMW uitgenodigd op het overlegplatform sociale economie binnen de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



In 2009 werd de crisis in de opvang van asielzoekers structureel en in 2010 werd het nog ernstiger. De OCMW's staan op de eerste lijn als asielzoekers geen opvangplaats toegewezen krijgen: van oktober 2009 tot december 2010 kregen 7.723 personen omwille van de verzaaiing geen opvangplaats zoals de wet van 2007 voorziet. Door de aanwezigheid van de asielinstanties op het Brusselse grondgebied en de ambtshalve inschrijving van asielzoekers op het adres van de dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-Generaal voor Vluchtelingen en Staatlozen werd het OCMW van Brussel beschouwd als territoriaal bevoegd voor de behandeling van de aanvragen van deze mensen. Gezien het stijgend aantal niet-toewijzingen heeft het OCMW een rechtsgeding moeten instellen tegen de Belgische overheid.

De Vereniging heeft zich erbij aangesloten om voldoende financiële middelen te vragen voor Fedasil, zodat deze laatste zijn taak goed zou kunnen vervullen, en de heractivering te vragen van een verdelingsplan voor asielzoekers die naar het OCMW doorverwezen worden. In een brief van 21 december aan staatssecretaris voor maatschappelijke integratie en armoedebestrijding Philippe Courard herbevestigde de Vereniging dat het asiel- en het opvangbeleid een federale bevoegdheid is en alle aspecten dus door de federale overheid ter harte genomen moeten worden. Als er

asielzoekers naar OCMW's doorverwezen worden, moeten die doorverwijzingen harmonieus over het grondgebied verdeeld worden en niet overwegend naar OCMW's van het Brussels Gewest, met alle lasten van dien voor de gemeenten.

Die mogelijkheid werd nog niet uitgevoerd. Eind december wijzigde de wetgever wel artikel 2, § 5 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's, in die zin dat de inschrijving op het adres van de dienst Vreemdelingenzaken of het CGVS in het wachtregister niet meer bepalend is voor de territoriale bevoegdheid van het OCMW. De creatie van tijdelijke, structurele of noodopvangplaatsen – beslist door de regering op voorstel van staatssecretaris Philippe Courard – heeft ook nieuwe niet-aanstellingen helpen voorkomen.

Wij denken dat de politieke en gerechtelijke initiatieven van het Brusselse OCMW en van de Vereniging – ook al hebben ze geen vruchten afgeworpen in eerste instantie en vrij symbolisch blijven – gewicht in de schaal gelegd hebben bij de beslissingen en vooruitgang mogelijk gemaakt hebben.

Deze resultaten tonen in ieder geval aan dat de acties vaak over verschillende jaren gespreid zijn en dat de ingezette initiatieven niet noodzakelijk onmiddellijk geëvalueerd kunnen worden. Daarom volstaat het niet om te reageren op noodsituaties, maar is het ook belangrijk een proactieve houding aan te nemen in de behartiging van de gemeentelijke belangen. Dat is de zin van de actie van de Vereniging om het memorandum van de gemeentelijke verzuchtingen te volgen, zowel op federaal als gewest- en gemeenschapsniveau, of om bij te dragen tot de kwestie van de optimale verdeling van de taken tussen gemeenten en Gewest.

De vertegenwoordiging van de lokale besturen

De Vereniging vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewestelijk, communautair, federaal of internationaal niveau. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemantatarissen, die meestal deel uitmaken van de raad van bestuur, door de directie of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist. In de loop van het jaar 2010 werd aan de Vereniging gevraagd om nieuwe vertegenwoordigingen waar te nemen, die andere compenseren die in de tussentijd voorbijgestreefd waren. Zo steeg het aantal instanties waarin de Vereniging aanwezig is met 10 %, wat het aantal instanties waar de Vereniging de lokale besturen vertegenwoordigt op 110 brengt. Op 31 december 2010 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk niveau

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur – Algemene vergadering – Raad van bestuur – Wetenschappelijk College – Commissie Gemeenten – Commissie OCMW
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijke commissie mobiliteit
- Begeleidingscomité missie mobiliteit

- Begeleidingscomité autoloze zondag – contactgroep politie – werkgroep doorgangsbewijzen – werkgroep communicatie
- Begeleidingscomité met het oog op de goedkeuring van de gemeentelijke mobiliteitsplannen
- Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel–Hoofdstad – Politieplatform Verkeersveiligheid
- Raad voor het Leefmilieu
- Mobiel Brussel – Werken op de openbare weg: werkgroepen Ordonnantie 5/3/1998, programma en overeenkomsten IRISCOM, goede gebruiken
- Mobiel Brussel: beheerscomité Villo
- Adviesraad voor de Huisvesting
- GSSO – Opvolgingscomité voor de wijkatlas
- Actiris – Territoriaal Werkgelegenheidspact – Plenaire commissie – transversale groep – technische commissie diversiteitsbeleid – begeleidingscomité
- Overlegplatform voor de sociale economie
- Leefmilieu–Brussel – strijd tegen geluidshinder: begeleidingscomités buurtlawaai en wegenlawaai
- Leefmilieu–Brussel – Raad van de Gebruikers van Elektriciteit en Gas
- Forum voor duurzame ontwikkeling – Begeleidingscomité
- Lokale Agenda 21 – Begeleidingscomité
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – Adviesraad gezondheid en bijstand aan personen
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: Buitenlandse betrekkingen – Cordirelex
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: gewestelijke commissie voor de nieuwe gemeenteboekhouding
- Gewestelijk technisch comité voor statistiek
- Taskforce dienstenrichtlijn
- Werk- en informatiegroep: overheidsopdrachten
- Observatorium voor gezondheid en welzijn (Afdeling OCMW)

Op communautair niveau

- Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap – Raad van bestuur – Overlegcomité
- Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces – Raad van Bestuur
- Gemeenschapsraad voor de Jeugdzorg
- Vlaamse Gemeenschapscommissie – advieswerkgroep "Opleiding tot Werken"
- Burger, Bestuur en Beleid – Redactiecomité
- Conseil Wallonie–Bruxelles de la Coopération internationale
- Communauté française Wallonie–Bruxelles: Conseil général des Politiques culturelles – observatoire de la Politique culturelle – Commission des Centres culturels
- Communauté française Wallonie–Bruxelles – ONE – Commission d'avis sur les centres de vacances – Commission d'agrément accueil temps libre
- Unité de concertation sur la promotion de la santé vasculaire au niveau local

Op federaal niveau

- Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten – Algemene Vergadering – Raad van Bestuur – Directieraad
- RSZ–PPO – Beheerscomité – Technische comités "Pensioenen" en "Collectieve sociale dienst" – werkgroep pensioenen
- Vereniging van de Sociale Huisvesting – Raad van Bestuur
- FOD Binnenlandse Zaken – Politiehervorming – Adviesraad van Burgemeesters – Versterkt bestuur
- Eerste Minister – commissie pensioenen van de geïntegreerde politie – commissie overheidsopdrachten
- FOD Financiën – Hoge Raad voor Financiën
- FOD Mobiliteit en Vervoer – Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- Rijksregister – Comité van de gebruikers
- NMBS: Adviescommissie van de gebruikers
- Belgische Wegenvereniging – Raad van bestuur
- Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw: beheer van het transport in steden
- Contactgroep Dexia – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Ethias – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Gemeentelijke Holding – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Inforum – Ledenvergadering
- Instituut der Eliten van de Arbeid – provincie- en gemeentepersoneel
- FOD Personeel en Organisatie – Gemengde nationale commissie – Hinderpalen voor de informatiesamenleving
- DGOS – Begeleidingscomité GIS
- FOD Justitie – Dienst voor de controle van de maatschappijen voor het beheer van de auteursrechten – paritair comité
- FOD Volksgezondheid: werkgroep "preventiebeleid voor infecties in ROB/RVT" – veiligheid van de consument
- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie – veiligheid van speelpleinen – Platform Brussel–Hoofdstad
- Agentschap voor de Administratieve Vereenvoudiging: project Telemarc – werkgroep BestAdress
- Nationale commissie voor de rechten van het kind
- RIZIV: Bestendige commissie – Comité van de dienst medisch toezicht
- Comité ziekteverzekering
- Nationale raad voor ziekenhuisvoorzieningen
- Federale adviescommissie voor maatschappelijk welzijn
- Dienst voor de strijd tegen armoede, precariteit en sociale uitsluiting
- POD maatschappelijke integratie: Overleg gemeenten (grootstedenbeleid) – Overleg OCMW
- Plan d'Action national d'Inclusion sociale (PANincl)
- Begeleidingscomité van het onderzoek – actie "voorbereiding van de invoering van RAI in België (Afdeling OCMW)
- Centrum voor gelijke kansen en de strijd tegen racisme (Afdeling OCMW)
- Sociaal Verwarmingsfonds vzw
- Fedasil – Rondetafel opvang (TRAC = Table Ronde Accueil)

- Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – Begeleidingscomité
- Federale raad voor de meerwaardeneconomie
- Federale adviescommissie maatschappelijke bijstand

Op internationaal niveau

- Raad van Europa: Congres van de lokale en regionale besturen van Europa – Kamer van de lokale besturen – statutair forum, commissie follow-up
- Raad van de Europese Gemeenten en Regio's (REGR): Staten-generaal – Directiecomité – Secretarissen-generaal – Werkgroepen leefmilieu, transport, energie, tewerkstelling en sociaal beleid, diensten en overheidsopdrachten, informatiesamenleving en government, jumelages, Noord-Zuid samenwerking – Commissies wereldaangelegenheden, democratie en bestuur, gelijkheid man/vrouw op lokaal vlak, Employers' Platform, ELAN (European Local Authorities Network), Noord-Zuid samenwerking – wereldaangelegenheden – diensten van algemeen nut
- COPPEM (Comité Permanent pour le Partenariat Euroméditerranéen des pouvoirs locaux et régions)
- Cités Unies France (CUF): groep Benin, Burkina Faso, Senegal, Marokko
- UCLG (United Cities and Local Governments): uitvoerend bureau – wereldvergadering – comité decentralisering en lokale autonomie – comité gelijkheid man/vrouw – mediterraneans interregionaal comité – CIB (Capacity Institution Building)

II. De Vereniging en haar diensten

Op 31 december 2010 was het team van de Vereniging als volgt samengesteld. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.

Het team

Directie



Marc THOULEN

Directeur van de
Vereniging
Secretaris van de
beheerorganen

Administratief beheer,
Europees beleid



Chantal MATTHYS

Directiesecretaresse

Studiedienst en opdrachthouders



Hildegard SCHMIDT http://www.vsgb.be/asso/a_hil_fr.htm Verantwoordelijke juridische dienst



Christiaan VAN SUMERE http://www.vsgb.be/asso/a_ram_fr.htm Adviseur



Olivier EVRARD http://www.vsgb.be/asso/a_lam_fr.htm Adviseur



Boryana RUSLANOVA NIKOLOVA Adviseur

RUSLANOVA
NIKOLOVA



Robert PETIT Adviseur



Etienne van den HOVE Adviseur



Erik CAELEN Adviseur



Barbara DECUPERE http://www.vsgb.be/asso/a_bar_fr.htm Adviseur



Jean-Miche RENIERS http://www.vsgb.be/asso/a_jmr_fr.htm Adviseur



Frank WILLEMANS Adviseur



Philippe MERTENS Adviseur

Gemeenteorganen,
Personeel en mandatarissen,
Politie (organisatie), Private
levenssfeer, Taalgebruik
Overheidsopdrachten,
Contracten,
Bestuurlijke politie, Vermogen,
Energie, Strafrechtelijke en
burgerrechtelijke
aansprakelijkheid
Ruimtelijke ordening,
Stedenbouw, Leefmilieu,
Huisvesting, Wegen
Toezicht, Burgerlijke
stand, Fiscaliteit,
Begraafplaatsen,
Indirect beheer

Financiën, Tewerkstelling

Database subsidies

Mobiliteit

Mobiliteit

Mobiliteit
Internationale samenwerking

Internationale samenwerking

Duurzame ontwikkeling

Afdeling OCMW

	Christine DEKONINCK	Secretaris van de Afdeling	Organen van het OCMW, Sociale bijstand, Recht op maatschappelijke integratie
	Nathalie STERC	Adviseur	Website OCMW-info, Vreemdelingen
	Jean-Marc ROMBEAUX	http://www.vsgb.be/asso/a_rom_fr.htm Adv	Derde leeftijd
	Christian LEJOL	Adviseur	Kruispuntbank Sociale Zekerheid
	Jean-Luc BIENFET	Adviseur	Socio-professionele inschakeling, Methodologie van het sociaal werk

Algemene diensten

	Philippe DELVAUX	Verantwoordelijke informatie	Tijdschrift Nieuwsbrief- Brussel, Newsletter
	Juliette LENDERS	Verantwoordelijke documentatie	Documentatie, Bijstand bij de publicaties Documentatie,
	Céline LECOCQ	Documentaliste Webmaster	Bijstand bij de publicaties, Website
	Liesbeth VANKELECOM	Vertaalster	
	Alain VEYS	Hoofd van het secretariaat	



Patricia DE KINNE

Secretariaatsmedewerker



Michaël MUNOZ

Secretariaatsmedewerker



Latifa HAZIM

Secretariaat van de Afdeling
OCMW



Noëlle VOETS

Boekhoudster

Boekhouding,
Personeel

De studiedienst



De dienst **vragen-antwoorden** is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat.

De Vereniging stelt haar studiedienst immers rechtstreeks ter beschikking aan de leden. Zo beantwoordt deze dagelijks talrijke vragen over de meest uiteenlopende materies waar gemeenten en OCMW's mee geconfronteerd worden. De adviseurs behandelen de meeste materies, maar indien nodig worden er ook vragen uitbesteed; dan zien we er steeds op toe dat de opdracht tot een goed eind gebracht wordt.

De dienst is voornamelijk juridisch en economisch, maar de aanpak wordt geleidelijk gediversifieerd. Inmiddels worden ook mobiliteitsproblemen in aanmerking te genomen, wat zal blijken verder in dit jaarverslag.

Naast deze dagelijkse activiteit van adviesverlening neemt de studiedienst nog andere taken waar die nuttig zijn voor de gemeenten en hun Vereniging. Ziehier het verslag van de voornaamste activiteiten van het jaar 2010.

Infosessies, werkgroepen, seminars en colloquia

De Vereniging tracht de beheerscapaciteiten van de lokale besturen duurzaam te versterken. Ze heeft dan ook steeds veel aandacht besteed aan de opleiding van beleidsvoerders in gemeenten en OCMW's.

De actie van de Vereniging situeert zich binnen de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waar ze zowel op financieel vlak als op het vlak van de verschillende beheersorganen bijdraagt. Het gebeurt tevens dat de Vereniging de opleidingen die de GSOB voor de ambtenaren op touw zet, ondersteunt of medeorganiseert.

De Vereniging organiseert zelf traditioneel ook korte studiedagen en vormingssessies die zowel bestemd zijn voor de mandatarissen als voor de ambtenaren. Het kan daarbij zowel gaan over nieuwe wetgeving als de uitwisseling van goede praktijken of ook informatie over complexe aangelegenheden waarmee de besturen geconfronteerd worden.



In 2010 heeft de studiedienst volgende *informatie- en vormingssessies* georganiseerd of mee helpen organiseren:

- 25 februari: "Risico's en moeilijkheden bij meerdere huurders", colloquium over samen huren, stedenbouw en de huisvestingscode, georganiseerd door Story-Scientia (deelname als spreker)
- 27 april: "Het huisvestingsplan", ontmoeting van staatssecretaris voor huisvesting Christos Doulkeridis

met de gemeenten

- 27 april, Leuven: "Versterkt bestuur", colloquium georganiseerd met de FOD Binnenlandse Zaken en de VVSG
- 29 april, Namen: "Versterkt bestuur", colloquium georganiseerd met de FOD Binnenlandse Zaken
- 1 juni: "Bestrafing en herstel van stedenbouwkundige en milieuovertredingen", infosessie georganiseerd in samenwerking met het Brussels Agentschap voor de Onderneming
- 28 september: "De werking van de gemeente", vorming voor personen die gemeenschaps-wachten omkaderen, georganiseerd door de FOD Binnenlandse Zaken
- 13-14 oktober: "Impact van de dienstenrichtlijn op de OCMW's", uiteenzetting op het Congres van OCMW-secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In 2010 heeft de studiedienst ook deelgenomen aan de volgende werkgroepen:

- van november tot december: deelname aan de werkgroep "uitrusting van overheidsdiensten en algemeen belang", met het bestuur ruimtelijke ordening en huisvesting
- in juni en juli: deelname aan de werkgroep "stedenbouwkundige en milieuvergunningen met betrekking tot gsm-zendmasten", met het bestuur ruimtelijke ordening en huisvesting en Leefmilieu-Brussel

- in november: samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken in het kader van de strijd tegen identiteitsfraude
- van november 2009 tot juli 2010, deelname aan het project Mercurius: "De invoering van het nieuwe rijbewijs in bankkaartformaat", met de FOD Mobiliteit en Vervoer
- vanaf december, samenwerking met het Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging in het project "Modernisering en informatisering van de burgerlijke stand"

Om de follow-up van de dossiers te optimaliseren wisselt de dienst regelmatig informatie uit met de kabinetten en met het bestuur van het Gewest.

De studiedienst heeft ook deelgenomen aan de jury van de Belgische prijs "Veiligheid en preventie van de criminaliteit" met de FOD Binnenlandse Zaken.

Ondersteuning van de politieke acties

De studiedienst is op verzoek ook adviseur van de beheerorganen van de Vereniging en bereidt het politieke werk voor door het onderzoeken van bestaande toestanden, het analyseren van allerlei ontwerpdocumenten en het formuleren van voorstellen tot verbetering. In aanvulling op het werk van de beheerorganen en in samenwerking met de documentatiedienst volgt de studiedienst de wijzigingen in de regelgeving op de voet.

In 2010 heeft de studiedienst zich aangesloten bij de meeste politieke demarches van de beheerorganen, hetzij omdat hun medewerking gevraagd werd om een analyse te doen of een initiatief rond een bepaald punt voor te bereiden, hetzij dat de studiedienst bij de beheerorganen op eigen initiatief een probleem aangekaart heeft dat nader onderzoek of actie vergt. Een nuttige taak, waarvan de werklast niet verwaarloosbaar is, is de raadpleging van de gemeenten in het kader van werkvergaderingen en enquêtes.

Het ging het voorbije jaar voornamelijk om de volgende dossiers:

- de verplichte sortering van niet-huishoudelijk afval
- de toekenning van gemeentelijke woningen
- administratieve sancties bij leegstand
- leegstaande verdiepingen boven handelszaken
- de huurtoelage
- de strafrechtelijke aansprakelijkheid van mandatarissen
- heffingen op antennes, zendmasten en pylonen voor mobiele telefonie
- de afschaffing van de verplichte aanwezigheid van getuigen bij het burgerlijk huwelijk
- de toegang tot het bevolkingsregister voor historici, en andere wetenschappers
- stille kinderweiden op begraafplaatsen
- het kraken van privépanden
- de Copernicus-premie voor politieagenten
- gemeenschapswachten, hun statuut en de toekomst van de financiering van projecten
- pensioenen, zowel wat het stelsel betreft als de tweede pijler
- de boekhoudnormen ESR95

- de uitvoering van de BTW
- het grootstedenbeleid
- follow-up van de testoperatie inzake diversiteit

Publicaties

Wat de publicaties betreft, bestaat de inbreng van de studiedienst in de eerste plaats in de update, onder leiding van de documentatiedienst, van de "Nieuwe Gemeentewet", een uitgave van de Vereniging.

Bovendien heeft de studiedienst het "Praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen" samengesteld, een publicatie in de vorm van fiches waarin een antwoord gegeven wordt op juridische vragen waarmee de uitvoerende gemeentemandarissen geconfronteerd worden. Dit werk is het resultaat van samenwerking tussen de adviseurs van de studiedienst en de andere diensten van de Vereniging, onder de coördinatie van de communicatiedienst.

In 2010 heeft de studiedienst een aanzienlijke bijdrage geleverd tot de analyses die in het tijdschrift "Nieuwsbrief" en op de website van de Vereniging verschenen.

- Olivier Evrard: Het Parlement consolideert de stedenbouwkundige lasten
- Olivier Evrard: Het Parlement deblokkeert het openbaar beheersrecht
- Olivier Evrard: Stakingsvordering inzake leefmilieu: een snel en doeltreffend instrument
- Olivier Evrard: Gezinshereniging, het begrip voldoende huisvesting verduidelijkt
- Olivier Evrard: Normen betreffende leegstand – stand van zaken
- Olivier Evrard & Boryana Ruslanova Nikolova: Leegstaande panden: het Grondwettelijke Hof hakt knopen door
- Boryana Ruslanova Nikolova: Heffingen op gsm-antennes: omzendbrief
- Boryana Ruslanova Nikolova: De dading inzake gemeentebelastingen
- Boryana Ruslanova Nikolova: Belastingen – is het kohier uitvoerbaar ten aanzien van niet met naam genoemde personen?
- Boryana Ruslanova Nikolova: Hoofdelijkheid in de gemeentelijke belastingreglementen
- Robert Petit: Lokale financiën – OCMW en politiezones
- Robert Petit: Vergrijzing van de bevolking – impact voor de lokale besturen?
- Robert Petit: Financiën – een overgangsjaar?
- Hildegard Schmidt: De evaluatie van de wettelijke graden
- Hildegard Schmidt: Mag de werkgever een griepzieke naar huis sturen?
- Hildegard Schmidt: Verdeling van flyers op de openbare weg
- Christiaan Van Sumere: Het kraken van niet-verlaten en niet-vervallen privépanden

Naast de bijdragen voor de Nieuwsbrief en de website zijn er ook de nota's die opgesteld worden voor de politieke organen, die doorgaans technischer zijn dan de artikels, en artikels voor andere tijdschriften. Voor het afgelopen jaar wijzen we in dat kader op:

Christiaan Van Sumere: "De artikelen 134ter en 134quater van de Nieuwe Gemeentewet: het zwaar geschat van het 'gewapend bestuur'", in Vigiles, tijdschrift politierecht, april 2010, V. 16, (1), 24–33.

Mobiliteitscel



In 2010 steunde de mobiliteitscel van de Vereniging haar werk op 2 grote pijlers: het netwerk van mobiliteitsadviseurs en sensibilisering/informatie, met name inzake verkeersveiligheid. Een overzicht van de meest vermeldenswaardige acties.

Het netwerk van mobiliteitsadviseurs

Als aanvulling op de basisopleiding van de mobiliteitsadviseurs (de zogenaamde CeMA) organiseert het netwerk elk jaar een programma met voortgezette **opleidingen** die beantwoorden aan concrete behoeften. Deze opleidingen worden georganiseerd volgens hetzelfde principe als de basisopleiding en omvatten methodologische elementen, technische presentaties, concrete voorbeelden en studiebezoeken. Ze beslaan doorgaans een halve of een hele dag en vinden plaats in de lokalen van de VSGB ofwel bij Mobiel Brussel.

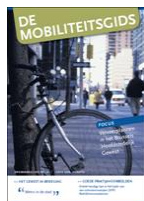
- Opleiding ‘Verkeersreglement’. Een eerste sessie in het Frans vond plaats op 27 mei en 3 juni, en in het Nederlands op 1 en 10 juni. Een bijkomende vorming vond plaats op 15 en 22 november in het Frans en op 8 en 10 december in het Nederlands.
- Opleiding ‘Code van de wegbeheerder’. Op 6 mei werd een sessie georganiseerd in het Frans en op 11 mei in het Nederlands.
- Forum “Het verkeersreglement gezien door de fietsers voor de wegbeheerders”. Gezien de grote belangstelling werd de vorming opgesplitst: in het Nederlands op 20 september en in het Frans op 21 september.

Er werden ook infosessies en vormingen georganiseerd betreffende de plaatsing van de signalisatie, overeenkomstig aanbevelingen van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid. Dat was het thema van de vergaderingen van de commissie “code van de wegbeheerder” die op 11 maart de reservatie van parkeerplaatsen voor gehandicapten onder de loep nam, op 24 juni de zone 30, schoolomgevingen, ontmoetingszones en woonzones, en op 11 oktober schoolomgevingen, verdrijvingsvlakken en onderborden.

De Mobiliteitscel stelt een maandelijks agenda op van de opleidingen die de Brusselse instanties organiseren, zowel binnen het netwerk als erbuiten. De bedoeling is om de opleidingen over het hele jaar te coördineren, door te gaan praten met alle betrokkenen en te communiceren over eventuele overlappingen. Het gaat om de initiatieven Think tram bus, CEM, GRT Namur, VSV, CIEM, BIVV, Mobiel Brussel en de VSGB. Het resultaat zijn 70 bladzijden nuttige informatie over allerlei vormingen, die naar 1.200 mensen verzonden wordt. Naast de agenda bevat een kalender ook bondige informatie, die ook elektronisch verzonden wordt.

De Mobiliteitscel heeft ook een ontmoeting georganiseerd tussen gewestelijke netwerken, rond het fietsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op 28 september. De Vereniging heeft een

bijdrage geleverd tot het theoretisch gedeelte "van de uitwerking tot de realisatie" en het praktisch gedeelte: 6 begeleide tochten met Villo-fietsen op basis van parcours voor Velo-City 2009.



De Mobiliteitsgids is een driemaandelijks tijdschrift (in het Nederlands en in het Frans) met actuele informatie over mobiliteit, initiatieven op dat vlak in het Brussels Gewest, in België en het buitenland, eventuele wijzigingen in de regelgeving en een agenda van de evenementen:

- nummer 27 verscheen in de lente en behandelde onder meer de ongevalsstatistieken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de toepassing van de dienstenrichtlijn 2008/96/EG over de veiligheid van de wegeninfrastructuren en het project Mercurius voor de wijziging van het rijbewijs
- nummer 28, dat in de zomer verscheen, ging onder meer over ongevallen tussen trams en voetgangers in het Brussels Gewest, het STOP-principe en de recente wijzigingen in de verkeerswetgeving
- nummer 29, de herfsteditie, ging in op de verkeersveiligheids campagne "W8 ff voor je ovrsteekt", strijd tegen geluidshinder en de schoolvervoerplannen in het Brussels Gewest.

Op 18 januari nam de Vereniging deel aan een werkgroep georganiseerd door het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw over de levering van goederen in de stad. De Katern van de Mobiliteitsgids daaromtrent werd aangepast in functie van de opmerkingen van Mobiel Brussel.

De werkgroep "goederen" deed op 11 januari een eerste evaluatie van de gedepenaliseerde **leveringszones**. Daartoe heeft de Vereniging een enquête op het terrein uitgevoerd in Ukkel en Schaarbeek. Door tijdsgebrek werd die van Etterbeek niet uitgevoerd en het testproject in Ukkel werd niet geanalyseerd. De gemeente Molenbeek heeft zich bij het initiatief aangesloten en de stad Brussel toont ook belangstelling. Algemeen werd er vastgesteld dat de resultaten vrij goed zijn maar nog beter kunnen, met name op basis van een wetenschappelijke bepaling van los- en laadzones, een optimalisering van de parkeerduur in de omgeving van leveringszones, een verbetering van de wegmarkeringen, overleg met de politie voor het wegslepen van fout geparkeerde voertuigen en sensibilisering naar de handelaars toe. Het systeem is duidelijk veelbelovend, maar er moeten begeleidingsmaatregelen uitgewerkt worden.

In het kader van het project "voetgangersplan" werd er een studie aangevat over het eigendomsstelsel van **trottoirs** in het Brussels Gewest, om een gunstiger systeem voor de voetgangers te kunnen voorstellen. Deze studie omvat verschillende delen:

- de analyse van eventuele verschillen tussen gemeenten
- het aansprakelijkheidsstelsel
- de mogelijkheid om belastingen of retributies te vestigen bij werken

Deze studie en de conclusies ervan kunnen bekendgemaakt worden in de Katern van de Mobiliteitsgids. De studiedienst heeft een eerste ontwerp gemaakt, dat voorgelegd werd aan Mobiel Brussel, dat bijkomende opdrachten gegeven heeft: die zullen in de loop van 2011 uitgewerkt worden.

Sensibilisering, informatie, advies

De cel mobiliteit heeft geholpen met de organisatie van een globale gewestelijke campagne rond **verkeersveiligheid** met het oog op sensibilisering, controle en repressie. Deze campagne liep van 13 oktober tot 13 november en was gericht op het oversteken vanuit de invalshoek van de voetganger.

De Vereniging heeft deelgenomen aan de voorbereidingsvergaderingen en verzamelde informatie betreffende het campagnemateriaal voor de gemeenten (met inbegrip van de diensten van de gemeenschapswachten) en de politiezones. Zij onderhield regelmatige contacten met het communicatiebureau en nam actief deel aan de start van de campagne op 6 oktober op het Flageyplein.

De Mobiliteitscel heeft deelgenomen aan de vergaderingen van de taskforce die georganiseerd werden door het Gewest in het kader van de **Week van Vervoering** en de Autoloze Zondag. De cel stond in voor de organisatie, de begeleiding en het secretariaat van de werkgroep Politie op 20 april en 3 september. Deze vergaderingen hadden betrekking op de procedures voor de opening en sluiting van de tunnels en de randparkings. De problematiek van de sancties in geval van niet-naleving van de door het college goedgekeurde politiereglementen werd besproken op de vergadering van 6 september. Op 10 oktober vond een debriefingvergadering plaats.

De cel zorgde voor de organisatie, de begeleiding en het secretariaat van de werkgroep Doorgangsbewijzen op 27 april, om te antwoorden op de vragen van de gemeenten met betrekking tot de procedures voor de toekenning van doorgangsbewijzen. Ze hield zich eveneens bezig met de dispatching van de doorgangsbewijzen naar politiezones en Buitenlandse Zaken toe. De Vereniging stond in voor de verspreiding van informatie rond de voorbereiding van de Week van Vervoering en de Autoloze Zondag tussen gemeenten en politiezones.

De Vereniging nam de organisatie en de follow-up op zich van de projectoproep "Mijn dorp in de stad", in nauwe samenwerking met Mobiel Brussel. Tijdens de autoloze zondag ging ze langs in verschillende dorpen om vast te stellen hoe de opkomst er was. Op 29 november organiseerde ze een debriefing met de betrokken gemeenten, teneinde de projectoproep in 2011 nog te verbeteren.

Ze heeft ook deelgenomen aan een speciale actie met betrekking tot de handel in de loop van de Week van Vervoering, "anders shoppen". Dat initiatief bestaat erin voor een vijftiental handelskernen de toegankelijkheid van de wijk in kaart te brengen en daarbij de aandacht te vestigen op het openbaar vervoer, Villo- en Cambio-stations en taxi's. De laatste voorbereidingsvergadering vond plaats op 25 augustus en op 21 december werd er een evaluatie verricht.

De Vereniging organiseerde met Mobiel Brussel een plenaire evaluatievergadering voor alle betrokkenen bij de Week van Vervoering en de autoloze zondag op 12 mei en 8 december. Ze nam tevens deel aan de persconferentie op 13 september.

De Mobiliteitscel van de Vereniging heeft samengewerkt met het kabinet van de staatssecretaris voor Mobiliteit, Mobiel Brussel en het BIVV in het kader van de voorbereiding van de volgende Staten-Generaal van de **Verkeersveiligheid** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Europees,

federaal en regionaal transportbeleid had tot doel het aantal doden en zwaargewonden op de weg te halveren tegen 2010. Ondanks de significante daling van dit cijfer tussen 2000 en 2009 in ons Gewest zal die 50 % niet bereikt worden in 2010. Net als op federaal niveau heeft het Brussels Gewest dus nieuwe Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid georganiseerd om een nieuw actieprogramma op te stellen, dit keer naar 2020 toe, met het oog op een nieuwe daling van het aantal slachtoffers. In het kader van de voorbereiding van die Staten-Generaal deelt de Mobiliteitscel haar knowhow ten dienste van de werkgroepen controle/sanctie, infrastructuur en communicatie.

Varia

Dit verslag zou niet volledig zijn als we het niet zouden hebben over ons dagelijks werk op het gebied van informatie, raadgeving en bijstand ten behoeve van gemeenten en politiezones. Het team ontvangt steeds meer vragen om informatie naar aanleiding van vergaderingen, forums en opleidingen die de Vereniging organiseert.

De mobiliteitscel vertegenwoordigt de Vereniging en de gemeenten tevens in commissies en werkgroepen, zoals de Gewestelijke Commissie voor de Mobiliteit en de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid, en omkadert ook de gemeentelijke mobiliteitsplannen.

Forum voor Duurzame Ontwikkeling



Sinds 2002 neemt de Vereniging een opdracht waar rond duurzame ontwikkeling, in het kader van een programma dat gesteund wordt door de Brusselse minister van Leefmilieu en opgevolgd wordt door Leefmilieu Brussel. Deze activiteit kadert in het "Forum voor duurzame ontwikkeling", dat in 2010 zijn activiteiten rond volgende thema's concentreerde:

- de projectoproep Agenda Iris 21
- de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling
- workshops rond duurzame ontwikkeling
- de hernieuwing van het ecodynamisch label van de Vereniging
- het Europese project Informed Cities
- de vertegenwoordiging van de gemeenten en van het Forum

Projectoproep Agenda Iris 21

Voor het vierde opeenvolgende jaar biedt de oproep Agenda Iris 21 gemeenten en OCMW's financiële en methodologische ondersteuning, sinds 2009 beperkt tot de uitvoering van een Lokale Agenda 21. Vier nieuwe projecten (2 gemeenten en 2 OCMW's) werden geselecteerd in het kader van de oproep, goed voor een financiële ondersteuning van 200.00 euro.

In 2010 werd een nieuwe subsidie duurzame ontwikkeling in het leven geroepen in de vorm van een projectoproep: overgangssteun voor gemeenten en OCMW's die al een politiek goedgekeurde Lokale

Agenda 21 hebben. In samenwerking met de Stichting voor de Toekomstige Generaties organiseerde de Vereniging een start- en informatievergadering voor de 9 gemeenten en OCMW's die voldoen aan de deelnemingsvoorwaarden. Naar aanleiding van deze oproep werden negen kandidatuursdossiers ingediend. De jury heeft 8 projecten geselecteerd, wat ook een financiële ondersteuning van 200.000 euro oplevert.

In totaal worden momenteel 22 projecten (16 gemeenten en 6 OCMW's) gefinancierd in het kader van de oproep Agenda Iris 21. Dat levert een gewestelijke ondersteuning van 900.000 euro op.

Met de hulp van de Stichting voor de Toekomstige Generaties staat de Vereniging in voor de methodologische ondersteuning van deze oproep ten behoeve van gemeenten en OCMW's.

In het kader daarvan heeft de Vereniging tussen januari en december 11 workshops georganiseerd: 6 voor de follow-up van projecten, 3 voorbereidingsvergaderingen en 2 voor de uitwisseling van ervaringen.

- Workshops voor follow-up: start van de Agenda Iris 21 (29 januari), uitvoering, evaluatie en follow-up van het actieplan (8 februari), welke middelen zijn er om een actieplan uit te voeren (27 april), Agenda Iris 21: atelier Start (6 mei), deelname van kansengroepen (18 mei), een project rond duurzame ontwikkeling in goede banen leiden (16 november)
- Voorbereiding: welke ondersteuning kunnen projecten LA21 die reeds drie jaar gesubsidieerd worden, nog krijgen? (25 maart), start van de nieuwe oproep (28 oktober), presentatie van de overgangssteun (29 oktober)
- Uitwisselingsvergaderingen: uitwisseling van ervaringen (21 juni, 25 november)

In samenwerking met Leefmilieu Brussel en de Stichting voor de Toekomstige Generaties heeft de Vereniging ook een bijdrage geleverd tot de organisatie van het colloquium "De Brusselse lokale besturen tegenover de uitdagingen op het vlak van duurzame ontwikkeling". Dat was een goede gelegenheid om een eerste balans op te maken van de projectoproep Agenda Iris 21. Het colloquium vond plaats op woensdag 6 oktober en bracht een hondertal geïnteresseerden samen. De gemeenten en OCMW's wier project bij de drie oproepen goedgekeurd werd, kregen er een stand om hun project voor te stellen. De Vereniging leverde een spreker op dit retrospectief forum: voorzitter Marc Cools gaf er toelichting bij de verschillende onderdelen van een Lokale Agenda 21, terwijl Philippe Mertens van het Forum voor een duurzame ontwikkeling er tekst en uitleg gaf bij de impact van de Lokale Agenda's 21 op het lokaal bestuur, zowel op het vlak van participatieve democratie (van de geplande tot de onderhandelde stad) als de interne dimensie (naar een transversaal projectbeheer).

Anderzijds heeft de Vereniging meegewerkt aan de begeleidingscomités van de projecten: op 22 april, 6, 7 en 8 juli voor de balans en de follow-up van de projecten "Lokale Agenda 21" en op 14, 16 en 17 december voor de evaluatie en de vernieuwing van de projecten Lokale Agenda 21.

De Vereniging staat in voor de dagelijkse follow-up van de projectoproep en de Agenda's 21 die aan de gang zijn. Dat houdt een rol in van telefonische en elektronische permanentie om antwoord te

geven op vragen en informatie te verschaffen aan gemeenten en OCMW's die een Lokale Agenda 21 aan het opstellen zijn of een project uitstippelen om op de oproep in te gaan.

Tot slot biedt de Vereniging doelgerichte begeleiding aan in de vorm van individuele vergaderingen rond een bepaald thema: zo hebben er het afgelopen jaar 14 vergaderingen plaatsgevonden, voor 6 gemeenten en 3 OCMW's.

Blog www.agenda-iris-21.be

In 2009 werd de blog www.agenda-iris-21.be in gebruik genomen: het is een uitstalraam voor projecten rond duurzame ontwikkeling in het kader van de projectoproepen Agenda Iris 21. Een agenda met activiteiten rond duurzame ontwikkeling wordt er aangevuld door de gemeenten en OCMW's die aan de oproep deelnemen.

De Vereniging draagt haar steentje bij in de algemene coördinatie van de blog, in samenwerking met de Stichting voor de Toekomstige Generaties.

In de praktijk bestaat de blog uit 3 zones:

- Een vaste tekstzone met een algemene presentatie van de Lokale Agenda 21, de projectoproep Agenda Iris 21 en de verschillende partners.
- Een zone "vitruine van de projecten" waar gemeenten en OCMW's wier project geselecteerd werd, hun verwezenlijkingen en hun geplande activiteiten beschrijven in een kalender. Het is een blog, dus elke gemeente of OCMW vult haar eigen zone aan, volgens een gebruiksvriendelijke vaste structuur.
- Een zone met links naar websites van gemeenten en OCMW's, maar ook naar de VSGB, het BIM en ook andere gespecialiseerde websites rond duurzame ontwikkeling.

Film Agenda Iris 21

In samenwerking met de Vereniging en Leefmilieu Brussel heeft de Stichting voor de Toekomstige Generaties een film gemaakt die een balans opmaakt van de projectoproep Agenda Iris 21. Deze kortfilm van een tiental minuten werd gefilmd en ondertiteld in de loop van het tweede semester 2010. Hij brengt verslag uit van verschillende projecten die aan de gang zijn in gemeenten en OCMW's en geeft het woord aan politici en administratief personeel en de coördinatoren van de oproep: Leefmilieu Brussel en de Vereniging. De film maakt een synthese van de oproep en brengt de voornaamste mogelijke verbeteringen inzake bestuur in beeld (transversaliteit, participatie) die dankzij de Lokale Agenda 21 bewerkstelligd kunnen worden. De film werd voor het eerst aan het publiek getoond op het colloquium van 6 oktober en is in streaming beschikbaar op de website van de Vereniging. Hij werd ook ondertiteld in het Engels om in het buitenland vertoond te kunnen worden.

Monitor van de Duurzame Ontwikkeling

In 2010 bleef de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling verschijnen. Het is een instrument voor de bevordering van de duurzame ontwikkeling dat een platform biedt voor de presentatie van

informatie, onderzoeken, goede praktijkvoorbeelden, vernieuwingen en uitwisseling van ervaringen onder Brusselse instellingen.



Het afgelopen jaar kwamen de volgende artikels aan bod:

- Nr. 11 (lente): duurzame ontwikkeling in een feestelijke sfeer in Jette, Vorst waterstad, duurzame kortfilms in Watermaal-Bosvoorde "Stilte, wij draaien", Sunbeams, meer dan een milieuvereniging
- Nr. 12 (herfst): duurzame wijken: een beweging in volle opgang; Brussel, een gezond stadsgewest

Workshops duurzame ontwikkeling

Buiten de thematiek van de Lokale Agenda's 21 organiseerde de Vereniging in samenwerking met Leefmilieu Brussel 2 thematische workshops rond onderwerpen die verband houden met duurzame ontwikkeling:

- Duurzame overheidsopdrachten: belang, uitdagingen, moeilijkheden en beperkingen voor gemeenten en OCMW's (12 maart)
- Europese Week van de Afvalvermindering (8 juni)

Vernieuwing van het ecodynamisch label van de Vereniging

Drie jaar geleden kreeg de Vereniging van Leefmilieu Brussel het label ecodynamische onderneming met een eerste ster. Die onderscheiding werd toegekend voor drie jaar. De tijd was dus gekomen om ons milieuprogramma te hernieuwen. De voorwaarden zijn echter strenger geworden. De Vereniging is in de tussentijd namelijk eigenaar geworden van haar lokalen, maar is slechts mede-eigenaar van het gebouw. Het nieuwe actieplan van 2010 omvat 40 projectfiches. Enkele voorbeelden: de afschaffing van de parkingtickets bij vormingen die de Vereniging organiseert, een studie over de rationalisering van het drukwerk, de creatie van nieuwe modellen voor brieven en documenten die papier sparen, vegatische lunch bij vormingen op vrijdag, individuele tellingen voor kopieën en prints, ...

Op 5 oktober sprak de jury een gunstig oordeel uit over ons dossier: het label van de Vereniging werd vernieuwd en een tweede ster werd toegevoegd. Er werden enkele procedures in gebruik genomen voor meting en evaluatie in het kader van een striktere monitoring van de operatie.

Europees project Informed Cities

Informed Cities is een project dat tot stand kwam op initiatief van ICLEI (Local Governments for Sustainability) in het kader van de Europese financiering PRIMUS (Policies and Research for an Integrated Management of Urban Sustainability). In dat kader nam de Vereniging op 13 en 14 april in

Newcastle deel aan een Europese rondetafel voor de uitwisseling van ervaringen omtrent Lokale Agenda's 21. Er waren zowel vertegenwoordigers van lokale besturen als wetenschappers, die er hun samenwerking wilden verdiepen en de inventaris opmaken van projecten die aan de gang zijn in verschillende landen van de EU.

Op 24 november organiseerde de Vereniging in samenwerking met de universiteit van Newcastle een infosessie "Informed Cities – making research work for local sustainability" voor de Belgische en Nederlandse lokale overheden. Daar werden de spots gericht op twee evaluatie-instrumenten die door universiteiten uitgetekend werden: Urban Ecosystems (vergelijkende evaluatie van duurzame realisaties) en Local Evaluation 21 (zelfevaluatie van duurzame processen die door lokale overheden in de praktijk gezet worden).

Vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum

De Vereniging heeft zich ingezet voor de coördinatie van de aanwezigheid van de gemeenten op het Groot Milieufest op 6 juni. Samen met Leefmilieu Brussel zorgde zij voor een sterkere vertegenwoordiging van de gemeenten en de samenhang van het geheel: communicatie met het publiek, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid.

Van 19 tot 21 mei woonde ze tevens de 6^e Europese conferentie van duurzame steden bij in Duinkerke.

Internationale samenwerking



In 2000 heeft het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking, gesteund door het federaal Ministerie voor Ontwikkelingssamenwerking en gevolgd door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking, de lokale besturen erkend als volwaardige actor op het toneel van de ontwikkelingssamenwerking en zij kunnen in dat opzicht een doorslaggevende rol spelen in de ondersteuning van decentralisatie- en democratiseringsprocessen in vele steden en gemeenten over de hele wereld.

Het programma heeft als specifiek doel bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale instellingen van het Zuiden, zodat zij hun eigen ontwikkeling in handen kunnen nemen. Net als in het Noorden berust die versterking op drie onafscheidbare pijlers:

- goed politiek beleid, dat op lokaal niveau democratische ruimten in het leven roept,
- efficiënte administratie, die in een goede werking resulteert of zelfs in de creatie van collectieve nabijheidsdiensten,
- deelname van het volk aan de besluitvorming.

Daartoe heeft de Vereniging – samen met haar Waalse zustervereniging met wie zij het programma samen beheert – haar activiteit rond verschillende basisfuncties ontplooid op de wijze dat een bureau voor *technische bijstand* dit zou doen:

- conceptualisering van een programma,

- bijstand en advies in de uitwerking en opvolging van de projecten,
- informatie over het programma, de partners, ...
- opleiding tot het beheer van de samenwerkingsprojecten, met het oog op de versterking van de knowhow van de Brusselse gemeenten om een project voor ontwikkeling uit te stippelen en te beheren,
- coördinatie van de gemeentelijke acties,
- sensibilisering van de gemeenten om zich als directe actor aan te sluiten bij een demarche met het oog op samenwerking,
- onderzoek van de dossiers (analyse en aanbevelingen),
- analyse van de eindverslagen (inhoud en financiering),
- opstelling van documenten (projectoproep – background paper – vademecum – programma ...).

De Verenigingen investeren veel in dit begeleidingswerk en streven naar een maximale beschikbaarheid.

De fase 2010 van het programma voor gemeentelijke internationale samenwerking werd gekenmerkt door de start van nieuwe samenwerkingsverbanden en nauwere contacten met nieuwe gemeenten die tot het programma willen toetreden ... en dat zo snel mogelijk. Het programma is nu eigenlijk het slachtoffer van zijn succes. De financiering die in 2008 door de federale regering voor 5 jaar (2008–2012) toegekend werd, laten inmiddels immers geen ruimte meer voor groei.

In 2010 hebben de Verenigingen verdergewerkt met de platformen in het Noorden en het Zuiden. Deze platformen organiseren workshops door en voor de partners van het Zuiden in de 5 concentratielanden van het programma (Marokko, Congo, Benin, Senegal en Burkina Faso).

Naast platformen tussen partners in het Noorden en tussen partners in het Zuiden heeft de Vereniging het afgelopen jaar drie ontmoetingen Noord–Zuid georganiseerd. Zo vergaderden de partners van het programma Marokko op 25 en 27 oktober in Al Hoceima, terwijl de partners van het programma Congo en dat van Senegal nagenoeg tegelijkertijd vergaderden, respectievelijk in Bandudu, van 14 tot 26 november, en te Dakar, van 4 tot 9 november. Deze workshops zijn altijd een belangrijk moment voor de uitwisseling van knowhow en bevorderen de netwerken.

In het verlengde van hun platform in Dakar hebben de Brusselse en de Waalse gemeenten het Belgisch programma voor gemeentelijke internationale samenwerking voorgesteld op het Euro–Senegalese congres voor gedecentraliseerde samenwerking in Dakar in november.

In 2010 werden niet minder dan 14 samenwerkingsverbanden rond heel uiteenlopende thematieken gefinancierd. Ukkel, Sint–Gillis en Sint–Pieters–Woluwe hebben zich aangesloten bij de groep Brusselse gemeenten die reeds actief zijn in het programma en enkele andere gemeenten overwegen een toetreding in 2011, zoals Sint–Lambrechts–Woluwe en Sint–Joost–ten–Node.

Democratische Republiek Congo (thema: burgerlijke stand – bevolking)

- Brussel–stad – Kinshasa
- Elsene – Kalamu
- Watermaal–Bosvoorde – Limete

- Ukkel – Kintambo
- Sint-Pieters-Woluwe – Goma

Marokko (thema: sociale actie)

- Jette – Sidi Bibi
- Oudergem – Amerzgane/Aït Zineb
- Vorst – Jerada
- Schaarbeek – Al Hoceima
- Sint-Gillis – Berkane
- Evere – Oued Essafa



Senegal (thema: planning van de lokale ontwikkeling)

- Sint-Agatha-Berchem – Grand Dakar
- Anderlecht – Sam Notaire
- Sint-Jans-Molenbeek – Mbour

De Verenigingen hebben dit jaar ook de basis gelegd voor de externe evaluatie van het programma, waarop het volgende programma voor gemeentelijke internationale samenwerking 2013–2015 gebaseerd zou moeten worden. De eerste etappe werd deels in 2010 uitgevoerd en bestond in de vastlegging van de details van de externe evaluatie, aan de hand van een monitoring van de partnerships. Die monitoring werd uitgewerkt op basis van een vragenlijst die alle gemeenten van het programma moeten beantwoorden en ook interviews die onze adviseurs rechtstreeks gedaan hebben tijdens hun missies in Congo en Burkina Faso. Op basis van die monitoring zal het begeleidingscomité, bestaande uit vertegenwoordigers van de DG ontwikkelingssamenwerking en de Verenigingen en ook een deskundige van de Luikse universiteit, het lastenboek van de externe evaluatie samenstellen.

De Brusselse en de Waalse Vereniging hebben op 2 februari een uitzonderlijke ontmoeting georganiseerd, nl. een boeiend debat tussen minister voor ontwikkelingssamenwerking Charles Michel en alle gemeenten die aan het programma deelnemen. Voor die gelegenheid werd een presentatiemap samengesteld over de samenwerkingsverbanden, waarin land per land het parcours en de resultaten van de samenwerking vermeld waren.

In de marge van het beheer en de coördinatie van het programma legt de Vereniging zich ook toe op de ontwikkeling van de netwerken en de bevordering van de gedecentraliseerde samenwerking. Enkele voorbeelden:

- het onthaal van de Belgische coördinatie van de Burgemeesters voor de Vrede, op 4 maart en 27 mei
- de organisatie van een ontmoeting tussen de Brusselse gemeenten met het oog op de coördinatie van de gemeentelijke acties na de aardbeving in Haïti, op 31 maart
- deelname aan het 3^e congres voor ontwikkelingssamenwerking in Brussel, op 4 mei
- contacten met het netwerk ART-Gold van het programma van de Verenigde Naties voor ontwikkeling, met name het onthaal van een delegatie van het programma Libanon die de samenwerkingsmogelijkheden kwamen bestuderen, op 25 augustus

- presentatie van het samenwerkingsprogramma naar aanleiding van een debat georganiseerd door de gemeente Elsene in het kader van de Europese week van de ontwikkelings-samenwerking, op 3 december
- vertegenwoordiging van de Belgische gedecentraliseerde samenwerking, in samenwerking met onze zusterverenigingen, op de Europese ontwikkelingsdagen, te Brussel, op 6 en 7 december

De Vereniging is tevens lid van verscheidene adviesorganen, met name de commissie Noord-Zuid van de REGR, de commissie "Capacity and Institution Building" van de UCLG en de "Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération Internationale", waaraan de cel Internationale Samenwerking actief meewerkt.

Tot slot wordt de Vereniging regelmatig verzocht om buitenlandse delegaties te ontvangen om hun, naast de grote lijnen van het programma, de werking en de structuur van een organisatie van onze steden en gemeenten voor te stellen. Zo heeft zij het voorbije jaar een delegatie uit Marokko ontvangen op 7 oktober en een Congolese delegatie op 22 september, 4 oktober en 2 december.

Documentatiedienst



In 2010 heeft de dienst voor ongeveer 14.600 euro werken aangekocht, waarvan 88 % wekerende uitgaven zijn: het gaat om bijwerkingen van losbladige werken, abonnementen op tijdschriften en abonnementen op externe elektronische gegevensbanken. Het restbedrag zijn eenmalige aankopen: het voorbije jaar ging het om 32 monografieën. De 4 publicaties die verkregen werden voor recensie in het tijdschrift, vertegenwoordigen een besparing van 24,5 % op deze schrijf van het budget, maar slechts 3 % van het totale budget.

Bijhouden van nieuwe wetgeving

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De gevoeligste dossiers worden op de voet gevolgd door de studiedienst. De documentatiedienst bundelt alle nuttige documenten terzake en verspreidt ze per mail.

De nauwgezette opvolging van debatten, interpellaties en parlementaire vragen in de verschillende vergaderingen wordt intern maar ook naar buiten toe verspreid door middel van de Newsletter.

De documentatiedienst print geen parlementaire stukken meer af. In samenspraak met het team en in het kader van het algemeen milieubeleid worden alle parlementaire stukken voortaan in elektronische versie verspreid en bewaard.

Doorlopend opzoekingswerk

Het opzoekingswerk blijft aan hetzelfde tempo doorgaan: 76 geregistreerde opzoekingen in 2010. Dit werk helpt de adviseurs van de Vereniging bij het opstellen van artikels of uiteenzettingen voor opleidingen, maar vooral bij het antwoorden op vragen van onze leden, met name de gemeenten en OCMW's die rechtstreeks contact opnemen met de dienst. Bovendien zijn er ook nog de vele vragen naar wetsteksten, artikels, arresten en vonnissen of nuttige contactgegevens die aan onze leden doorgegeven worden.

Actieve bijdrage aan de publicaties

De documentatiedienst staat de informatiedienst bij voor de publicatie van de Newsletter en het tijdschrift "Nieuwsbrief Brussel". Hij draagt hiertoe bij door het nalezen van de artikels, maar verricht ook het uitpluiswerk van het Belgisch Staatsblad voor de rubriek "wetgeving" in samenwerking met de adviseurs.



In 2010 hebben we de jaarlijkse update van onze Brusselse tweetalige en gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet verspreid. Hoewel er geen enkele wetswijziging doorgevoerd was in 2010, hebben wij nuttige referenties toegevoegd bij de teksten "Wet op het taalgebruik in bestuurszaken" en "Openbaarheid van bestuur in provincies en gemeenten". Daarnaast werden ook referenties onder bepaalde artikels van de NGW geactualiseerd.

De elektronische versie op de website van de Vereniging (zonder de referenties en bijlagen die wel in de papieren versie te vinden zijn) werd niet aangepast.

De basistaak: het beheer van het documentatiefonds

De dienst beheert een hele reeks werken over de verschillende materies waarmee de studiedienst zich bezighoudt. De dienst neemt de klassieke taken waar van invoering van gegevens, abonnementbeheer, in circulatie brengen en klassering van alle documenten. In 2010 behelst het geheel 4.432 monografieën en brochures, 378 tijdschriften en newsletters en 1.473 parlementaire stukken (waarvan 516 elektronisch bewaard).

In de loop van 2010 werden er 252 nieuwe monografieën of brochures gerepertorieerd en behandeld, naast het beheer van de 220 lopende abonnementen op tijdschriften, waarvan 28 betalende en 65 elektronische (newsletters), de follow-up van 166 parlementaire dossiers (wetsvoorstellen en -ontwerpen, ordonnanties, decreten en resoluties) en de analyse van 311 bulletins van vragen en antwoorden, verslagen van plenaire zittingen en commissieverslagen, op gewest- en gemeenschapsniveau en op federaal niveau.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank *inforum*, door de terbeschikkingstelling van documenten.

Informatie en publicaties



Nieuwsbrief-Brussel

Dankzij de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest konden er het voorbije jaar zes nummers uitkomen.

Het tijdschrift wordt verzonden naar 1.700 Franstalige abonnees en meer dan 500 Nederlandstalige, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.



Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie: de voornaamste artikels worden gepubliceerd op de website www.vsgb.be (in html of pdf) en sinds 2002 kan het tijdschrift ook in zijn geheel gedownload worden in pdf-formaat.

Een greep uit de voornaamste artikels die in 2010 verschenen:

- Gemeentelijke internationale samenwerking: interview met minister Charles Michel (Nbb 2010-1)
- Hoofdelijkheid in de gemeentelijke belastingreglementen (Nbb 2010-1)
- Is het kohier uitvoerbaar tegen personen die niet bij name opgenomen zijn? (Nbb 2010-1)
- De evaluatie van de wettelijke graden: standpunt van de Federatie van de Gemeentesecretarissen (Nbb 2010-1)
- De financiën van de OCMW's en de politiezones (Nbb 2010-2)
- Anderlecht: inzicht in de gemeentefinanciën (Nbb 2010-2)
- Internationale samenwerking: de Vereniging biedt vorming (Nbb 2010-2)
- Ontmoeting van de Afdeling OCMW met de minister van Werk (Nbb 2010-2)
- Het Parlement consolideert de stedenbouwkundige lasten (Nbb 2010-2)
- De Algemene Vergadering van de Vereniging (Nbb 2010-3)
- Het federaal memorandum van de Verenigingen van Steden en Gemeenten (Nbb 2010-3)
- Het federaal memorandum van de OCMW's (Nbb 2010-3)
- Ontmoeting met de staatssecretaris voor huisvesting (Nbb 2010-3)
- Het Parlement deblokkeert het openbaar beheersrecht (Nbb 2010-3)
- De impact van de vergrijzing (Nbb 2010-3)
- De Europese Week van de Lokale Democratie (Nbb 2010-3, 4, 5)
- Duurzame ontwikkeling: de verklaring van Duinkerke (Nbb 2010-3)
- Afvalsortering in het Brussels Gewest (Nbb 2010-3)
- De Lokale Agenda 21 van Watermaal-Bosvoorde (Nbb 2010-4)
- De pollutiepieken (Nbb 2010-4)
- Het jaar van de armoedebestrijding (Nbb 2010-4)
- Analyse van de gemeentefinanciën (Nbb 2010-4)
- De dading inzake gemeentebelastingen (Nbb 2010-4)
- Het kraken van niet-verlaten en niet-ervallen panden (Nbb 2010-4)
- Lokale Agenda 21: een hulpmiddel voor goed lokaal bestuur, boodschap van de minister van Leefmilieu (Nbb 2010-5)

- Het ecodynamisch label: tweede ster voor de Vereniging (Nbb 2010-5)
- De vordering tot staking inzake leefmilieu (Nbb 2010-5)
- Gezinshereniging: het begrip voldoende huisvesting (Nbb 2010-5)
- Naar een sociaal handvest 2.0 (Nbb 2010-6)
- Participatieve tuinen in Etterbeek (Nbb 2010-6)
- Parkeerretributies: stand van zaken (Nbb 2010-6)

Naast deze diepgaande artikels bevat het tijdschrift ook volgende regelmatige rubrieken:

- het editoriaal artikel,
- de Vereniging in actie,
- de agenda,
- de rubriek wetgeving,
- nieuws van het Gewest,
- in onze gemeenten,
- actualiteit.

Newsletter

Tussen januari en december 2010 werden de Newsletters nr. 104 (<http://www.avcb-vsgeb.be/nl/newsletter/newsletter-104.html>) tot 122 (<http://...-122.html>) gemaakt. Het was de zesde volledige jaargang van onze nieuwe informatiedrager.

Algemeen verwijst de Newsletter door middel van hyperlinks naar informatie op de website van de Vereniging.

De Newsletter omvat de volgende rubrieken:

- Actualiteit van de Vereniging, maar ook nieuwtjes die niet specifiek verband houden met de werkzaamheden van de Vereniging
- Documenten: inhoud met hoge toegevoegde waarde. Terwijl de voorvermelde rubriek 'actua' veeleer betrekking heeft op acties die aan de gang zijn of pas afgelopen zijn, bieden de documenten werkinstrumenten, aan de hand van diepgaande artikels, modellen, ...
- In het kort: vervangt de vroegere rubriek 'Goed om weten': de informatie uit die laatste rubriek staat als 'Actualiteit' op de website als het uitgebreid beschreven wordt en in de rubriek 'In het kort' voor zeer korte berichtjes
- Nieuws van de gewestelijke, communautaire en federale parlementen
- Agenda: geplande evenementen
- Wetgeving: de interessante nieuwigheden
- Subsidies die recent aan de gegevensbank toegevoegd werden

Tussen januari en december 2010 is het aantal abonnees van de Newsletter stabiel gebleven op 5.000 lezers.

Praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen

Op verzoek van de Conferentie van Burgemeesters hebben het Bureau en de Raad van Bestuur de Vereniging in maart gevraagd een praktisch handboek samen te stellen voor de Brusselse uitvoerende gemeentelijke mandataris. Het doel was te beantwoorden aan een behoefte aan praktische informatie, een domein waaraan uitgevers zich nauwelijks wagen, omdat de markt voor Brusselse uitvoerende mandatarissen beperkt is. De Vereniging heeft die lacune trachten te vullen.

Het project werd uitgestippeld in maart-april: een reeks fiches waarin vragen aan bod komen die burgemeesters en schepenen zich kunnen stellen. De fiches zijn gegroepeerd in hoofdstukken over algemene begrippen, gaande van het statuut, de bevoegdheden van burgemeester en schepenen en materies zoals het levenskader, huisvesting of economie.

Iedere fiche bevat een korte beschrijving van het doel, de wettelijke basis van het onderwerp, een uiteenzetting van de problematiek en bijkomende wettelijke referenties over precieze punten, rechtspraak of rechtsleer. Het is een juridisch werk, maar de materie werd praktisch benaderd.

De eigenlijke fiches werden opgesteld tussen april en september. Zij volgden een zeer volledig traject van revisie en correctie tussen juni en oktober. De lay-out werd afgerond in oktober en november. Eind november werd het groen licht gegeven voor de publicatie, na herlezing door het Bureau en door Jan Goovaerts, eregemeentesecretaris van Elsene.

Het praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen werd voor het eerst gepubliceerd in elektronische versie in december 2010 op de website www.vsgb.be: die versie is gratis raadpleegbaar, maar kan niet afgeprint worden. In 2011 volgt er een geprinte versie: een losbladige publicatie in een ringmap. Zo kan de gids in de loop der jaren aangevuld worden en tevens aangepast worden aan de evolutie van de wetgeving.

De websites



www.vsgb.be

Sinds de website in 2008 in een nieuw kleedje gestoken werd, blijft het bezoekersaantal stijgen. In 2010 is dit cijfer gestegen met 14 % tegenover 2009, tot 140.365 bezoekers in totaal, zijnde een gemiddelde van 11.700 bezoekers per maand. Het aantal bekeken pagina's is ook aanzienlijk gestegen, meer bepaald met 6 %.

De homepage werd lichtjes aangepast om meer aandacht te vestigen op onze politieke acties. Voortaan wisselen de voornaamste nieuwsberichten elkaar af links boven op de pagina. Drie nieuwe knoppen brengen de surfer rechtstreeks naar onze opdrachten: mobiliteit, duurzame ontwikkeling en internationale samenwerking.

De voornaamste documenten die in 2010 op de website geplaatst werden:

- de OCMW-gids: sinds begin oktober kan de volledige bijgewerkte inhoud gratis geraadpleegd worden op onze website; deze publicatie wordt er ook geregeld bijgewerkt;
- de publicatie met een overzicht van alle projecten uit het programma gemeentelijke internationale samenwerking 2008-2012
- op het vlak van tewerkstelling: de publicatie die het Win-Win-plan voor versterkte activering beschrijft
- het praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen

Log-in

In 2010 kwamen er meer pagina's met beperkte toegang. Zij bevatten informatie die enkel geraadpleegd kan worden door de leden van bepaalde werkgroepen.

Bovenop de werkgroepen en commissies van de Afdeling OCMW (informatiecoördinatie, Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Gezondheidszorg, Stages, Begeleiding naar werk, commissie juridische vragen en commissie SPI) werden er ook nieuwe rubrieken toegevoegd voor onze politieke organen (Raad van Bestuur, Bureau en Directiecomité van de Afdeling OCMW). Voortaan beschikt ieder lid van de Raad van Bestuur en het Bureau van de Vereniging en van het Directiecomité van de Afdeling OCMW over persoonlijke toegangscodes waarmee hij of zij rechtstreeks toegang krijgt tot de agenda van de volgende vergadering, het verslag van de vorige vergaderingen en de bijlagen. Tijdswinst, papierbesparing en minder verzendingskosten dus.

In 2010 verleende de Vereniging haar medewerking aan de officiële oprichting van de werk- en informatiegroep "overheidsopdrachten" van de 19 Brusselse gemeenten (WIG OO BSL), waarvan de gemeente Elsene voorzitter is. Het private gedeelte van de website bevat dus ook nuttige documentatie van deze groep (verslagen, tal van modellen, nuttige links, ...) voor de 250 betrokkenen binnen de Brusselse gemeenten, OCMW's en politiezones.

Gegevensbank subsidies

De gegevensbank Subsidies (online sinds 1 december 2006, dankzij de steun van het Brussels Gewest) inventariseert de subsidies waarop gemeenten en OCMW's, en nog enkele andere instanties op lokaal niveau, aanspraak kunnen maken.. Inmiddels staan de subsidies vanwege het Brussels Gewest, de Vlaamse, de Franse en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Vlaamse en de Franse Gemeenschap online:

- dankzij de zoekfunctie kan men er een subsidie vinden nadat men het type begunstigde en eventueel de gewenste materie gekozen heeft
- iedere subsidie wordt globaal opgenomen, maar samengevat in een fiche die telkens dezelfde structuur volgt: voorwerp, toekenningsvoorwaarden, bedrag, procedure, contactgegevens, wettelijke bronnen, ...

- er worden overzichtstabellen opgemaakt als er aanvullende subsidies toegekend worden door andere overheden voor eenzelfde voorwerp of als verschillende subsidies (investering, werking, initiatief, ...) eenzelfde domein behelzen: jonge kinderen, derde leeftijd, ...
- de contactpersoon die verantwoordelijk is voor het beheer van de dossiers voor de aanvraag van subsidies, heeft de fiche persoonlijk nagelezen voordat ze online ging

2010 was voor deze databank een jaar van ontwikkeling, versterking en verbetering.

Wetende dat een fiche verschillende subsidies kan vermelden, staan er momenteel 277 fiches in de database, zijnde een netto-stijging met 62 eenheden het afgelopen jaar, terwijl er 4 geschrapt werden. Daarnaast is er ook een constante update van de bestaande fiches, omdat de wetgeving wijzigt, het subsidiebedrag, de contactpersoon, ... Er werden ook links gelegd naar aanvullende subsidies (van dezelfde of andere subsidiërende overheden).

Op technisch vlak werd het jaar 2010 gekenmerkt door de invoering van een RSS-stroom per materie, een pictogram "back" dat de raadpleging vergemakkelijkt, een pictogram "new" voor nieuwe fiches en ook kleurschakeringen voor gewijzigde inhoud.

Resultaat: de raadplegingscijfers van de gegevensbank blijven gestaag de hoogte ingaan, ondanks het feit dat de invoering van RSS minder kliks teweegbrengt omdat geïnteresseerden niet meer stelselmatig de database raadplegen maar veeleer wachten op een signaal. Zo ging het aantal geraadpleegde fiches van 13.755 in 2009 naar 18.205 in 2010, een stijging dus met meer dan 30 %.

De communicatie betreffende de gegevensbank kreeg ook bijzondere aandacht. Naast de RSS-stromen wordt het online gaan van een nieuwe subsidie voortaan stelselmatig vermeld in de elektronische Newsletter van de Vereniging en occasioneel in de rubriek Actualiteit van de website.

De Vereniging heeft ook meegewerkt aan het online plaatsen en de onmiddellijke mededeling aan de gemeenten van subsidies op uitdrukkelijke vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bv. de subsidie voor intergemeentelijke samenwerking.

Tot slot wordt de gegevensbank subsidies steeds vaker genoemd als referentie in externe media of door gewestelijke organismen. Zo heeft de site van het Centrum voor Maatschappelijke Documentatie en Coördinatie onze gegevens vermeld in de rubriek Actua, net als de websites econosoc.be en guidesocial.be. Sommige websites verwijzen rechtstreeks naar de fiche in kwestie in de gegevensbank. Het werk "Guide pratique et méthodologique de recherches de fonds sur internet" (Thibaut Naniot - ed. Bruylant) citeert de gegevensbank van de Vereniging als absolute referentie in het Brusselse Gewest.

Naast dit grootschalige werk antwoordt de dienst ook op heel wat vragen om inlichtingen omtrent specifieke subsidies of toelagen die nog niet online staan.

www.ewld.be

In september werd er een nieuwe website gewijd aan de Europese Week van de Lokale Democratie. Alle nuttige hulpmiddelen voor de verantwoordelijken van de campagne werden er samengebracht en de activiteiten die in dat kader georganiseerd worden, zijn er geïnventariseerd. De keuze voor een aparte website vloeit voort uit technische overwegingen: op termijn zouden de programma's van de vorige jaren er met hun foto's en video's ondergebracht worden en de omvang van die bestanden zou de werking van de website van de Vereniging kunnen bemoeilijken.

www.ocmw-info-cpas.be

Wij stippen ook aan dat de Afdeling OCMW dankzij de steun van minister Evelyne Huytebroeck en Brigitte Grouwels haar opdracht van informatievespreiding over de steun en diensten van de Brusselse OCMW's heeft kunnen voortzetten, in het kader van de website www.ocmw-info-cpas.be, die ook te vinden is via de homepage van de site van de Vereniging. Meer hierover in het activiteitenverslag van de Afdeling OCMW hieronder.

De Afdeling OCMW



De Afdeling OCMW biedt een gamma diensten aan die gelijklopend zijn aan die van de Vereniging, waaraan zij uiteraard haar eigen klemtonen toevoegt. Zij financiert rechtstreeks de diensten die zij specifiek aanbiedt aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Gewest, maar geniet tegelijkertijd de algemeen logistieke steun van de Vereniging. Zij beschikt over een ruime politieke autonomie, maar er bestaan diverse overlegmechanismes, zowel met de andere organen van de Vereniging als met de Afdeling OCMW's van de VVSG en de Fédération des CPAS van de UVCW.



De Afdeling OCMW brengt verslag uit over haar activiteiten aan een eigen assemblee. Toch vatten we ze hier kort samen voor wie er geen deel van uitmaakt en er meer over wil weten. U kunt het volledige jaarverslag van de Afdeling OCMW raadplegen op de website van de VSGB (rubriek Afdeling OCMW > Documenten).

In 2010 heeft de Afdeling heel wat dossiers behandeld, voornamelijk over federale aangelegenheden, in nauwe samenwerking met haar zusterafdelingen, maar de Afdeling behandelt ook gewestelijke aangelegenheden, geregeld in overleg met de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen. Enkele voorbeelden:

Een nieuw federaal memorandum

2010 werd in de eerste plaats gekenmerkt door de politieke crisis in ons land, wat niet zonder gevolgen blijft voor de OCMW's en de openbare besturen in het algemeen. In samenwerking met de Vlaamse en Waalse federaties werd er voor de verkiezingen van juni een nieuw memorandum met de voornaamste eisen van de Belgische OCMW's naar de politieke partijen gestuurd. Een tweede versie van dit memorandum, met technischer details, blijft voorlopig in de schuif liggen totdat er

een nieuwe regering gevormd is.

Europees jaar van de strijd tegen armoede

2010 was ook het Europese jaar van de strijd tegen armoede en sociale onzekerheid. Onze OCMW's hebben dat jaar onder het vaandel van de 'Verenigde OCMW's' een nationale campagne met diverse initiatieven en activiteiten voorgesteld om het grote publiek te sensibiliseren voor de sociale en financiële ellende waarmee heel wat mensen in ons land en in Europa geconfronteerd worden. Eén Europeaan op zeven is getroffen door armoede en sociale uitsluiting en in Brussel krijgen onze OCMW's alsmaar meer steunaanvragen.

Eind 2010 hebben de landen van de Europese Unie zich ertoe verbonden om de dreiging van armoede en sociale uitsluiting voor minstens 20 miljoen mensen te bestrijden tegen 2020. Tegelijk heeft Brussel een gewestelijk plan voor armoedebestrijding uitgewerkt, waaraan de Afdeling OCMW en de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen meegewerkt hebben in de vorm van opmerkingen, kritiek en voorstellen.

Opvang van asielzoekers

Dit ingewikkelde dossier heeft de Afdeling en het Directiecomité nog maar eens het hele jaar opgeëist. Het netwerk bleef verzadigd en sinds de zomer stellen wij problemen vast met de niet-aanwijzing van code 207 'opvangstructuur', wat een systematische doorverwijzing van asielzoekers naar onze OCMW's tot gevolg heeft.

Na vele discussies, initiatieven van staatssecretaris voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting Philippe Courard en vergaderingen van de ministerraad werden er tegen het einde van het jaar nieuwe opvangplaatsen geopend. Toch moesten onze gemeenten en OCMW's nogmaals oplossingen zoeken voor noodopvang tijdens de koude winterperiode.

In dit dossier heeft de Afdeling OCMW met de steun van de Raad van Bestuur van de VSGB een standpunt ingenomen door vrijwillig mee te werken aan de rechtszaak van het OCMW van Brussel tegen de Belgische Staat. Dit initiatief had als doel om de solidariteit van de Brusselse OCMW's te waarborgen en zowel het idee voor de uitwerking van een verdeelplan als de uitbreiding van de middelen voor asielinstanties te bepleiten. Deze rechtszaak is nog altijd aan de gang en aan het einde van het jaar hebben verschillende Brusselse OCMW's individueel beslist om zich bij de vordering aan te sluiten.

Fiscale en sociale maribel

Dit dossier rond het einde van het jaar 2009 was een oproep van de drie Federaties van OCMW's onder de titel "De strijd tegen de armoede, het arme broertje van de begroting – Principe of realiteit?". Die boodschap kreeg gehoor, aangezien de federale overheid via de minister en de staatssecretaris voor maatschappelijke integratie, ondanks een moeilijke sociaaleconomische context en ingewikkelde begrotingscontext, maatregelen ondernomen heeft om aan bepaalde eisen van de OCMW's tegemoet te komen.

Dat werd concreet vertaald in de creatie van nieuwe banen 'fiscale en sociale maribel', waarop de OCMW's een beroep kunnen doen ter versterking van de sociale diensten in 2010 en 2011. Eind 2010 heeft de afdeling OCMW geen moeite gespaard om voor de Brusselse OCMW's een groter en gunstiger tewerkstellingspotentieel te verkrijgen dan de gebruikelijke gewestelijke verdeling. Het resultaat: 90,5 VTE, zijnde 24 % van de totale beschikbare banen 'fiscale maribel' in 2011.

Hervorming van de instellingen en impact op onze OCMW's

De Federaties van OCMW's werden geïnformeerd over een eventuele regionalisering van bepaalde aangelegenheden. In juli stuurden de drie Federaties een brief naar de politieke partijen om hun opmerkingen maar ook de verwachtingen en bezorgdheden van de OCMW's mee te delen. Opdat de OCMW's van het land bepaalde taken tot een goed einde zouden kunnen brengen, heeft de federale regering immers verschillende instrumenten tot hun beschikking gesteld, als aanvulling op de organieke wet van 8 juli 1976 (gas- en stookoliefonds, fonds voor sociale, culturele en sportieve ontplooiing, ...). Door de concentratie van deze regelgeving op één niveau en de positionering van de OCMW's als eerstelijns actor kon een coherent beleid uitgewerkt worden en kregen de OCMW's, die deze taken uitvoeren, een duidelijker beeld van hun takenpakket. De OCMW's en hun Federaties kunnen in het kader van deze institutionele hervormingen dus niet aanvaarden dat de wetgeving omtrent deze fondsen en subsidies geregionaliseerd zou worden.

Andere dossiers die we hier niet in detail gaan bespreken, maar die de Afdeling OCMW nauwgezet gevolgd heeft:

- De sociale diensten van algemeen belang. De dienstenrichtlijn van de Europese Unie van 12 december 2006 werd in Belgisch recht omgezet, wat gevolgen heeft voor de lokale openbare diensten, waaronder de OCMW's, doordat ze onderworpen zijn aan de regels van mededinging onder economische diensten. Hoewel de OCMW's voor hun basisdiensten buiten die toepassing vallen, kunnen ze aan de richtlijn onderworpen worden voor andere diensten die zij aanbieden en waarvan beschouwd wordt dat ze onder de economische sector vallen. De Federaties van OCMW's vechten deze situatie aan omdat het sociale op zich waarde heeft en niet alleen bestaat als aanhangsel van economische belangen.
- Voedselverdeling in samenwerking met het BIRB: een nieuwe omzendbrief geeft een definitie van het begrip kansarme en bepaalt de doelgroepen en verdelingsmodaliteiten maar beschouwt de OCMW's ook als hoeksteen van het initiatief.
- Het Europees Sociaal Fonds: de Afdeling OCMW zorgt voor een belangrijke follow-up in dit terugkerende dossier, aangezien verschillende OCMW's in dit kader projecten op touw zetten.
- Dienstencheques: om uiteenlopende redenen is de financiële haalbaarheid niet meer gegarandeerd na 3 tot 5 jaar activiteit met personeel voor wie duurzame professionele inschakeling beoogd werd. Er werden voorstellen bezorgd aan minister van Werk Joëlle Milquet, maar doordat er geen regering is, kan er geen werkgroep opgericht worden.

- Globaal genomen wordt het onderdeel socioprofessionele inschakeling gevolgd door de Afdeling OCMW, maar bij gebrek aan een volwaardige regering zijn de initiatieven niet erg succesvol. Intussen komen de werkgroepen geregeld samen om te vergaderen, vooral op initiatief van de POD Maatschappelijke Integratie.
- De Afdeling OCMW staat ook in voor de follow-up van het dossier inzake de aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid, onder meer door naar contactpersonen in de OCMW's een elektronische nieuwsbrief te sturen en de werkgroep 'KSZ' te coördineren.
- De elektronische medische kaart wordt goed gevolgd door de Afdeling. De OCMW's nemen de kosten voor medische-farmaceutische verzorging op zich voor heel wat gebruikers met financiële problemen. Doel van het project van de elektronische medische kaart is het elektronische beheer van de medische en farmaceutische kosten, gaande van de beslissing van het OCMW om deze kosten op zich te nemen en de dekking ervan tot de facturering en terugbetaling van de verzorging. In 2010 vonden er verschillende vergaderingen voor uitwisselingen en de uitwerking van het project plaats tussen de POD MI, de HZIV, de KSZ en de drie Federaties van OCMW's in het kader van het projecthandvest 'eCarMed'.
- In 2010 werden er verschillende dossiers afgehandeld voor het onderdeel gezondheidszorg en rusthuizen: het federaal akkoord gezondheidszorg, de vorming 600, het attractiviteitsplan voor het beroep van verpleegkundige en de verbetering van de begeleiding van dementen. De Afdeling OCMW heeft ook meegewerkt aan verschillende werkgroepen. Eén werkgroep ijverde voor de coördinatie van het verzorgingsbeleid in rusthuizen met de andere partners. De Afdeling heeft eveneens nagedacht over manieren om cash geld in rusthuizen te beperken en heeft een aantal mogelijkheden voorgesteld. Sinds 1999 verrichten de Afdeling OCMW en de UVCW een radioscopie van de rusthuizen. In de enquête van 2010 ging er bijzondere aandacht naar het personeel onder het gesco-statuut in Brussel en naar de aanstelling van personeel "artikel 60 §7".

Met betrekking tot de gewest- en gemeenschapsmateries heeft de Afdeling OCMW regelmatig een bijgedrage geleverd in de volgende dossiers:

- het partnerschap OCMW - ACTIRIS
- het ontwerp van de nieuwe ordonnantie inzake sociale economie
- de validering van competentie
- de erkenningsnormen voor rusthuizen
- de afschaffing van circulaire cheques door het OCMW voor de betaling van sociale bijstand
- het samenwerkingsprotocol tussen de SAJ (diensten voor jeugdbijstand) en de OCMW's.

De Afdeling voerde een haalbaarheidsstudie uit betreffende een programma voor het beheer van de dossiers inzake schuldbemiddeling, op verzoek van de kabinetten van de Brusselse ministers Brigitte Grouwels en Evelyne Huytebroeck.

Dankzij de steun van deze ministers heeft de afdeling OCMW haar taken in het kader van de website www.ocmw-info-cpas.be kunnen voortzetten. Bepaalde technische en vulgariserende fiches op de website werden geactualiseerd. De statistieken van de raadpleging van de website worden elk jaar

beter en bewijzen de belangstelling voor de website, zowel vanwege professionals als het grote publiek.

Sinds 1 april 2009 staat de OCMW-gids online, die gratis geraadpleegd kan worden op het internet, zowel in het Nederlands als in het Frans. Naast het technische werk van het online plaatsen werden ook de wetteksten geactualiseerd en werden er tal van verwijzingen naar toepassingsbesluiten en ministeriële omzendbrieven toegevoegd.

De afdeling OCMW organiseert regelmatig vormings- en informatiesessies voor het personeel van de OCMW's rond verschillende thema's:



- 20 mei: “Sociaal Brussel online” met het Centrum voor maatschappelijke documentatie en coördinatie
- 17 en 22 juni en 16 en 23 september: “Verblijfstitel en arbeidsvergunning” in samenwerking met ADDE en Foyer
- 14 oktober: opleiding over de “validering van competentie”
- 21 oktober: voorstelling van de gebruikershandleiding voor het netwerk van de sociale

zekerheid

- van maart tot december: “Opvang en follow-up van alcohol- en drugsverslaafden”, maandelijkse sensibilisering in samenwerking met het RAT
- 13 december: “Samen tegen armoede”, uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden onder OCMW's van de drie gewesten, met de Federaties van OCMW's van Vlaanderen en Wallonië
- 25 november: Herfstontmoeting “De human resources in onze OCMW's”

Op het gebied van vertegenwoordiging is de afdeling OCMW aanwezig in zestien instanties, vooral op federaal niveau. Deze vertegenwoordigingen werden hoger weergegeven samen met die van de Vereniging. Daarbij moet nog de organisatie en begeleiding gevoegd worden van diverse commissies en werkgroepen en de deelname aan externe commissies waarin de Brusselse OCMW's vertegenwoordigd zijn:

- de commissie ‘derde leeftijd’ (intra- en extra-muros)
- de commissie ‘socio-professionele inschakeling’
- de werkgroep ‘validering van competentie en SPB
- de werkgroep ‘tewerkstellingsbegeleiding’
- de werkgroep ‘sociale economie’
- de commissie ‘juridische vragen’
- de werkgroep ‘aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid’
- de werkgroep 'gezondheidszorg'
- de werkgroep 'hoofdverpleegkundigen'
- de werkgroep ‘service-residenties’
- de vergadering van de hoofden van sociale diensten

- de werkgroep 'informaticacoördinatie'
- het federaal comité van de OCMW's

De Afdeling stelt ook een adviesdienst ter beschikking van haar leden voor alle aspecten van het werkerrein van de OCMW's, terwijl de materies die zij delen met de gemeenten door de studiedienst van de Vereniging behandeld worden.

Daarnaast voert de Afdeling ook studies uit, bijvoorbeeld met betrekking tot de sociale diensten van de OCMW's en de radioscopie van de rusthuizen, en biedt ze bijstand door referentiedocumenten ter beschikking te stellen, zoals de Socio-professionele Balans, de Sociale Balans en de Jobtafels, voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijkvoorbeelden op het gebied van socio-professionele inschakeling.

Wat de publicaties ten slotte betreft, levert de Afdeling OCMW ook bijdragen tot het tijdschrift 'Nieuwsbrief' en 'CPAS+' dat samen met de Federatie van OCMW's van de UVCW uitgegeven wordt.

Democratie en burgerzin



Van 15 tot 22 oktober leefden de Brusselse gemeenten nogmaals op het ritme van de *Europese Week van de Lokale Democratie*.

Het initiatief werd genomen door de Raad van Europa, één van de grondleggers van het Europees Handvest van de Lokale Autonomie, dat de ondertekenende lidstaten ertoe verbindt de beginselen van de lokale autonomie in hun interne wetgeving te erkennen. De Europese Week van de Lokale Democratie draait overigens rond de verjaardag van de openstelling tot ondertekening van het Handvest, op 15 oktober 1985. Dit jaar hadden de deelnemende gemeenten en OCMW's op voorstel van de Raad van Europa een rode draad getrokken doorheen hun activiteiten, door minstens één event aan duurzame ontwikkeling te wijden.



Omdat België in het tweede semester EU-voorzitter werd, werd aan dat thema ook nog goed bestuur gekoppeld, een prioriteit voor het Gewest in het kader van dat voorzitterschap.

De participatie van de burgers is essentieel is voor een dynamische lokale democratie. In die zin wil de Europese Week van de Lokale Democratie de burgers meer inzicht verschaffen in hun lokale overheden en hen stimuleren om eraan deel te nemen. In de praktijk wordt er informatie aangeboden over de werking van de lokale overheden, de bevoegdheden van hun mandatarissen en hun mogelijkheden om hun stem te doen gelden in lokale aangelegenheden.

Deze derde editie van de Week is nog een groter succes geworden dan de vorige jaren, met nagenoeg 90 acties en 18 deelnemende gemeenten. Dit jaar hadden 6 OCMW's zich bij hen aangesloten. En dan waren er ook nog de verenigingen en de scholen die aan het initiatief deelnemen.

Concreet bestond de campagne erin op één of meerdere dagen verschillende activiteiten aan te bieden voor verschillende doelgroepen: informatieverbreiding, debatten, opendeurdagen en ludieke activiteiten, ...

Net zoals de vorige jaren draaiden de meeste acties rond ontmoetingen en debatten, gaande van een klassieke ontmoeting tot een conferentie-debat, een georganiseerde chatsessie, ... De tweede belangrijkste activiteit is de ontdekking van de gemeente als instelling of dienst. Ook hier zijn de vormen uiteenlopend: van opendeurdagen tot bezoeken voor jongeren of kennismakingsavonden voor nieuwkomers. Er worden ook artikels gepubliceerd in het infoblad of op de website van de gemeente.

Heel wat activiteiten waren toegankelijk voor jongeren, maar sommige waren zelfs specifiek voor hen georganiseerd. Aan Franstalige kant werd een link gelegd met Place aux Enfants op 16 oktober.

We mogen zeker niet voorbijgaan aan de academische zitting van 15 oktober in het gemeentehuis van Sint-Lambrechts-Woluwe, waar alle Brusselse betrokkenen verzamelden. In een eerste deel belichtte een colloquium "Duurzame stad en goed bestuur" – dat voornamelijk gericht was tot de gemeentemandatarissen – het thema van de campagne "duurzame ontwikkeling" als bron voor een beter bestuur. In een tweede deel, na de toespraken, kwam een ander sterk symbool naar voren: verkozenen en burgers uit alle gemeenten bundelden hun krachten om samen het Huis van de Lokale Democratie op te bouwen.

Wat in Brussel in het oog sprong, was de synergie Gewest-Gemeenten-Vereniging, die vlekkeloos verliep. Het Gewest had geld uitgetrokken om de communicatie en de coördinatie te ondersteunen, maar ook om de gemeenten aan te moedigen bij het initiatief aan te sluiten en acties met een participatieve dimensie uit te voeren.

Niet alleen het aantal projecten maar vooral de synergieën trokken de aandacht van de Raad van Europa. Daardoor werd de Brusselse campagne nogmaals uitgeroepen tot modelproject en werd ook toegang verkregen tot het netwerk 12* in 2010.

In de marge van de campagne wou de Vereniging ook een bijdrage leveren tot de verbetering van het **lokaal bestuur**, door de bevordering van de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden op Europees niveau. Ze mocht dit project toelichten in het kader van de High Level Meeting in het Brusselse Parlement op 30 september en 1 oktober, in aanwezigheid van topambtenaren uit Europese lokale besturen. Rond dit thema werd met de gemeente Etterbeek een colloquium georganiseerd in het kader van de Europese Week van de Lokale Democratie, dat belangstelling wekte bij heel wat Europese instanties. Het feit dat het project niet gedragen werd door de HLM en dat er weinig opkomst was voor het colloquium, betekent niet dat het initiatief van de Vereniging geen impact had, omdat de problematiek sindsdien overgenomen werd door de Raad van Europese Gemeenten en Regio's. De Vereniging wijst op de steun van het Gewest, voor hun deelname aan het eerste evenement en de organisatie van het tweede.

De **gelijkheid tussen man en vrouw** is een strijd voor de mensenrechten en het welzijn van de samenleving, voor alle geslachten. Reeds meer dan tien jaar lang hebben de lokaal verkozen vrouwen van Europa overlegd en debatten gevoerd, die geleid hebben tot de opstelling van het handvest voor de gelijkheid tussen man en vrouw op lokaal vlak. Het handvest werd opgesteld door de Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR) en werd reeds geratificeerd door meer dan 900 lokale overheden in 26 landen, maar in België tot nog toe slechts door vijf gemeenten, waaronder vier Brusselse.

Eind 2009 werd er een informatievergadering georganiseerd door de Belgische afdeling van de REGR en de VSGB, met de steun van het Brussels Parlement. Ter afsluiting van de vergadering werd een resolutie goedgekeurd om de Brusselse gemeenten nogmaals aan te moedigen om het handvest te ontdekken en het formeel te ratificeren, deze actie te ondersteunen door specifieke informatie op de website van de Vereniging te plaatsen en aan de REGR te vragen het domein van de commissie Verkozen Vrouwen uit te breiden om ook de hele problematiek van gelijkheid te bestrijken, overeenkomstig de ambities van het handvest.

Op 5 januari 2010 werd daaromtrent een brief geschreven, terwijl een werkgroep vergaderde op 8 juni om een actieplan uit te werken om de engagementen van het handvest te concretiseren en nieuwe toetredingen te stimuleren. Aan het einde van het jaar werd de commissie verkozen vrouwen van de REGR omgedoopt tot "commissie voor de gelijkheid van man en vrouw in het lokale leven". Inmiddels hebben 7 Brusselse gemeenten het handvest ondertekend en het Gewest heeft het actieplan opgenomen in de lijst van acties die in aanmerking komen in het kader van de projectoproep voor gelijke kansen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III. De Vereniging en haar partners

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- *Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)*
- *Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)*
- *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)*

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van

drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een nieuwe stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt. Voor 2010 wijzen we op de opstelling van een gemeenschappelijk federaal memorandum van de drie Verenigingen en een gemeenschappelijk memorandum voor de federale, regionale en gemeenschapsoverheden aan de vooravond van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. Verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.



Voor het onderwijs bestaan er op gemeenschapsniveau twee afzonderlijke structuren: het *Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten* van de Vlaamse Gemeenschap en de *Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces*, die verschillende banden met de Vereniging hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank *inforum* verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Dexia en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met de Brusselse Vereniging bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst). Deze activiteit is bijlangerijk omdat gemeenten, OCMW's en politiezones van Brussel deze databank veelvuldig gebruiken.

Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaart ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die in ruil de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling. Als voorbeeld nemen we voor 2010 het dossier van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandataris. Aan het einde van het jaar werd uitstekend samengewerkt om een geprinte versie tot stand te brengen van het "Praktisch handboek voor burgemeesters en schepenen".



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift en voor de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook – via de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's. Parallel levert de Vereniging ook haar bijdrage tot verschillende gewestelijke materies: voor 2010 wijzen wij op het comité der wijzen dat zich toelegt op de taakverdeling Gewest-gemeenten en regelmatige uitwisselingen van informatie met de kabinetten en het bestuur met het oog op een proactiever beheer van de dossiers.



De **federale Regering** betuigt haar steun aan de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen. Die steun neemt de vorm aan van subsidies die gedeeld worden met haar zusterverenigingen, voor opdrachten die in samenspraak uitgevoerd worden. Voor 2010 vermelden we de maatschappelijke integratie, bovenop de meer structurele hulpverlening die hierna wordt vermeld.



De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt het werk van de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel in hun taak van beheer en promotie van directe gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd. In 2010 waren niet minder dan 14 Brusselse gemeenten actief in dit programma, het hoogste deelnemingspercentage van het land.



De **Raad van Europese Gemeenten en Regio's** en de koepel op wereldvlak, **United Cities and Local Governments**, zijn twee niet-gouvernementele organisaties die op hun respectieve niveaus vergelijkbaar werk leveren met dat van de Vereniging, op het vlak van informatie en institutionele ontwikkeling van de lokale besturen. Naast informatie en lobbying met betrekking tot gevoelige dossiers op Europees niveau streven deze organisaties naar de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden die nuttig zijn voor onze leden. In 2010 heeft onze Vereniging zich in het bijzonder toegelegd op jumelages, internationale samenwerking, goed bestuur en gelijke kansen.



De **Gemeentelijke Holding**, die al betrokken was bij de financiering van het Astrid-project, heeft subsidies toegekend aan de verenigingen van gemeenten om hun diensten aan de politiezones te kunnen verruimen. De bijstand van de Gemeentelijke Holding bestaat in de regelmatige follow-up van dossiers van gemeentelijk belang. De overlegvergaderingen die geregeld georganiseerd worden, zijn belangrijk omwille van de delicate context gezien de financiële moeilijkheden van Dexia.

Dexia Bank Belgium steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van gezamenlijk overleg en informatie, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders, seminaries rond financiële thema's, is het meest zichtbare deel van die samenwerking, maar er zijn nog andere vormen van synergie op het vlak van informatie en analyse, met name in het kader van studies en enquêtes die Dexia onderneemt of nog de opvolging van de wetgeving door onze Vereniging.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten behoeve van de lokale besturen. In de loop van het jaar 2010 werd de programmatie van de acties die samen op touw gezet worden, meer gestructureerd.

INHOUD

Inleiding	p. 2
I. De Vereniging en haar beheerorganen	p. 3
De politieke actie van de Vereniging	p. 6
De vertegenwoordiging van de lokale besturen	p. 11
II. De Vereniging en haar diensten	p. 14
De studiedienst	p. 17
De mobiliteitscel	p. 21
Het forum voor duurzame ontwikkeling	p. 24
Internationale samenwerking	p. 28
De documentatiedienst	p. 31
Informatie en publicaties	p. 33
De websites	p. 35
De Afdeling OCMW	p. 38
Democratie en burgerzin	p. 43
III. De Vereniging en haar partners	p. 45

