



Vereniging van
de **Stad en de Gemeenten**
van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** vzw

ACTIVITEITENVERSLAG 2006

Mei 2007

Inleiding

De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een vereniging zonder winstoogmerk ten dienste van de lokale besturen van dit Gewest. Zoals de statuten het aangeven, is haar doel *de lokale besturen te helpen bij het vervullen van hun opdracht ten dienste van de burgers*, door het waarnemen van hun verdediging en hun bevordering.

Voor deze opdracht ontplooit de Vereniging een werking op twee pijlers:

- het bieden van welbepaalde bijstand aan de lokale besturen, maar steeds voor ogen houdend op lange termijn de capaciteiten van de lokale besturen te ontwikkelen om zelf de problemen ter hand te nemen. De Vereniging doet aan *capacity building* en hiervoor wordt, naast de adviserende werkzaamheden op alle gebieden die onder de gemeenteactie vallen, een werk van informatie, wederzijdse communicatie en natuurlijk ook opleiding ingezet. Deze steun richt zich net zo goed tot de ambtenaren als tot de lokale mandatarissen.
- het verbeteren van de algemene werkingsvoorwaarden, of het nu gaat om financiën, taakverdeling, beheer van autonomie, controlemiddelen ... Deze pijler kan "institutionele ontwikkeling" worden genoemd en heeft betrekking op zowel de demarches van haar beheersorganen als de vertegenwoordiging van de lokale besturen bij de verschillende instanties en de deelname aan verschillende werkgroepen. Ze berust ook op analyse en communicatie.

Door waarden naar voren te schuiven als democratie, decentralisatie, verantwoord en billijk beleid van de middelen, wordt met het geheel van de acties beoogd om de Brusselse lokale besturen mee in te schakelen in de uitbouw van een duurzame maatschappij. Deze doelstelling werd overigens uitdrukkelijk geconcretiseerd in de statuten van de Vereniging door de Algemene Vergadering van 31 mei 2005.

Advies en bijstand

Onze adviseurs en opdrachthouders besteden een groot deel van hun tijd aan het beantwoorden van individuele vragen van besturen, ambtenaren en mandatarissen. Het aantal vragen neemt onophoudelijk toe, niet alleen omdat de regelgeving iedere dag complexer wordt en het actieggebied van de gemeenten zich uitbreidt, maar ook omdat de communicatie met onze leden langs diverse wegen verbetert – ook al zijn wij de mening toegedaan dat er nog een lange weg moet worden afgelegd om onze diensten beter bekend te maken, in het bijzonder bij de mandatarissen. Dit streven naar meer zichtbaarheid bij de mandatarissen is bijzonder actueel nu de gemeenteraden vernieuwd werden na de verkiezingen van 8 oktober 2006.

Informatie en vorming

Dit type activiteiten heeft de afgelopen jaren de grootste groei gekend. Naast het tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel en de Mobiliteitsgids, die op kruissnelheid blijven, zijn er ook de nieuwe ontwikkelingen voor de website, in het bijzonder de gegevensbank met de subsidies waarop onze lokale besturen aanspraak kunnen maken, of de verschillende vormen van bijstand die de OCMW's aanbieden. Dat alles maakt een herstructurering van de website noodzakelijk om het surfen te vergemakkelijken. De Newsletter is ook blijven vooruitgaan. Het ritme van de opleidingen veranderde lichtjes door de verkiezingen in het najaar, maar in dat kader kunnen we wijzen op een première: de organisatie van een vorming in twee voormiddagen voor de nieuwe verkozenen, wat een groot succes was.

Institutionele ontwikkeling

Ondanks de moeilijkheden die verbonden zijn aan de periode voor en na de verkiezingen hebben de beheerorganen zich ingespannen om de aanwezigheid van de Vereniging op een voldoende hoog niveau te handhaven, niet enkel doordat het aantal vragen om advies is blijven toenemen, maar ook doordat de dossiers die door onze zusterverenigingen worden opgevolgd ons verplichten stelling in te nemen voor de Brusselse gemeenten op gebieden waar de afwezigheid van de Vereniging hen nadeel zou kunnen berokkenen. Zijn eveneens een teken van de toenemende erkentelijkheid voor de Vereniging: het aantal vertegenwoordigingen dat ook is blijven terrein winnen. meer details hierover verder in dit verslag.

- - -

De diensten die de Vereniging aan haar leden verleent, zijn talrijk en gevarieerd. Ons doel is dat deze diensten blijven ontwikkelen, dat zij nog betere bekend geraken en vaker door de gemeenten en andere Brusselse lokale besturen gebruikt worden. De grondige vernieuwing van het politiek korps van de Brusselse lokale besturen maakt dat doel nog belangrijker.

Ik weet dat de Vereniging voor deze taak kan rekenen op haar directeur, de heer Marc THOULEN, en op het hele team medewerkers waarmee hij is omringd. Ik wil hen bedanken voor hun dagelijkse inzet ten dienste van de Vereniging en haar leden.

Marc COOLS

Voorzitter van de Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. De Vereniging en haar beheerorganen

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, in de hoedanigheid van gewone leden.

Vergadering van de leden, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de **Algemene Vergadering** die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundig en politiek evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen kunnen tevens bijgewoond worden door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Afdeling Maatschappelijk Welzijn, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.

In de loop van 2006 werd er slechts één wijziging formeel doorgevoerd: mevrouw Marie-Paule Matthias heeft ontslag genomen en werd vervangen door de heer Michel Barnstijn, gemeenteraadslid bij de stad Brussel, op voorstel van deze laatste.

Ook mevrouw France Libotte heeft haar ontslag gegeven, maar Ecolo, de partij die haar voorgedragen had, heeft in de loop van 2006 geen vervanger aangebracht. De vervanging van wijlen de heer Michiel Vandebussche is eveneens open gebleven: de Vereniging heeft vanwege sp.a de kandidatuur van de heer Willem Stevens, gemeenteraadslid in Sint-gillis, ontvangen maar de procedure werd niet volledig afgerond voor het einde van het jaar.

Deze kwesties moeten opgelost worden in het kader van de vernieuwing van de Raad van Bestuur die aan de gang is en in het verlengde ligt van de vernieuwing van de gemeenteraden na de verkiezingen van 8 oktober 2006.

Op 31 december 2006 zag de samenstelling van de **Raad van Bestuur**, uit wie de Voorzitter en drie Ondervoorzitters gekozen worden, er als volgt uit:

Bestuurders

Marc COOLS	Schepen in Ukkel	Voorzitter
(† Michiel VANDENBUSSCHE)	Schepen in Etterbeek	Eerste Ondervoorzitter
Rudy VERVOORT	Burgemeester van Evere	Ondervoorzitter
Philippe DEBRY	Schepen in Anderlecht	Ondervoorzitter
Michel BARNSTIJN	Gemeenteraadslid in de stad Brussel	
Jean-Jacques BOELPAEPE	Schepen in Anderlecht	
Sfia BOUARFA	Gemeenteraadslid in Schaarbeek	
Jean-Pierre BROUHON	Schepen in Elsene	
Fabrizio BUCELLA	Gemeenteraadslid in Elsene	
Alain BULTOT	Gemeenteraadslid in Sint-Jans-Molenbeek	
Monique CASSART-SIMON	Schepen in Anderlecht	
René COPPENS	Schepen in Ganshoren	
Werner DAEM	Schepen in Jette	
Jacques DE COSTER	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	
Vincent DE WOLF	Burgemeester van Etterbeek	
Luc DENYS	Schepen in Schaarbeek	
Georges DESIR	Burgemeester in Sint-Lambrechts-Woluwe	
Claude DESMEDT	Burgemeester in Ukkel	
Henri DINEUR	Schepen in Sint-Gillis	
Anne DIRIX	Schepen in Watermaal-Bosvoorde	
Hervé DOYEN	Burgemeester in Jette	
Véronique GAILLY	Gemeenteraadslid in Sint-Gillis	
Hervé GILLARD	Schepen in Ganshoren	
Philippe GILLIOT	Gemeenteraadslid in Vorst	
Didier GOSUIN	Burgemeester in Oudergem	
Mohammed JABOUR	Schepen in Sint-Joost-ten-Node	
Eric JASSIN	Gemeenteraadslid in Sint-Joost-ten-Node	
Cécile JODOGNE	Gemeenteraadslid in Schaarbeek	
(France LIBOTTE, ontslagnemend)	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	
Anne MONSEU	Gemeenteraadslid in Schaarbeek	
Philippe PIVIN	Burgemeester in Koekelberg	
Salah SAÏDI	Gemeenteraadslid in Ganshoren	
Benoît SCHOONBROODT	Schepen in Sint-Agatha-Berchem	
Marie-Hélène SIMON	Gemeenteraadslid in de Stad Brussel	
Claude VANHEE	Schepen in Sint-Pieters-Woluwe	
Catherine van ZEELAND	Schepen in Vorst	
Georges VERZIN	Schepen in Schaarbeek	

Deskundigen

Jacques BOUVIER	Gemeentesecretaris in Schaarbeek
Suzanne COOPMANS	Voorzitter van het OCMW van Oudergem
Christian DEBATY	Gemeentesecretaris in Etterbeek
Marc FRERE	Secretaris in de Stad Brussel
Yves DEMUIJLDER	Voorzitter van het OCMW van Anderlecht
Alex ELSIER	Secretaris van het OCMW van Ukkel
Georges GILIS	Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem
Cathy MARCUS	Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis
Maurice ROMANUS	Ontvanger van het OCMW van Oudergem

Secretaris

Marc THOULEN	Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
--------------	--

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, waaronder de Voorzitter en drie Ondervoorzitters.

Leden van het Bureau

Marc COOLS	Schepen in Ukkel	Voorzitter
(† Michiel VANDENBUSSCHE)	Schepen in Etterbeek	Eerste Ondervoorzitter
Rudy VERVOORT	Burgemeester van Evere	Ondervoorzitter
Philippe DEBRY	Schepen in Anderlecht	Ondervoorzitter
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	
René COPPENS	Schepen in Ganshoren	
Claude DESMEDT	Burgemeester van Ukkel	
Hervé DOYEN	Burgemeester van Jette	
Philippe PIVIN	Burgemeester van Koekelberg	

Secretaris

Marc THOULEN	Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
--------------	--

De politieke actie van de Vereniging

De Raad van Bestuur is tijdens het jaar 2006 drie keer samengekomen en het Bureau acht keer. Dat werkritme werd enigszins verstoord door de periode voor en na de verkiezingen. De beheerorganen hebben zich desondanks ingezet voor het handhaven van een hoog presentieniveau van de Vereniging, niet alleen omdat het aantal aanvragen om advies bleef toenemen, maar ook omdat de dossiers die door onze zusterverenigingen worden opgevolgd ons ertoe nopen een standpunt in te nemen voor de Brusselse gemeenten op gebieden waar de afwezigheid van de Vereniging hen nadeel zou kunnen berokkenen. Daarom werden er tijdens hun vergaderingen tamelijk veel politieke kwesties aangesneden, die hier bondig weergegeven worden. Als de Vereniging stappen onderneemt, opteren wij steeds voor gezamenlijke acties, om meer gewicht in de schaal te leggen, ook al moet de aandacht voor specifieke kenmerken van ons Gewest dan even opzijgeschoven worden.

Rituele slachtingen. De Vereniging werd door de verenigde commissies Financiën en Sociale Aangelegenheden van de Senaat verzocht om in een hoorzitting haar advies voor te stellen over het wetsvoorstel “tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren inzake rituele slachtingen”, dat in 2004 werd ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker. Volgens de Vereniging geeft dit wetsvoorstel geen bevredigend antwoord op de problematiek van illegale thuisvlachtingen. In werkelijkheid volstaat de huidige wetgeving immers om de aangelegenheid te regelen. Er moeten veeleer pragmatische oplossingen worden gezocht om de praktische problemen op te lossen, zoals de beperkte capaciteit van tijdelijke slachtplaatsen, de financiering van deze tijdelijke slachtplaatsen, de sluikstortingen, de mobiliteitsproblemen in en rond de slachtplaatsen en containers, en ten slotte het tekort aan gekwalificeerde onthuiders.

Gevaarlijke en circusdieren. Op verzoek van het kabinet van minister Rudy Demotte heeft de VSGB een technisch advies ingediend over een voorstel tot omzendbrief betreffende de gevangenhouding van circusdieren. Met betrekking tot gevaarlijke dieren heeft de Vereniging op eigen initiatief gereageerd op een wetsvoorstel “tot wijziging van de wet betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en de Nieuwe Gemeentewet voor de invoering van de registratie van ongevallen door hondenbeten”, dat werd ingediend door de heer Wouter Beke. Al met al gaat de tekst de goede richting op, maar lijkt hij te negeren dat de burgemeester reeds over vele actiemiddelen beschikt in het kader van zijn politiebevoegdheden die zijn ontleend aan artikel 135, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet. Door duidelijk de maatregelen te vermelden die de burgemeester kan nemen, beperkt het wetsvoorstel de facto zijn actiemiddelen, wat de Vereniging dan ook heeft meegedeeld aan de instanties die het wetsvoorstel onderzoeken.

Vermindering van de energiekosten. De Vereniging heeft onverwijld een advies ingediend met betrekking tot een nota van het kabinet van mevrouw Els Van Weert, staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, en betreffende de aanwending van het fonds voor de vermindering van de globale energiekosten, dat in 2005 werd gesticht. De OCMW's waren er reeds lang bij betrokken wegens de mogelijke impact van het fonds op kwetsbare bevolkingsgroepen, hoewel die meestal huurder zijn, maar het raakt ook de gemeenten omwille van de stedenbouwkundige en vermogensrechtelijke aspecten. De taken die aan het fonds worden toegewezen,

hebben zowel betrekking op de uitvoering van energieaudits als op de toekenning van leningen tegen verlaagde rente en worden toevertrouwd aan lokale, niet nader omschreven entiteiten. Het advies wees vooral op de verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsproblemen die kunnen rijzen als gemeenten en OCMW's deze nieuwe missie vrijwillig op zich nemen, en anderzijds op het probleem van de eventuele democratische transparantie, als dit beheer wordt toevertrouwd aan derde instellingen; verder is er ook nog het financiële risico dat uiteindelijk op de gemeenten neerkomt, in geval van in gebreke blijvende schuldenaars of kosten die niet door het fonds worden gedekt.

Verplaatsen van voertuigen. Samen met haar zusterverenigingen heeft de Vereniging ook gehoor gegeven aan een verzoek om advies van de Kamer met betrekking tot het wetsvoorstel van de heren Dylan Casaer en Philippe De Coene en mevrouw Inga Verhaert betreffende het verplaatsen van voertuigen. Hoewel het wetsvoorstel ook enkele positieve aspecten heeft, verzette het advies zich evenwel tegen de verplichting voor de politie om de overtreder te trachten te verwittigen en voor de gemeenten om het geld voor te schieten, omdat de beschikkingen een negatieve financiële weerslag zouden kunnen hebben voor de gemeenten, voor de burger een negatief signaal zouden vormen en het beheer van de openbare veiligheid kunnen bemoeilijken.

Verkeersborden. De Vereniging heeft zich samen met haar zusterverenigingen aangesloten bij het debat om in het kader van de hervorming van de verkeersregels het aantal verkeersborden te verminderen. Het spreekt voor zich dat elke wijziging van de verkeerswetgeving grote gevolgen zal meebrengen voor de wegbeheerders: plaatsing en onderhoud, uitvoeringstermijnen, financiële aspecten en uiteraard aansprakelijkheid.

Parkeerregeling voor geneesheren. Nog steeds in het kader van de mobiliteit, meer bepaald het parkeren van medische hulpverleners en thuisverplegers, heeft de Vereniging geantwoord op een brief van minister-president Charles Picqué, die in pikte op een resolutie van het Brussels Parlement, om hem een relatief scepticisme mee te delen t.a.v. sommige praktische modaliteiten die werden goedgekeurd en om te pleiten voor het gebruik van de mogelijkheden van de *kaart van rechthebbende*. De Vereniging blijft zich echter bewust van de beperking van het systeem doordat het voorbehouden is voor blauwe en betalende zones, terwijl hulpverleners vaak ook in woonwijken moeten zijn, wat ze dan ook in haar brief te kennen gaf.

Fonds voor de Verkeersveiligheid. De Vereniging heeft een brief naar de minister van Mobiliteit, de heer Renaat Landuyt, geschreven naar aanleiding van de voorlegging van het dossier van het Fonds voor de Verkeersveiligheid aan het overlegcomité. Gezien de bijzondere situatie van het Brussels Gewest acht de Vereniging het aangewezen om de federale politie als 197^e zone te beschouwen, zelfs als dit leidt tot een grotere verdeling van de middelen van het Fonds: de creatie van een bijkomende politiezone, om toezicht uit te oefenen op de grote verbindingswegen van het Gewest, zou minder kosten dan het doorschuiven van deze bevoegdheid naar de Brusselse politiezones, ook al wordt daarbij het nodige geld uit het Fonds geput. Op langere termijn vindt zij het primordiaal dat de middelen op soepele wijze en op basis van meerdere jaren worden verdeeld, aangezien het beheer in verkeerszaken investeringen van lange duur vereist.

Tijdelijke politieverordeningen. Eind 2005 hadden de Kamers een wet aangenomen tot wijziging van de verdeling van de bevoegdheden binnen de gemeenteorganen voor het aannemen van tijdelijke, gemeentelijke politieverordeningen: voortaan gaat deze bevoegdheid naar het college van burgemeester en schepenen en niet meer naar de gemeenteraad. De wetgever heeft het college evenwel niet de mogelijkheid gegeven om in sancties te voorzien wanneer het een dergelijke politieverordening aanneemt, wat het effect van de verordeningen uiteraard afzwakt. Deze overhaaste hervorming zorgt ook voor juridische problemen met betrekking tot de bevoegdheid van de burgemeester om bij wijze van uitzondering politieverordeningen aan te nemen op basis van artikel 134 van de Nieuwe Gemeentewet. Daarom hebben de drie verenigingen, op initiatief van de studiedienst, aan minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael gevraagd om, na overleg met de vertegenwoordigers van de lokale overheden, de wet te wijzigen, voor deze van kracht wordt. In deze brief wordt vermeld dat aan de verordeningen in kwestie sancties gekoppeld moeten kunnen worden, vooral wanneer ze geen verkeerstekens voorzien. Naar aanleiding van deze brief hebben de drie verenigingen de vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken ontmoet om deze wet te trachten te corrigeren.

Bestuurlijke politieopdrachten. Op basis van artikel 90 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, kunnen de politiezones een retributiereglement aannemen voor bijzondere opdrachten van bestuurlijke politie op verzoek van particulieren. Opdat dit artikel van kracht zou worden, is de goedkeuring nodig van een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Maar meer dan zeven jaar na de goedkeuring van de wet is het nog steeds wachten op het KB, wat niet alleen voor juridische en praktische problemen zorgt voor de politiezones, maar ook voor de gemeenten. Op aanraden van onze studiedienst hebben de drie verenigingen een brief gestuurd naar minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael om hem te vragen het KB goed te keuren.

Vergoeding aan zelfstandigen voor werken op het openbaar domein. Het gaat hier om een oud dossier: de Vereniging heeft tevergeefs de wet van 3 december 2005 trachten bij te schaven betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder als gevolg van werken op het openbaar domein en die werd aangenomen op basis van een voorstel van de heer Jean-Marie Dedecker. Hiermee wilde de Vereniging zich niet verzetten tegen het principe van schadevergoeding voor zelfstandigen die hinder ondervinden van werken, maar wilde ze de gemeentefinanciën en vooral de eenvoud van het systeem vrijwaren. Ze werd nauwelijks gehoord en heeft daarna geprobeerd om iets in te brengen in de uitvoeringsbesluiten.

Na allerhande initiatieven stond het kabinet van minister van Middenstand Sabine Laruelle eindelijk open voor de argumenten van de verenigingen, die op verzoek van de minister een voorstel van besluit hebben opgesteld waarin de eisen van de gemeenten verwerkt waren. Het lijkt er dus op dat we ons aan een besluit kunnen verwachten waardoor werken van beperkt belang (< 250.000 euro) en van korte duur (< 14 dagen) kunnen worden uitgesloten en gemeenten voor werken van korte duur niet meer verplicht zijn bedrijven in een bepaalde omtrek in te lichten. De verenigingen achtten dit mogelijk in de huidige vorm van de wet van 3 december 2005, maar de minister wilde het besluit baseren op een wijziging van de wet, wat helaas niet meer mogelijk was in het kader van de programmawetten van 27 december 2006. Onze verenigingen blijven

meer dan ooit waakzaam voor deze maatregelen, die niet enkel duur zijn maar ook moeilijk te beheren zijn door de gemeentebesturen.

Coördinatie en organisatie van de werken op de openbare weg. Het voorontwerp van ordonnantie betreffende de werken op de openbare weg en ter vervanging van de ordonnantie van 5 maart 1998 betreffende de coördinatie en de organisatie van de werken op de openbare weg in het Brussels Gewest werd voor advies voorgelegd. Op die wou minister van Mobiliteit en Openbare Werken Pascal Smet de opmerkingen en voorstellen vernemen van de gemeenten en hun Vereniging. De Vereniging heeft zich dus toegelegd op de bundeling en de analyse van de opmerkingen van de gemeenten, waaraan ze enkele punten heeft toegevoegd waarop zij de aandacht wou vestigen, zoals de uitzonderingen voor werken van beperkt belang, het niet uitbreiden van het toepassingsgebied van de huidige bepalingen en de inkrimping van de overlegorganen evenals de technische bemerkingen van de studiedienst.

Huisvestingscode. Hoewel de ordonnantie van 17 juli 2003 betreffende de Brusselse Huisvestingscode al bijna twee jaar van kracht is, blijven er nog veel vragen, in het bijzonder over de verenigbaarheid van deze normen met de algemene bestuurlijke politiek en de stedenbouwkundige voorschriften. Op verzoek van de Adviesraad voor de Huisvesting heeft de Vereniging een enquête verricht onder de gemeenten om na te gaan wat er wel of niet moet veranderen aan de Code, en werden de reacties gebundeld en samengevat naar de Raad gezonden.

Ongeadresseerd drukwerk. Opnieuw gaat het hier om een oud dossier, waarbij de verdelers van reclame de indruk hadden dat ze een dubbele belasting moesten betalen: enerzijds het gewestelijk fonds voor de recyclage van oud papier en anderzijds de gemeentebelasting die intussen veralgemeend werd. Toen de overeenkomst "oud papier" bijna ten einde was, heeft de toenmalige minister de Vereniging benaderd als bemiddelaar in dit dossier. Tijdens het onderzoek heeft de Vereniging, die duidelijk geen dubbele belasting zag in de kwestie, ook opgemerkt dat de opbrengst van de gemeentebelasting hoger was dan die van de bijdrage aan het recyclagefonds en er dus geen reden was om een van beide af te schaffen, zeker niet de eerste.

Met de nieuwe regering kon Fedis, dat een deel van de sector vertegenwoordigt, het debat opnieuw openen en eindelijk een plan voorleggen dat degenen die bijdragen leveren aan het regionaal fonds, gedeeltelijk vrijstelt van de belasting. Om de financiële neutraliteit van deze operatie voor de gemeenten te garanderen, moest een vergelijkbaar - zij het miniem - bedrag worden opgelegd aan de regionale pers. De Vereniging wou deze piste evenwel niet volgen omdat de regionale pers een informatierol vervult en dus volledig vrijgesteld zou moeten blijven. Er stelde zich ook een tweeledig principieel probleem, met betrekking tot de fiscale autonomie van de gemeenten en de compensatie tussen een regionale bijdrage en een gemeentebelasting.

Verenigingspact. De Vereniging werd verzocht een advies te verlenen in het kader van de raadpleging georganiseerd door de Waalse regering, de regering van de Franse Gemeenschap en het College van de Franse Gemeenschapscommissie, met betrekking tot het Verenigingspact. De Vereniging vindt dat een dergelijke tekst opportuun is in de mate dat de ontwikkeling van het verenigingsleven inhoudt dat iedereen wordt gewezen op zijn rol en verantwoordelijkheid, teneinde de complementariteit en de samenwerking

te verbeteren. Ze ziet dit pact eerder als een gedragscode die de principes van een goed bestuur zou moeten bevatten, maar er mag geen sprake zijn van een kadertekst die de gemeentelijke autonomie beperkt of de associatieve dynamiek doorbreekt.

In haar advies heeft de Vereniging de nadruk gelegd op de principes van gemeentelijke autonomie en subsidiariteit, het onderscheid van de specifieke rollen, de openbare ondersteuning die het behoud van politieke keuzes moet verzoenen met de voorspelbaarheid van de middelen van verenigingen en tot slot de organisatie van de controles. Ze heeft ook de aandacht gevestigd op de eigenheid van het Brussels Gewest die ligt in het samenleven van twee gemeenschappen, en de moeilijkheden die daaruit zouden voortvloeien voor de oprichting van een adviesraad.

Kermisactiviteiten. Na de ambulante activiteiten komen de kermisactiviteiten en de kermisgastronomie aan bod in een ontwerp van KB, in uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, zoals gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005. Op verzoek van minister van Middenstand Sabine Laruelle heeft de Vereniging voornamelijk technische opmerkingen gegeven en gewezen op de moeilijke toepassing van bepaalde wettelijke of geplande beschikkingen. Een betere verdeling van de taken tussen gemeenteorganen maakte ook deel uit van de suggesties.

Verplichte hoogte van dranksluiterijen. Een jaar na het advies over het project rond de administratieve vereenvoudiging van de normen betreffende gegiste en geestrijke dranken heeft de Vereniging – opnieuw op vraag van staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging Vincent Van Quickenborne – samen met haar Waalse zustervereniging een advies geformuleerd aangaande het voorontwerp van wet betreffende de verplichte hoogte van dranksluiterijen. De Verenigingen stipten aan dat de schrapping van de voorwaarden inzake hygiëne die aan de dranksluiterijen werden opgelegd bij de wet van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de sluiterijen van gegiste dranken, een juridische leemte achterlaat en geen enkele andere regelgeving (i.v.m. stedenbouw of milieu) dit soort bepalingen vastlegde. Bovendien zou die leemte door iedere gemeente apart ingevuld kunnen worden, waardoor we in plaats van een uniforme regelgeving 589 verschillende regels kunnen krijgen, wat niet echt zou bijdragen tot de administratieve vereenvoudiging.

Europese structuurfondsen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moest zijn bijdrage tot het Nationaal Strategisch Referentiekader indienen, dat een overzicht geeft van de Belgische beleidslijnen, om een aandeel te verkrijgen in de Europese structuurfondsen: voor Brussel gaat het hier vooral om de voortzetting van het URBAN-programma en van het Europees Sociaal Fonds. De Vereniging, die werd verzocht haar advies te geven, heeft enkel gewezen op de gelegenheid om het programma te beperken tot een deel van het grondgebied, terwijl het hele grondgebied wegens zijn specifieke eigenschappen in aanmerking had kunnen komen. Ze heeft ook haar actieve bijdrage aangeboden voor de uitvoering van de geplande acties en heeft gevraagd om te worden geraadpleegd over hoe de gemeenten hierbij kunnen worden betrokken.

Huisnummering. De Vereniging van de Belgische Steden en Gemeenten werd door vice-eerste minister Laurette Onkelinx gevraagd om deel te nemen aan een werkgroep die op vraag van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders werd opgericht, om de wetgeving op de huisnummering eventueel te herzien. Tijdens de werkzaamheden bleek

echter dat de instructies in de omzendbrief van 7 oktober 1992 toereikend zijn om deze kwestie door de gemeenten te laten regelen: aangezien de verplichting tot huisnummering een publieke kwestie is, volstaat artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet om de situaties te regelen die niet in de omzendbrief worden vermeld. Samen met haar zusterverenigingen heeft de Vereniging dus geantwoord dat het, met inachtneming van hun autonomie, aan de gemeenten toekomt om deze kwestie te regelen op basis van hun politiereglement, evenals eventuele sancties. Met andere woorden, dit is opnieuw eerder een kwestie van middelen dan een gelegenheid om de wetgeving te wijzigen.

Afstamming en ambtshalve schrappingen. De Vereniging werd door de FOD Binnenlandse Zaken verzocht haar advies te geven over enerzijds de creatie van een wettelijk informatiegegeven met betrekking tot afstamming en anderzijds de vermindering van het aantal ambtshalve schrappingen in de Bevolkingsregisters. Hiervoor heeft zij een beroep gedaan op de knowhow van vaklui terzake, in dit geval de werk- en informatiegroep van de diensthoofden Burgerlijke Stand en Bevolking van de Brusselse gemeenten.

Met betrekking tot de afstammingskwestie was het advies duidelijk gunstig. Iets genuanceerder was het advies over de maatregelen betreffende ambtshalve schrappingen. Hier bracht de werkgroep nuances aan met betrekking tot de informatie-overdracht betreffende de instelling van energietellers en herinnerden zij eraan dat de wet op het politieambt impliceert dat de verblijfplaats moet worden gecontroleerd en dat deze taak geenszins kan worden genegeerd wegens zogenaamde administratieve taken. Verder wees de werkgroep erop dat een systeem waarbij huisbazen en beheerders worden verplicht het komen en gaan aan te geven, neigt tot verklipping en bovendien gevaarlijk kan zijn, zonder daarom efficiënt te zijn. De Vereniging heeft deze opmerkingen overgenomen en eraan toegevoegd dat de verplichting om de ambtshalve schrappingen op de gemeentelijke websites te publiceren uiteindelijk weinig nuttige informatie zal opleveren.

Comité A en C. De lokale overheden hebben in België ongeveer 330 000 werknemers in dienst en zijn dus belangrijke werkgevers. En toch worden de lokale overheden bij syndicaal overleg vertegenwoordigd door de Gewesten, wat tot de gekende moeilijkheden leidt, ook al krijgen de lokale overheden gedeeltelijke compensaties voor de toegekende verhogingen. De drie verenigingen hebben in een brief aan premier Guy Verhofstadt en aan enkele van zijn collega's van de federale regering dan ook logischerwijs gevraagd om deel te nemen aan het communautair comité voor de besturen van alle niveaus en aan dat voor de lokale en provinciale besturen. Ze kregen als antwoord dat deze deelname een wijziging van de wet impliceert en daar wil men op federaal niveau niets van weten, met name om het moeizaam gevestigde evenwicht niet te breken. Desalniettemin werd voorgesteld te vragen om deel uit te maken van de regionale delegaties. De Vereniging heeft hieromtrent een brief gestuurd naar de premier en kreeg als antwoord dat de aanwezigheid van lokale overheden de besprekingen zou kunnen vertragen, maar dat hij wel overwoog om hen te betrekken bij de comités van experts, die afhangen van het Comité C.

Loopbaanonderbreking en Gesco's. Onze verenigingen hebben vernomen dat de federale regering in het kader van de begrotingsbesprekingen van plan is om de financieringswijze van de kosten van de uitkeringen voor loopbaanonderbrekingen te herbekijken. Als deze financiering ten laste van de regionale overheden komt, zou dit een negatieve weerslag kunnen hebben op de lokale overheden en in het bijzonder op het tewerkstellingsbeleid, aangezien de lokale overheden de meeste statutairen in loopbaanonderbreking vervangen. Als deze onderbreking, die een recht is voor de personeelsleden, duurder wordt, zou men minder geneigd kunnen zijn om bijkomende vervangingskosten te dragen, waardoor werklozen minder kansen zullen krijgen om werk te vinden op lokaal niveau.

Zelfde probleem voor gesubsidieerde contractuelen, waarbij uit debatten is gebleken dat het gunstige systeem van de sociale bijdragen gewijzigd zou worden, wat een bijkomende last voor de lokale overheden zou teweegbrengen.

De Vereniging heeft in de eerste plaats samen met haar zusterverenigingen een brief geschreven naar de premier en zijn betrokken collega's van de federale regering. Toen zij later echter vernam dat de Gewesten, onder voorbehoud van te bepalen modaliteiten, het principe van co-responsabilisering in de uitgaven zouden hebben aanvaard, heeft de Vereniging naar de Brusselse minister-president geschreven om hem te berichten over de mogelijke impact van deze maatregelen op de gemeentefinanciën en op het tewerkstellingsbeleid.

Verantwoordelijkheid van de mandatarissen. De Vereniging heeft stappen ondernomen om de strafrechtelijke en burgerrechtelijke overtredingen van mandatarissen van elkaar te onderscheiden. Het doel is om de benadeelde burger in kwestie schadeloos te kunnen stellen zonder hiervoor een strafrechtelijke sanctie aan de betrokken mandataris te moeten opleggen. De Vereniging, die gereserveerd blijft over de werkelijke impact, heeft een tekst voorgelegd aan de federale regering en het parlement, die melding maakt van de dualiteit van strafrechtelijke en burgerrechtelijke overtredingen en die maatstaven naar voren brengt om de strafrechtelijke overtreding beter te beoordelen.

Pensioen en werkloosheid van mandatarissen. Aan het einde van de bestuursperiode heeft de Vereniging in het bijzonder haar aandacht gevestigd op het statuut van de mandatarissen. Wat hun pensioenregeling betreft, heeft zij deelgenomen aan een federaal initiatief met het oog op de aanpassing van de wet van 5 april 1994, opdat de plafonds voor gepensioneerden uit de privésector en gepensioneerde zelfstandigen behoorlijk in de regelgeving vermeld zouden worden. Minister van Pensioenen Bruno Tobbacq heeft erkend dat het systeem zonder al te veel moeilijkheden zou kunnen worden aangepast.

Bovendien heeft zij er de gemeenten aan herinnerd om tijdig de C4-documenten te bezorgen waarmee aftredende burgemeesters en schepenen die geen enkele andere sociale bescherming genoten zouden hebben, aanspraak kunnen maken op een vervangingsinkomen.

BTW. Begin december werd de Vereniging op de hoogte gebracht over de inhoud van artikel 39 van het ontwerp van programmawet tot wijziging van artikel 6 van het BTW-Wetboek. Met deze wijziging wil men het Belgisch recht gelijkstellen aan de Europese richtlijnen en bepaalde rechterlijke beslissingen. Deze wijziging bevat helaas een luik a) dat geenszins door de Europese Unie wordt opgelegd en dat gemeenten en OCMW's verplicht om BTW te betalen op werken die door eigen personeel worden uitgevoerd in de gebouwen die zijn bestemd voor onderwijs, kinderopvang, bejaardenhulp, socioculturele activiteiten, ... De Vereniging heeft een informatie- en lobby-campagne gevoerd bij de regionale beleidsvoerders en Brusselse parlementsleden om hun aandacht te vestigen op de financiële en administratieve gevolgen van het ontwerp voor de betrokken instanties.

Vergeefse moeite, want artikel 39 werd goedgekeurd enkele dagen nadat (!) de Vereniging door de Staatssecretaris bevoegd voor Financiën in een brief werd uitgenodigd op een informatievergadering betreffende de praktische toepassingsmodaliteiten van het artikel. Op de agenda: de voorbereiding van een administratieve omzendbrief om de praktische gevolgen van de wet te verzachten. Wordt opgevolgd.

De vertegenwoordiging van de lokale besturen

De Vereniging vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewestelijk, communautair, federaal of internationaal niveau. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemantatarissen, die meestal deel uitmaken van de raad van bestuur, door de directeur of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist. In de loop van het jaar 2006 werd aan de Vereniging gevraagd om nieuwe vertegenwoordigingen waar te nemen, wat het aantal instanties waar de Vereniging de lokale besturen vertegenwoordigt op een honderdtal brengt. Op 31 december 2006 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk niveau

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur - Algemene vergadering, Raad van bestuur, Wetenschappelijk college, Commissie "Gemeenten" – Commissie "OCMW"
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijk Comité C - Technische commissie
- Gewestelijke Mobiliteitscommissie
- Gewestelijke commissie voor de inrichting van zones 30
- Staten-Generaal voor de Verkeersveiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Opvolgingscomité, Controle-Sancties en Technische preventie, Sensibilisering en Educatie
- Bestuur Uitrustingen en Vervoer – Autoloze zondag: politie, doorgangsbewijzen, communicatie, redactiecomité
- Gouverneur van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Politieplatform Verkeersveiligheid
- Begeleidingscomité met het oog op de goedkeuring van de richtplannen

- Raad voor het Leefmilieu
- Dienst voor de strijd tegen Armoede en sociale Uitsluiting
- Bestuur voor Uitrustingen en Vervoer - Werken op de openbare weg: werkgroepen Ordonnantie 5/3/1998, programma en overeenkomsten IRISCOM, goede gebruiken
- Adviesraad voor de Huisvesting (en werkgroepen uitkering huur en evaluatie van de Brusselse Huisvestingscode)
- GSSO – Opvolgingscomité voor de wijkatlas
- BGDA - Tewerkstelling: Territoriaal Werkgelegenheidspact, Netwerk van invoegambtenaren
- Leefmilieu-Brussel: Raad van de Gebruikers van Elektriciteit en Gas
- Formeville - Raad van Bestuur
- Territoriaal pact voor de werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Plenaire commissie, subcommissie "sociale economie"
- Kabinet van staatssecretaris Emir Kir- Rondetafel voor de voorbereiding van het offerfeest
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Buitenlandse betrekkingen – Cordirelex

Op communautair niveau

- Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces – Raad van Bestuur
- Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap - Raad van bestuur - Overlegcomité
- Gemeenschap Wallonië-Brussel - Medische schoolinspectie - frequentie en inhoud van de gezondheidsbalansen
- Gemeenschapsraad voor de Jeugdzorg
- Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie - Conseil consultatif de la Santé et de l'aide aux personnes
- Vlaamse Gemeenschapscommissie - advieswerkgroep "Opleiding tot Werken"
- Burger, Bestuur en Beleid – Redactiecomité
- Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- Observatorium Cultuurbeleid
- Communauté française, ONE, Commission d'avis sur les Centres de Vacances

Op federaal niveau

- RSZ-PPO - Beheerscomité - Technische comités "Pensioenen" en "Collectieve sociale dienst"
- Vereniging van de Sociale Huisvesting - Raad van bestuur
- FOD Binnenlandse Zaken - Politiehervorming - Adviesraad van Burgemeesters, werkgroepen schaalvergroting, het nieuw politiestatuut en de eenheden
- Eerste Minister – Begeleidingscommissie van de politiehervorming, Commissie Pensioenen van de geïntegreerde politie
- Begeleidingscomité wetenschappelijk onderzoek verwervingen
- FOD Financiën - Werkgroep Staat/Gewesten
- FOD Mobiliteit en Vervoer - Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid, subcommissie "Infrastructuur" en "Vereenvoudiging van het verkeersreglement"

- Rijksregister - Comité van de gebruikers
- NMBS - Raadgevend comité van de gebruikers
- Raad van de Gemeenten en Regio's van Europa, Belgische sectie - Federale Raad van Bestuur, Commissie "Vrouwelijke lokale verkozenen"
- Contactgroep Dexia-Vereniging
- Contactgroep Ethias-Vereniging
- Inforum - Ledenvergadering
- Instituut der Eliten van de Arbeid - provincie- en gemeentepersoneel
- FOD Personeel en Organisatie - Gemengde nationale commissie - Hinderpalen voor de informatiesamenleving
- FOD Justitie - Dienst voor de controle van de maatschappijen voor het beheer van de auteursrechten - paritaire commissie
- FOD Justitie – Nationale raad voor de rechten van het kind
- Belgische Wegenvereniging - Raad van bestuur
- RIZIV - Bestendige commissie, Comité van de dienst Medisch Toezicht
- Comité Ziekteverzekering
- Nationale raad voor Ziekenhuisvoorzieningen
- Federale adviescommissie voor maatschappelijk welzijn
- Dienst voor de strijd tegen armoede, precariteit en sociale uitsluiting
- POD maatschappelijke integratie – Overleg OCMW
- Plan d'Action national d'Inclusion sociale (PANincl) - Werkgroepen "Actions" en "Indicateurs"
- FOD Binnenlandse Zaken - AD Crisiscentrum - Begeleidingscomité "Recherche scientifique sur les réquisitions"
- Commissie voor de rechten van het kind
- Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding
- vzw Sociaal Verwarmingsfonds
- Fedasil – Rondetafel opvang (TRAC = Table Ronde Accueil)
- Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – Begeleidingscomité

Op internationaal niveau

- Raad van Europa - Kamer van de lokale en regionale besturen van Europa: Kamer van de lokale besturen, bestendig comité, commissies institutionele, cultuur en opvoeding, sociale cohesie, duurzame ontwikkeling
- Raad van de Gemeenten en Regio's van Europa - Staten generaal, Internationaal directiecomité, commissies duurzame ontwikkeling, vervoer, Employers' Platform, vrouwelijke lokale verkozenen, informatiemaatschappij, jumelages, overheidsopdrachten, tewerkstelling en sociale politiek, COPPEM, internationale samenwerking, ad hoc diensten van algemeen nut
- ELAN - European Local Authorities Network

II. De Vereniging en haar diensten

Op 31 december 2006 was het team van de Vereniging als volgt samengesteld. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.

Het team

Directie

<u>Marc THOULEN</u>	Directeur van de Vereniging Secretaris van de beheerorganen	Administratief beheer Politiek beleid Buitenlandse betrekkingen
---------------------	--	---

Studiedienst en opdrachthouders

<u>Hildegard SCHMIDT</u>	Verantwoordelijke juridische dienst	Gemeenteorganen Personeel en mandatarissen Politie (organisatie)
<u>Vincent RAMELOT</u>	Adviseur	Fiscaliteit Overheidsopdrachten Politie (opdrachten) Erfgoed Begraafplaatsen
<u>Françoise LAMBOTTE</u>	Adviseur	Ruimtelijke ordening Stedenbouw Leefmilieu Huisvesting
<u>Robert PETIT</u>	Adviseur	Gemeentelijke financiën Economie en Tewerkstelling Subsidies aan de lokale besturen
<u>Erik CAELEN</u>	Opdrachthouder	Mobiliteit
<u>Barbara DECUPERE</u>	Opdrachthouder	Mobiliteit
<u>Jean-Michel RENIERS</u>	Opdrachthouder	Mobiliteit Internationale samenwerking
<u>Frank WILLEMANS</u>	Assistent	Internationale samenwerking

Philippe MERTENS Opdrachthouder Duurzame ontwikkeling

Afdeling Maatschappelijk Welzijn

Marie WASTCHENKO Secretaris van de Afdeling Organen van het OCMW
OCMW Sociale bijstand

Vincent LIBERT Adviseur Socio-professionele inschakeling

Jean-Marc ROMBEAUX Adviseur Derde leeftijd

Christian LEJOUR Adviseur Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Hannes VERVENNE Adviseur Steun en bijstand van de OCMW's

Algemene diensten

Philippe DELVAUX Verantwoordelijke Tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel,
informatie Newsletter

Juliette LENDERS Verantwoordelijke Documentatie
documentatie Bijstand bij de publicaties

Céline LECOCQ Documentaliste Europese documentatie
Webmaster

Liesbeth VANKELECOM Vertaalster

Chantal MATTHYS Directiesecretaresse

Patricia DE KINNE Secretariaatsmedewerker

Alain VEYS Secretariaatsmedewerker

Fanny GADISSEUR Secretariaatsmedewerker

Latifa HAZIM Secretaresse van de
Afdeling OCMW

Noëlle VOETS Boekhoudster Boekhouding
Personeel

De studiedienst

De dienst **vragen-antwoorden** is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat.

De Vereniging stelt haar studiedienst immers rechtstreeks ter beschikking aan de leden. Zo beantwoordt deze dagelijks talrijke vragen over de meest uiteenlopende materies waar gemeenten en OCMW's mee geconfronteerd worden. De adviseurs behandelen de meeste materies, maar indien nodig worden er ook vragen uitbesteed; dan zien we er steeds op toe dat de opdracht tot een goed eind gebracht wordt.

De dienst is voornamelijk juridisch, maar de aanpak wordt geleidelijk gediversifieerd om tevens economische en technische aspecten in aanmerking te nemen.

Naast deze dagelijkse activiteit van adviesverlening, neemt de studiedienst nog andere taken waar die nuttig zijn voor de gemeenten en hun Vereniging. Zie hier het verslag van de voornaamste activiteiten van het jaar 2006.

Infosessies, werkgroepen, seminaries en colloquia

De Vereniging tracht de beheerscapaciteiten van de lokale besturen duurzaam te versterken. Ze heeft dan ook steeds veel aandacht besteed aan de opleiding van beleidsvoerders in gemeenten en OCMW's.

Dit jaar heeft de Vereniging geïnnoveerd door zich rechtstreeks te richten tot de nieuwe verkozenen, voor een basisopleiding met een inleiding tot de verschillende domeinen die de mandataris moet kennen, op twee zaterdagvoormiddagen, meer bepaald 25 november en 2 december 2006. Het werd een groot succes, met respectievelijk 135 en 115 deelnemers. Dat succes was vooral te danken aan de inbreng van de studiedienst en enkele topambtenaren uit gemeenten. De deelnemers kregen een starterskit in de vorm van gespecialiseerde documentatie, die vervolgens beschikbaar gesteld werd op de website van de Vereniging.

Voor de ambtenaren situeert de actie van de Vereniging zich binnen de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waar ze zowel op financieel vlak als op het vlak van de verschillende beheersorganen bijdraagt. Het gebeurt tevens dat de Vereniging de opleidingen die door de GSOB worden georganiseerd, ondersteunt of medeorganiseert. Zo heeft de studiedienst een bijdrage geleverd op het residentieel seminarie dat de GSOB op 15-17 maart 2006 organiseerde, in verband met de "Brusselse Huisvestingscode en de gemeenten".

De Vereniging organiseert zelf traditioneel ook korte studiedagen en vormingssessies die zowel bestemd zijn voor de mandatarissen als voor de ambtenaren. Het kan daarbij gaan over nieuwe wetgeving als de uitwisseling van goede praktijken of ook informatie over complexe aangelegenheden waarmee de besturen geconfronteerd worden.

In 2006 heeft de studiedienst volgende *informatie- en vormingssessies* georganiseerd of mee helpen organiseren:

- Infosessie over de vorderingen van Project 220+ (18 januari 2006, namiddag, in samenwerking met de FOD Financiën – Kadaster)
- Rondetafel over herstellbemiddeling (9 februari 2006)
- Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders over absenteïsme op het werk (24 april 2006, in samenwerking met Dexia)
- Infosessie over ambulante handel en ondernemingsloketten (12 september 2006, voormiddag, in samenwerking met de UCM)
- Infosessie over ambulante handel (18 oktober 2006, voormiddag, in samenwerking met de UCM, het BAO en de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie)
- Infosessie over de wijkmonitoring (27 oktober 2006, voormiddag, in samenwerking met het Gewestelijk Secretariaat voor Stedelijke Ontwikkeling)
- Infosessie over de gemeentepensioenen voor het personeel van de administratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (7 november 2006, voormiddag).

De studiedienst heeft zich bovendien ook toegelegd op de coördinatie van de volgende *werkgroepen*:

- de evaluatie van de ordonnantie houdende de Brusselse Huisvestingscode (Adviesraad Huisvesting)
- werkgroep gemeentereglement houdende gebruik en controle van de informatienetwerken.

De studiedienst vertegenwoordigt de Vereniging of de Brusselse gemeenten ook in externe werkgroepen. Het gaat voornamelijk om technische werkgroepen, die het bovenvermelde werk van vertegenwoordiging aanvullen. In 2006 heeft de studiedienst zo deelgenomen aan de zittingen van de volgende werkgroepen:

- werkgroepen georganiseerd in 2006 door de Adviesraad voor Huisvesting: uitkering huur, evaluatie van de Brusselse Huisvestingscode
- begeleidingscomité van de atlas van de buurten, georganiseerd door het GSSO
- werkgroep geanimeerd door het Staatssecretariaat voor Administratieve Vereenvoudiging, i.v.m. de digitalisering van de stedenbouwkundige vergunningen

Tot slot heeft de studiedienst ook als spreker een bijdrage geleverd op de volgende *colloquia en seminaries*:

- gemeentelijke administratieve sancties: een antwoord op onburgerlijk gedrag? colloquium georganiseerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers (20 januari 2006)
- Colloquium over fietsen, georganiseerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van het Richtplan Fiets 2005-2009 (7 maart 2006)
- Colloquium over de Brusselse gemeentefinanciën, georganiseerd door Dexia (22 juni 2006).

Politieke acties

De studiedienst is op verzoek ook adviseur van de beheerorganen van de Vereniging en bereidt het politieke werk voor door het onderzoeken van bestaande toestanden, het analyseren van allerlei ontwerpdocumenten en het formuleren van voorstellen tot verbetering. In aanvulling op het werk voor de beheerorganen en in samenwerking met de documentatiedienst is de studiedienst ook waakzaam op wetgevend gebied. In 2006 heeft de studiedienst zich aangesloten bij de meeste politieke demarches die gevoerd werden door de beheerorganen, hetzij omdat hun medewerking gevraagd werd om een analyse te doen of een initiatief rond een bepaald punt voor te bereiden, hetzij dat de studiedienst bij de beheerorganen op eigen initiatief een probleem aangekaart heeft dat nader onderzoek of actie vergt.

Publicaties

Wat de publicaties betreft, bestaat de inbreng van de studiedienst in de eerste plaats in de update, onder leiding van de documentatiedienst, van de Nieuwe Gemeentewet, een werk dat de Vereniging uitgeeft.

Dit jaar werden de gemeenteraden vernieuwd, maar werd ook "het vademecum van de verkozenen" uitgegeven. Deze publicatie ontstond in samenwerking met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en maakt deel uit van de kit van de mandataris die samengesteld werd ter ondersteuning van de vormingen ter attentie van de nieuwe verkozenen.

In 2006 heeft de studiedienst ruimschoots bijgedragen tot de analyses die verschenen in de tijdschriften "Nieuwsbrief" en "Mobiliteitsgids":

- V. RAMELOT, « Le regard de l'Association de la Ville de des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale », in « Les sanctions administratives communales : une réponse aux incivilités ? », Actes du colloque de la Chambre des Représentants du 20 janvier 2006, <http://www.charlesmichel.be/news/documents/Actes-colloque-amendes-administratives.pdf>;
- V. RAMELOT, « Kafka metamorfoseert administratieve praktijken », *Nieuwsbrief* 2006/1;
- V. RAMELOT, « Tijdelijke politieverordeningen: overdreven snelheid van de wetgever », *Nieuwsbrief* 2006/1, ook verschenen in Mobiliteitsgids 2006-1;
- H. SCHMIDT, « Internet, e-mails en werkplek: een moeilijke relatie », *Nieuwsbrief* 2006/2;
- V. RAMELOT, « De wet van 3 december 2005 betreffende de schadevergoeding aan zelfstandigen: een bron van hinder », *Nieuwsbrief* 2006/3;
- F. LAMBOTTE, « Het openbaar beheersrecht: voor wie, waarom en hoe? », *Nieuwsbrief* 2006/3;
- H. SCHMIDT, « Private levenssfeer, elektronische communicatie en werkplek: welke controle? », *Nieuwsbrief* 2006/3;
- V. RAMELOT, « Gedaan met de vrije wapendracht », *Nieuwsbrief*, 2006/4;
- V. RAMELOT, « De politieagent is terug in de straat: », *Nieuwsbrief* 2006/4, ook verschenen in Mobiliteitsgids 2006/4.

- V. RAMELOT, « Overheidsopdrachten: de Nieuwe Gemeentewet een beetje opgesmukt! », *Nieuwsbrief* 2006/4;
- V. RAMELOT, « 20 juli, een goede datum voor hervormingen ... », *Nieuwsbrief* 2006/4;
- F. LAMBOTTE, « Gevolgen van de huisvestingscode voor politiebesluiten: (bijna) alles blijft bij het oude », *Nieuwsbrief* 2006/4;
- H. SCHMIDT, « Internet en werkplek », *Nieuwsbrief* 2006/4;
- V. RAMELOT, « Belasting op gsm-infrastructuur: een beetje meer koren op de molen van de gemeenten », *Nieuwsbrief* 2006/5;
- V. RAMELOT, « Vergoeding voor handelaars bij werken op de weg: mag het iets meer zijn? », *Mobiliteitsgids* 2006/4;
- M. THOULEN, « On n'échappera pas à un débat fiscal majeur durant la prochaine législature », *Dexia Publiccontact* 5/10/2006
- H. SCHMIDT, « Alcohol op het werk: mag werkgever bloedproef gebruiken om dronkenschap of alcoholintoxicatie aan te tonen? », *Nieuwsbrief* 2006/5;
- F. LAMBOTTE, « Les communes, la lutte contre l'insalubrité et le Code bruxellois du Logement », *Revue de Droit communal*, 2006/3
- H. SCHMIDT, « Lokale bestuurders op de dop », *Lokaal*, 16-31 december 2006.

Mobiliteitscel

In 2006 heeft de mobiliteitscel van de Vereniging haar werk essentieel op vier grote pijlers gesteund: de verkeersveiligheid, informatie en sensibilisering, de "Autoloze zondag" en het parkeren. Een overzicht van de meest vermeldenswaardige acties.

Verkeersveiligheid

De Mobiliteitscel is een onderzoek gestart rond de wettelijke aspecten en de rol van preventie- en veiligheidsagenten in de gemeenten om hun taken te verduidelijken en hun mogelijke rol inzake verkeersveiligheid te bevorderen. Aangaande dit onderzoek, dat werd uitgevoerd door middel van een enquête bij de gemeenten, moeten nu enkel nog de aspecten met betrekking tot verzekeringen nader worden onderzocht.

Op basis van een Vlaams experiment werd een opleidingsmethodologie voor senioren uitgewerkt om hun kennis van de verkeersregels op te frissen. Op 28 juni heeft een plenaire vergadering de aftrap van dit project in de gemeentebesturen gegeven. Voor hen werd een leerboek opgesteld, dat kan worden gedownload op www.vsgb.be > Mobiliteitscel > Informatie > Handleiding voor cursussen voor senioren (<http://www.avcb-vsgb.be/nl/mati/mob/info/verkeersreglementering-55-plussers.htm>).

De Mobiliteitscel volgt eveneens de plaatsing van onbemande camera's op. Op 31 januari werd hiervoor door het Forum Mobiliteit-Verkeersveiligheid een vergadering gehouden: de resultaten van het proefproject in Tienen en het experiment van de politiezone van Antwerpen werden er voorgesteld.

De Vereniging neemt actief deel aan de vergaderingen van het politieplatform en van het provinciaal overleg op het Kabinet van de Gouverneur van het Administratief Arrondissement Brussel-Hoofdstad. Tijdens deze vergaderingen had men het met name

over de opvolging van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Brusselse versie van de bewustmakingscampagnes van het BIVV, de actieplannen in het kader van het verkeersveiligheidsfonds voor de zes Brusselse politiezones en de organisatie van de autoloze zondag.

Opleiding en sensibilisering

Bepaalde mobiliteitsambtenaren hebben nooit een specifieke opleiding over de verkeersregels gevolgd en de opleiding van politieagenten op dit gebied beperkt zich slechts tot een vijftiental uur. Bovendien krijgen beiden niet altijd de mogelijkheid om hun kennis bij te werken. Daarom werden er drie modules van vijf sessies georganiseerd om deze situatie op te lossen. Het programma was echter zo succesvol dat er extra lessen werden georganiseerd voor zone West en dat er een syllabus werd opgesteld en een opleiding van twee dagen werd voorzien voor instructeurs van zone Zuid, die zelf 450 agenten van hun operationele kader wensen op te leiden.

In de syllabus werden de laatste wijzigingen van de verkeersregels opgenomen, waarvan bovendien een "Brusselse" versie werd gemaakt. Dit alles werd op cd-rom gezet en naar alle deelnemers gestuurd.

Ondanks het grote aantal verkeersborden langs onze wegen raken vele autobestuurders nog steeds de weg kwijt. Vaak is deze verwarring net te wijten aan de grote hoeveelheid verkeersborden en het soms ongegronde gebruik ervan. Aangezien vele Brusselse gemeenten momenteel de laatste hand leggen aan hun gemeentelijk mobiliteitsplan, heeft de Vereniging op het Forum Mobiliteit-Verkeersveiligheid van 14 september 2006 het thema "bewegwijzering" aangesneden.

Op een ander Forum van 21 juni werden de verschaffing van informatie en de goede praktijken tussen de preventiediensten van de politiezones en de gemeentediensten behandeld. Het doel is niet alleen de communicatie tussen de verschillende diensten binnen een zelfde gemeente te bevorderen, maar ook tussen de gemeenten en politiezones onderling zodat ook transversaal kan worden gewerkt. Ook wil men deze diensten op de hoogte stellen van het Schoolvervoerplan (SVP), een initiatief van het Gewest.

Dit jaar verschenen ook vier edities van de Mobiliteitsgids, die 26 tot 30 pagina's omvat. Eind 2006 werd het tijdschrift elektronisch verstuurd naar 960 geabonneerden. Toch is het aantal downloads nog hoger gebleken: de meest gedownloade editie bijvoorbeeld werd ongeveer 7.500 keer gedownload (4.000 in het Frans en 3.500 in het Nederlands).

De Vereniging heeft ook een regionale publiekscampagne rond verkeersveiligheid mee georganiseerd, die tegelijkertijd is gericht op bewustmaking, controle en repressie. Deze campagne vond plaats van 2 tot 29 oktober en had als thema "agressie in het verkeer". De Vereniging heeft in samenwerking met de politiezones, Dirco-Brussel en het Parket actief deelgenomen aan de voorbereiding van deze campagne, zowel met betrekking tot het deel rond "communicatie" als het deel rond "controle/repressie". Ze heeft de contacten met de gemeenten en de politiezones geïntensiveerd om deze bewust te maken voor de campagne. Op basis hiervan heeft zij een lijst opgesteld van het benodigde communicatiemateriaal (affiches, folders, stressballen) waarvan zij ook de ontvangst en de dispatching op zich heeft genomen. Op 17 november heeft zij een

debriefing gehouden, waarbij ook de politiezones aanwezig waren, en waarvan de Vereniging het preventieaspect en de Dirco het repressieaspect op zich nam.

Zonder auto mobiel in de stad

De Vereniging heeft actief deelgenomen aan de Task Force evenals aan de thematische werkgroepen ter voorbereiding van de Week van Vervoering en Autoloze Zondag en in het bijzonder aan de werkgroepen “Redactiecomité”, “Communicatie” en “Politie” waarvan zij het secretariaat verzorgt.

In het kader van deze werkgroepen staat de Vereniging in voor het contact tussen de politiezones en de gemeenten. Tijdens de verschillende voorbereidingsvergaderingen had men het met name over de tunnels en slagbomen, de samenwerking tussen de Gewesten, de communicatie naar de ambassades toe, de luchthavens, de sportbonden,...

Met betrekking tot de communicatie heeft de Vereniging deelgenomen aan de voorbereiding van het bestek en van de keuze van het communicatiebureau en aan de coördinatievergaderingen. Bij de gemeenten en politiezones heeft zij informatie ingezameld over het benodigde communicatiemateriaal en in samenwerking met het communicatiebureau heeft zij gezorgd voor de dispatching.

Via de werkgroep “Politie” blijft de Vereniging zich inzetten voor de harmonisatie van de procedures met betrekking tot politieverordeningen, waarvoor zij een model van verordening heeft uitgewerkt, en voor het afwijkingssysteem, waarvoor zij een specifieke werkgroep heeft opgericht, die de modaliteiten van dit systeem moet opstellen.

Ook heeft zij op 21 april de plenaire startvergadering op zich genomen, deelgenomen aan de tweede vergadering met als thema “communicatie” en actief bijgedragen tot de evaluatievergadering op 23 oktober.

De Vereniging werkt reeds mee aan het Schoolvervoerplan van het Gewest door de aanmaak van een database met informatie van de verenigingen die samenwerken met de 30 deelnemende scholen. In het kader van de Week van Vervoering werd haar ook gevraagd de organisatie van de projectoproep “Gemeenten/Scholen” die deze plannen als onderwerp heeft, op zich te nemen. De Vereniging heeft samengewerkt met de verenigingen Green Belgium en Coren om projecten in scholen op te zetten. De dagen die aan de Week van Vervoering voorafgingen, heeft zij zich bezig gehouden met de verdeling van het materiaal onder de gemeenten en scholen; tijdens de Week zorgde ze er ter plaatse voor dat de samenwerking tussen de scholen, gemeenten en politiezones goed verliep.

Parkeren

De Vereniging volgt regelmatig de stand van zaken betreffende het parkeren in de Brusselse gemeenten om de database van het parkeerobservatorium te spijzen en heeft hiertoe een nieuwe enquête gestart rond het parkeerbeleid in de 19 gemeenten.

De wet inzake de depenalisering van parkeerovertredingen heeft veel verwarring gezaaid in de politiezones en gemeentebesturen. Tijdens twee vergaderingen met de

gemeenten en politiediensten heeft de Mobiliteitscel geprobeerd om meer inzicht te krijgen in het niet meer strafrechtelijk bestrafte parkeren. Vervolgens werden er verschillende vergaderingen rond deze problematiek gehouden op het Bestuur Uitrusting en Vervoer, evenals op het kabinet van minister Renaat Landuyt.

De Vereniging heeft eveneens deelgenomen aan de voorbereiding van een omzendbrief betreffende de beperking van takelkosten, waarbij het zowel om het administratief als om het gerechtelijk wegslepen van voertuigen gaat. Hiertoe heeft de Vereniging verschillende vergaderingen bij de FOD Justitie bijgewoond.

De Vereniging nam ook deel aan het Europese programma "Sparks" betreffende de identiteitswisseling van eigenaars van buitenlandse kentekenplaten. Om inzicht te krijgen in de kwestie werd een enquête uitgevoerd om de geleden schade van de Brusselse gemeenten, het profiel van de misdadigers en de betrokken landen te bepalen. Momenteel is men bezig met de verwerking van de gegevens, waarvan de resultaten weldra beschikbaar zullen zijn. Eveneens vonden er coördinatievergaderingen tussen onze zusterverenigingen, de DIV en de vertegenwoordigers van de lokale en federale politie plaats.

Varia

Begin november heeft het Kabinet van minister Renaat Landuyt met verschillende partners overlegd over hun project ter vereenvoudiging van de verkeersregels. Aangezien dit project aanzienlijke gevolgen voor de gemeenten inhoudt, heeft de Vereniging in overleg met het Gewest besloten om zich sterk in te zetten voor de projecten van de werkgroep ad hoc, waarvoor er in stevig tempo vergaderingen werden georganiseerd.

Internationale samenwerking

In 2000 heeft het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking de lokale besturen erkend als volwaardige actor op het strijdtoneel van de ontwikkelingssamenwerking en zij kunnen in dat opzicht een doorslaggevende rol spelen in de ondersteuning van decentralisatie- en democratiseringsprocessen in vele steden en gemeenten over de hele wereld.

Tussen 2000 en 2005 beheerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest het programma over het grondgebied van de 19 gemeenten, maar enkel de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten was erkend als indirecte partner van de ontwikkelingssamenwerking door de Belgische Ontwikkelingsamenwerking. Die situatie evolueerde op 1 januari 2006, aangezien de Vereniging vanaf die datum als volwaardige partner van de Belgische Ontwikkelingsamenwerking erkend werd, krachtens een KB van 1 mei 2006.

Het programma heeft als specifiek doel bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale instellingen van het Zuiden zodat zij hun eigen ontwikkeling in handen kunnen nemen. Net als in het Noorden berust die versterking op drie onafscheidbare pijlers:

- een goed politiek bestuurschap dat op lokaal niveau democratische ruimten in het leven roept,
- een efficiënte administratie die in een goede werking resulteert of zelfs in de creatie van collectieve nabijheidsdiensten,
- een volksdeelname in het besluitvormingproces.

Om dit te doen heeft zij haar activiteit rond verschillende basisfuncties ontplooid op de wijze dat een bureau voor *technische bijstand* dit zou doen:

- conceptualisering van een programma,
- bijstand – advies in de uitwerking en opvolging van de projecten,
- informatie over het programma, de partners ...,
- opleiding tot het beheer van de samenwerkingsprojecten, met het oog op de versterking van de knowhow van de Brusselse gemeenten om een project voor ontwikkeling uit te stippelen en te beheren,
- coördinatie van de gemeentelijke acties,
- sensibilisering van de gemeenten om zich in te schrijven in de hoedanigheid van directe actor in een demarche van samenwerking,
- onderzoek van de dossiers (analyse en aanbevelingen),
- analyse van de eindverslagen (inhoud en financiering),
- redactie van documenten (projectoproep – background paper – vademecum – programma...).

In 6 jaar werden 34 samenwerkingsprojecten door de Brusselse gemeenten in het kader van dit programma, met - in 2006 - 7 projecten voor *partnerships* ontwikkeld rond zeer uiteenlopende thema's:

- Anderlecht – Irupana (Bolivië) : afvalbehandeling, toerisme en waterzuivering
- Brussel-Stad – Kinshasa (Democratische Republiek Congo) : burgerlijke stand, huwelijk, overlijden, archivage
- Elsene – Kalamu (Democratische Republiek Congo): diagnose van de dienst bevolking en burgerlijke stand
- Evere – Lokossa (Benin) : milieuactieplannen: afvalbehandeling, financiën, informatie en communicatie
- Sint-Jans-Molenbeek – Oujda (Marokko) : stedelijke revitalisatie: wijkcontract, wijkhuis en sensibilisering voor participatie
- Schaarbeek – Al Hoceima (Marokko) : beheer van de openbare ruimten en culturele infrastructuur
- Jette – Sidi Bibi (Marokko) : gemeentelijk ontwikkelingsplan, afvalbeheersplan.

Het jaar 2006 viel ook samen met het begin van een trage maar noodzakelijke herwerking van het programma, die aansloot bij de externe evaluaties die uitgevoerd werden in 2003 en 2004, alsook belangrijke hervormingen van het Belgische beleid voor ontwikkelingssamenwerking. Naast het feit dat het programma in 2008 moet overgaan naar een meerjarenfase van 5-jarenplannen, beoogt de nieuwe optie meer coherentie en complementariteit in de interventies van de gemeenten die in eenzelfde land van het Zuiden werkzaam zijn, teneinde te komen tot een betere impact en een betere zichtbaarheid van de acties. Deze nieuwe oriëntatie heeft als voornaamste gevolg een geografische en sectoriële concentratie van het programma, alsook de creatie van

"netwerken" van gemeenten die actief zijn in het programma, via de geografische en thematische werkgroepen. In 2006 heeft de Vereniging in samenwerking met de UVCW (de Vlaamse gemeenten zijn niet aanwezig in dezelfde concentratielanden) vijf geografische werkvergaderingen georganiseerd en twee thematische: de ene gewijd aan leefmilieu en de andere aan de lokale ontwikkelingsplannen.

Het doel van die networking is:

- a) een uitwisselingsplatform vormen voor de gemeentelijke beheerders en beleidvoerders die betrokken zijn bij samenwerkingsprojecten die gefinancierd worden door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in het kader van het programma voor gemeentelijke internationale samenwerking,
- b) de informatie van het actieterrein naar onze Vereniging en de andere actieve gemeenten brengen, zodat de samenwerkingsprogramma's op de best mogelijke manier kunnen worden ge(her)oriënteerd,
- c) aanzetten tot gemeenschappelijke acties voor samenwerking.

In het verlengde van deze actie heeft het platform tevens een ontmoeting georganiseerd ter bevordering van de campagne "Mayors for Peace".

Bovendien is de Vereniging lid van verschillende *adviesorganen*:

- de Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération Internationale,
- de werkgroep « Gedecentraliseerde samenwerking » van de Raad van de Europese Gemeenten en Regio's.

Ze werd eveneens uitgenodigd als deskundige inzake gedecentraliseerde samenwerking:

- op een seminarie over de rol van de lokale overheden in het nastreven van de Millenniumdoelstellingen, georganiseerd te Lissabon door de REGR (12-13 oktober 2006),
- op een conferentie over migraties en ontwikkeling, georganiseerd door de gemeente Etterbeek (25 oktober 2006),
- op de raadpleging door de commissie Ontwikkeling van de Europese Commissie, voorgezeten door dhr Pierre Schapira, over de rol van de lokale overheden in de ontwikkelingssamenwerking (3 oktober 2006),
- op het interpartnercomité van de DG Ontwikkelingssamenwerking, met het oog op de opstelling van een oriëntatienota over de rol van de Belgische Samenwerking in het decentraliseringsproces (22 november 2006),
- op een werkvergadering met de Uitrustingsfonds van de Verenigde Naties (4 december 2006),
- op een werkvergadering met de secretaris-generaal van de Cités et Gouvernements Locaux Unis – Afrique, dhr Jean-Pierre Elong Mbassi (22 februari en 26 september 2006).

Tot slot wordt de Vereniging regelmatig verzocht om *buitenlandse delegaties* op te vangen die afkomstig zijn van verschillende partnerlanden en hun, naast de grote lijnen van het programma, de werking en de structuur van een organisatie van steden en

gemeenten zoals de onze voor te stellen. Zo heeft zij in 2006 een delegatie uit Senegal en uit Mali ontvangen.

Het Forum voor Duurzame Ontwikkeling

Sinds 2002 neemt de Vereniging een opdracht waar met betrekking tot duurzame ontwikkeling. Hiervoor ontplooit zij haar werking rond het "Forum voor duurzame ontwikkeling", dat in 2006 zijn activiteiten rond volgende thema's concentreerde:

- vormingen en bezoeken op het terrein voor gemeenten en OCMW's,
- het eco-dynamische label,
- voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de gemeenten en het Gewest voor een « lokale agenda 21 »,
- vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum.

Vormingen en bezoeken op het terrein

Er werden zes halve dagen vorming georganiseerd over eco-bouw, duurzame aankopen en het eco-dynamisch label:

- Milieuvriendelijke onderhoudsproducten en/of –diensten (23 januari 2006)
- Het eco-dynamisch label: gebruiksaanwijzing en goede praktijkvoorbeelden (4 mei 2006)
- Voedingsmiddelen: wees fair, eet bio (22 juni 2006)
- Is eco-bouw de toekomst van de bouw? (21 september 2006)
- Eco-bouw omtrent water (26 oktober 2006)
- Eco-dynamisme: goede praktijkvoorbeelden in Evere (7 december 2006).

Er werden ook drie bezoeken op het terrein georganiseerd in 2006:

- 13 juni 2006 – Ottignies/Louvain-la-Neuve. Presentatie van de initiatieven van de stad inzake duurzame ontwikkeling en bezoek van het zwembad zonder chloor van Blocry;
- 20 juni 2006 – Leuven. Presentatie van de Lokale Agenda 21 en kennismaking met projecten in dat kader: afvalsortering in sociale woningen, bijstand aan senioren voor energiebesparing en composteren in een lagere school;
- 28 november 2006 – Anderlecht. Presentatie van de technische aspecten en bezoek van een citerne voor de opvang van regenwater in een gemeentelijk gebouw.

De samenvatting van deze vormingen en bezoeken kan gedownload worden op de website van de Vereniging.

Eco-dynamische label

Met het doel de promotie van het "eco-dynamische" label – waaraan ook een vorming gewijd werd – zo goed mogelijk uit te dragen naar de gemeenten, heeft de Vereniging zich geëngageerd in een demarche voor het verkrijgen van het label.

Naast de officiële toetreding tot het charter heeft de Vereniging een dossier opgesteld om zich kandidaat te stellen voor het label eco-dynamische onderneming en een programma met milieuacties die de komende twee jaar uitgevoerd moeten worden. Het tussentijds verslag, dat een canvas vormt voor het kandidaatsdossier, werd in augustus 2006 aan Leefmilieu-Brussel overgemaakt.

De eerste acties van het milieuprogramma werden reeds uitgevoerd: een milieuvriendelijk economaat, sensibilisering, informatie en raadpleging van het personeel (affiches, vergadering, ...), organisatie van een vorming "fietsen in de stad" (in samenwerking met de vzw Pro-Velo). Voor de voorbereiding en de opstelling van het kandidaatsdossier wordt de Vereniging begeleid door een adviesbureau. In dat kader hadden we reeds twee bezoeken ter plaatse gekregen.

We merken op dat deze demarche voor certificering van de Vereniging in een ruimere context dient geplaatst betreffende het opstellen van een duurzaam ontwikkelingsplan voor de Vereniging dat naast de milieuaspecten ook sociale en culturele dimensies omvat.

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenten en het Gewest

De Vereniging heeft een studie uitgevoerd naar de subsidiëring van acties rond duurzame ontwikkeling. De studie spitste zich toe op vijf programma's: het Grootstedenbeleid, het Programma voor Gemeentelijke Internationale Samenwerking, de Mobiliteitscontracten, de Regionale Actie voor de uitwerking van Lokale Agenda's 21 door de Parijse overheden en het Programma ter aanmoediging van de Duurzame Ontwikkeling (Zwitserland). Naar aanleiding van deze studie heeft de Vereniging in januari 2007 een voorontwerp van een samenwerkingsprotocol tussen de Gemeenten en het Gewest uitgewerkt. Deze voorziet in de ondertekening van de Engagements van Aalborg+10 en de uitwerking van Lokale Agenda's 21. Bovendien neemt dit protocol de mogelijkheid van verschillende vastleggingniveaus voor de ondertekenaars in aanmerking en zijn de gemeenten vrij om hun eigen prioriteiten te stellen en volgens hun eigen specificiteiten te handelen.

Het ontwerp van protocol voorziet eveneens in de terbeschikkingstelling van financiële middelen aan de gemeenten voor de aanwerving van personeel en in een methodologische begeleiding voor het opmaken van een stand van zaken en een actieprogramma vast te leggen. In een tweede fase zou het akkoord financiële middelen uittrekken voor de uitvoering van de geplande acties en een methodologische begeleiding voor evaluatie en burgerparticipatie.

Vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum

De Vereniging heeft zich ingezet voor de coördinatie van de vertegenwoordiging van de gemeenten op het Groot Milieufest op 4 juni 2006. Samen met Leefmilieu-Brussel zorgde zij voor een sterkere vertegenwoordiging van de gemeenten en een betere samenhang van het geheel: communicatie naar het publiek toe, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid.

Daarnaast zetelde de Vereniging op 12 september in de jury van het Electrabelfonds en heeft zij tijdens de workshop rond ecobouwen op 21 september een stand van zaken voorgesteld betreffende de milieupremies die door de gemeenten worden toegekend, voor de aanleg van groendaken, de opvang van regenwater en de installatie van zonnepanelen en boilers. Tot slot heeft zij op 5 en 14 december deelgenomen aan het Forum "Overheidsopdrachten en duurzame ontwikkeling" dat de stad Brussel organiseerde.

Opvang van kansengroepen

Naast het programma van het Forum hebben de Vereniging en de Koning Boudewijnstichting samengewerkt rond de kwestie van de opvang van kansengroepen. Dit project kaderde in het programma "Sociale rechtvaardigheid" en het initiatief "Sociaal onrecht" van de Stichting. Een van de problemen die door het "luisternetwerk" van de Stichting werd aangesneden, was de kwaliteit van de opvang door de gemeentebesturen. De Stichting heeft dan ook met onze Verenigingen contact opgenomen om te onderzoeken in welke mate een gezamenlijke actie een oplossing zou kunnen bieden. Na een zeer grondige analyse van de kwestie, die in 2005 door het agentschap Alter werd uitgevoerd, om zo precies mogelijk de aangetroffen problemen en de betrokken partijen te identificeren, werd besloten een opleiding te organiseren voor het onthaalpersoneel dat als eerste rechtstreeks contact heeft en om lering te trekken uit deze vrij nieuwe ervaring.

Zo werd in 2006 een opleidingsprogramma met terreinbezoeken voor het onthaalpersoneel op poten gezet. 55 medewerkers van de Brusselse gemeenten hebben zich voor dit programma ingeschreven. De opleidingen, die elk bestonden uit drie sessies van een halve dag, werden gesplitst in drie groepen en verdeeld over de maanden februari en maart. Daarnaast werd op 28 april een bezoek gebracht aan de Gemeentewijzer in Anderlecht en op 17 mei aan het Gemeentebestuur van Schaarbeek.

De documentatiedienst

De documentatiediensten stelt twee personen voltijds te werk en:

- beheert het budget dat besteed wordt aan het aanschaffen van documenten,
- houdt de laatste wetgevingen bij
- verricht doorlopend opzoekingswerk,
- levert een actieve bijdrage aan de publicaties van de Vereniging,
- zonder de basistaak te vergeten: het beheren van het documentatiefonds.

De dienst beheert voor iets meer dan 12.000 euro per jaar voor de aanschaf van werken, waarvan 77 % weerkerende uitgaven zijn: het gaat om het bijhouden van losbladige werken en om abonnementen op tijdschriften.

In 2006 zijn er acht nieuwe titels bij onze collectie tijdschriften gekomen; het aantal abonnementen op gratis elektronische nieuwsbrieven neemt eveneens toe. De dienst ontvangt momenteel 16 gemeentelijke infobladen.

Het restbedrag wordt besteed aan gerichte uitgaven, voornamelijk de aankoop van monografieën, 47 in 2006. We stippen ook aan dat er een oriëntering is naar de elektronische vormen van documentatie die voortaan slechts op verzoek worden afgedrukt.

Bijhouden van nieuwe wetgeving

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (de gewezen Brusselse Hoofdstedelijke Raad) en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement (de gewezen Raad van de Franse Gemeenschapscommissie).

De meest gevoelige dossiers worden op de voet gevolgd door de studiedienst en genieten een bijzondere aandacht van de documentatiedienst. De nauwgezette opvolging van debatten, interpellaties en parlementaire vragen die in deze vergaderingen plaatshebben wordt naar de studiedienst en de buitenwereld verspreid door middel van de newsletter. Op dit niveau is de voornaamste evolutie de uitbreiding van de elektronische verzending van documenten. Met het oog op papierbesparing circuleert voortaan enkel de inhoudstafel van de samenvattingen van het federale parlement. Vervolgens worden de kopieën van vragen of interpellaties enkel elektronisch verzonden en enkel op uitdrukkelijk verzoek van het staflid.

Doorlopend opzoekingswerk

Het opzoekingswerk dat verricht wordt voor de leden van het team is in constante evolutie gezien het toenemend aantal adviseurs en opdrachthouders die bij de Vereniging in dienst zijn; Dit helpt hen bij het opstellen van artikels, van hun uiteenzettingen voor opleidingen, maar vooral bij het antwoorden op vragen van onze leden.

Steeds vaker contacteren de gemeenten en OCMW's de dienst voor zuiver documentair opzoekingswerk: het gaat hier om een vraag die sterk toeneemt. Zodra een aanvraag betrekking heeft op een advies of interpretatie, wordt deze doorgeschoven naar de bevoegde adviseur van de studiedienst.

Actieve bijdrage aan de publicaties

Dit jaar heeft de documentatiedienst de informatiedienst bijgestaan voor de publicatie van newsletters en het tijdschrift "Nieuwsbrief Brussel". Zij draagt hiertoe bij door het

nalezen van de artikels, maar verricht ook het uitpluiswerk van het Belgisch Staatsblad voor de rubriek "wetgeving" in samenwerking met de studiedienst.

In de loop van de zomer werd tevens een bijwerking samengesteld van de Brusselse tweetalige en gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet: het betreft een losbladige ringmap waaraan een jaarlijkse aanvulling de gewijzigde artikelen toevoegt en ook de nieuwe nuttige referenties die geselecteerd werden in samenwerking met onze studiedienst. De datum van deze update werd vervroegd om de nieuwe mandatarissen een bijgewerkte versie te kunnen aanbieden naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen. Gezien de vele wijzigingen die doorgevoerd werden rond en na de verkiezingen van oktober 2006 werd er uitzonderlijk een bijkomende bijwerking samengesteld voor verspreiding in het voorjaar van 2007.

De basistaak: het beheer van het documentatiefonds

De dienst beheert een verzameling werken, brochures, tijdschriften, gemeentelijke reglementen, omzendbrieven ... over de verschillende materies waarmee de studiedienst zich bezighoudt: het geheel behelst 4.350 publicaties.

De dienst neemt de klassieke taken waar van encodering, abonnementbeheer, in circulatie brengen en klassering van alle documenten. In 2006 werden 345 monografieën of brochures gerepertorieerd en parallel behandeld met het beheer van 160 lopende abonnementen, waarvan 32 betalende tijdschriften, 50 omzendbrieven, 95 modelreglementen, 203 opgevolgde parlementaire documenten, 203 wetgevende stukken die werden uitgepluisd op het niveau van de gewesten en de gemeenschappen, en 414 op federaal niveau.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank *inforum*, en dit door de terbeschikkingstelling van documenten uit haar eigen fonds.

Informatie en publicaties

Het jaar 2006 was een stabiel jaar voor de media van de Vereniging: ze ondergingen maar weinig wijzigingen. Zoals aangekondigd in ons vorige jaarverslag werd dit jaar nagedacht over de communicatie van de Vereniging, een project dat in 2007 wordt voortgezet.

Het eerste deel van dit initiatief had betrekking op de analyse van de informatiedragers. Daartoe werd er een rondvraag verricht bij de lezers, via een vragenlijst die gepubliceerd werd in de Nieuwsbrief, rondgemaild werd, per post verzonden en ook nog op de website geplaatst.

De volgende fase begon in 2006 en loopt nog steeds, en zal leiden tot de creatie van de derde generatie van de website van de Vereniging. Dit project kadert in een globale herziening van de communicatie en in het bijzonder de inhoud van de website ten opzichte van de andere media.

Nieuwsbrief-Brussel

In 2006 zijn er zes nummers verschenen.

De oplage en de verspreiding van het tijdschrift werden herzien in december 2006, om rekening te houden met de resultaten van de verkiezingen van oktober en de daarbij aansluitende officiële installatie van de nieuwe gemeenteraden. Het tijdschrift wordt nu verzonden naar meer dan 1.500 Franstalige abonnees en meer dan 450 Nederlandstalige, cijfers die tamelijk te appreciëren zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.

Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie: de voornaamste artikels worden gepubliceerd op de website www.vsgb.be (in html of pdf) en sinds 2002 kan het tijdschrift ook gedownload worden in pdf-formaat.

De voornaamste analytische artikels die in 2006 verschenen gingen over:

- de wet van 15 december 2005 betreffende de administratieve vereenvoudiging (2006-1)
- de tijdelijke politieverordening (2006-1)
- de assisen van het Brusselse toerisme (2006-1)
- internet, e-mail en werkplek: een moeilijke relatie (2006-2, 2006-3 en 2006-4)
- het meerjarenplan van de openbare werken 2006-2010 (2006-2)
- het onveiligheidsgevoel (2006-2)
- milieuvriendelijke voertuigen in de gemeenten (2006-2)
- het openbaar beheersrecht (2006-3)
- de wet op de schadevergoeding voor zelfstandigen (2006-3)
- de gevolgen van de huisvestingscode voor de politieverordeningen (2006-4)
- de wet op de controle op het wapenbezit (2006-4)
- de immigratie en integratie van etnische minderheden in België (2006-5)
- diagnose van het woon-werk-verkeer (2006-5)
- alcohol op het werk: bewijs van dronkenschap of alcoholintoxicatie (2006-5)
- belastingen op gsm-infrastructuren (2006-5)
- de regeringsverklaring: de punten die de gemeenten aanbelangen (2006-6).

Naast deze diepgaande artikels bevat het tijdschrift ook volgende regelmatige rubrieken:

- het editoriaal artikel,
- de Vereniging in Actie,
- de Agenda,
- de rubriek Wetgeving,
- Nieuws van het Gewest,
- In onze gemeenten,
- Actualiteit.

Newsletter

In 2006 werden er 18 nummers van de elektronische nieuwsbrief verzonden. Het gaat hier om de tweede volledige jaargang van deze nieuwe informatiedrager. Deze heeft het afgelopen jaar geen noemenswaardige wijzigingen ondergaan, uitgezonderd voor de reorganisatie van de rubriek "wetgeving", die herwerkt werd om beter leesbaar te zijn.

Algemeen verwijst de Newsletter door middel van hyperlinks naar informatie op de website van de Vereniging.

De Newsletter omvat de volgende rubrieken:

- Actualiteit van de Vereniging
- Goed om weten (+ special duurzame ontwikkeling)
- Nieuws van de gewestelijke, communautaire en federale Parlementen
- Agenda: geplande evenementen
- Wetgeving: de interessante nieuwigheden

Tussen januari en december 2006 is het aantal abonnees blijven stijgen, van 2.300 naar 2.900: in december werden de beide taalversies respectievelijk verzonden naar 2.300 Franstaligen en bijna 600 Nederlandstaligen. De geringe kost van dit elektronische medium laat ons immers toe om op een ruimer publiek te mikken dan dat van de Nieuwsbrief. De toename van het aantal abonnees maakt het noodzakelijk over te gaan naar een meer geautomatiseerde verzending.

De website

De statistieken van 2006 hebben aangetoond dat het succes van de website alsmear toeneemt: 450.000 bezoekers hebben onze website geraadpleegd, zijnde een gemiddelde van 1.250 bezoekers per dag!

De rubriek "Materies" bevat steeds meer artikels, studies en verslagen van opleidingen en workshops die de Vereniging organiseert. De acties die zij onderneemt, worden nog steeds uitvoerig besproken in de rubriek "Actualiteit", die daarnaast een overzicht biedt van komende evenementen voor lokale overheden. Tot slot kan elke nieuwe editie van onze publicaties de Nieuwsbrief, de Mobiliteitsgids en de Newsletter er worden gedownload.

De rubriek "Gemeenten" werd onmiddellijk bijgewerkt op basis van de resultaten van de gemeenteraadsverkiezingen 2006. Zowel de samenstelling van de colleges van de 19 gemeenten als de bevoegdheden van de schepenen kunnen er geraadpleegd worden.

Verder werd onze website in 2006 aangevuld met twee belangrijke nieuwigheden: enerzijds de online raadpleging, gelijktijdig met de papieren publicatie, van de volledige gecoördineerde tekst van de Nieuwe Gemeentewet, die na elke nieuwe wijziging wordt geüpdatet, en anderzijds de terbeschikkingstelling, dankzij de steun van het Brussels Gewest, van een database met alle subsidies waarop de Brusselse lokale overheden aanspraak kunnen maken.

Betreffende de elektronische versie van de Nieuwe Gemeentewet moet worden vermeld dat zij, in tegenstelling tot de papieren versie, enkel de wettekst overneemt en geen links naar andere verordeningen, noch de Inforum-edities of toelichtingen met betrekking tot het toezicht bevat. Elk artikel kan elektronisch worden geraadpleegd, maar de papieren versie blijft toch het beste medium voor een gedetailleerde berichtgeving met de nodige verwijzingen.

De database subsidies staat online sinds 1 december 2006 en vormt de eerste stap naar de systematische inventarisering van de subsidies aan gemeenten, OCMW's en andere publieke instanties op lokaal niveau. De subsidies kunnen met behulp van een zoekmachine worden opgezocht op basis van het type begunstigde en eventueel de materie. Momenteel werden enkel de subsidies opgenomen die worden toegekend door het Brussels Gewest, maar op termijn zullen ook de subsidies die worden toegekend door de COCOF, de VGC en de GGC, de Franstalige en Vlaamse Gemeenschap, de federale Staat en Europa kunnen worden opgezocht.

Tot slot heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn een nieuwe website gecreëerd, waar men relevante informatie kan terugvinden met betrekking tot de bijstand en de diensten van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: www.ocmw-info-cpas.be. Deze site kan sinds december 2006 online worden geraadpleegd en kwam tot stand met de steun van ministers Pascal Smet en Evelyne Huytebroeck, beide lid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Gewest. De informatie op de site wordt aangeboden in de vorm van fiches. Informatie over de bijstand en diensten kan worden opgezocht via een overzicht of per sleutelwoord in een alfabetische lijst. De link naar deze website staat op de homepage van de website van de Vereniging.

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn biedt een gamma diensten aan die gelijklopend zijn aan die van de Vereniging waaraan zij uiteraard haar eigen klemtonen toevoegt. Zij financiert rechtstreeks de diensten die zij specifiek aanbiedt aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar geniet tegelijkertijd de algemeen logistieke steun van de Vereniging. Zij beschikt over een ruime politieke autonomie maar er bestaan diverse overlegmechanismes zowel met de andere organen van de Vereniging als met de Afdeling OCMW's van de VVSG en de Fédération des CPAS de Wallonie.

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn brengt verslag uit over haar activiteiten aan een eigen Vergadering, maar we willen er hier toch een kleine samenvatting van geven voor zij die er geen deel van uitmaken maar er toch meer over willen weten. U kan het jaarverslag 2006 van de Afdeling Maatschappelijk Welzijn raadplegen op www.vsg.be > Afdeling Maatschappelijk Welzijn > Acties > Jaarverslag 2006 (<http://www.vsgb.be/mati/cpas/jaarverslag-2006.pdf>).

In 2006 heeft de Afdeling heel wat dossiers naar zich toegetrokken die betrekking hadden op federale materies, in nauw overleg met haar zusterafdelingen. We citeren in dit opzicht:

- het recht op maatschappelijke integratie
- het sociaal stookoliefonds en het fonds voor energiebesparing
- de opvang van asielzoekers en personen die illegaal verblijven
- de sociale akkoorden in de federale gezondheidssector
- de uitwerking van normen voor degelijk sociaal werk
- de terugbetaling van medische kosten
- voorlopig bewind
- de aansluiting van de OCMW's bij de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid
- de opstelling van een federaal memorandum met het oog op de verkiezingen van juni 2007.

Gedurende het hele jaar 2006 heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn in nauwe samenwerking met de terreinwerkers gewerkt aan een tweetalige website www.ocmw-info-cpas.be. Deze site bevat praktische en zo volledig mogelijke informatie over de verschillende vormen van bijstand die de 19 Brusselse OCMW's te bieden hebben. De website werd gecreëerd dankzij de steun van de ministers Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet, lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Bijstand aan Personen.

In 2006 heeft onze Afdeling ook een enquête verricht over de sociale dienstverlening van de Brusselse OCMW's, hun organisatie, hun werklust, hun werkwijze en hun personeel. De resultaten van de enquête zullen in de loop van het jaar 2007 bekendgemaakt worden. Zij zullen indicatoren vormen in het kader van het debat voor de vastlegging van normen voor degelijk sociaal werk, een initiatief van de minister van maatschappelijke integratie.

In april 2006 heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn aan de 19 Brusselse OCMW's de resultaten 2001-2005 van de radioscopie SPI voorgesteld. Met de gegevens voor het jaar 2005 beschikken we immers over een periode van 5 werkjaren, vanaf de aanvang van het Lenteprogramma tot de inwerkingtreding van de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Op basis van al die cijfers werden enkele vaststellingen gedaan betreffende de evolutie van de socio-professionele inschakeling in de OCMW's van het Brussels Gewest.

Op het vlak van vertegenwoordiging is de Afdeling aanwezig in een twaalfstal instanties, waarvan de meeste op federaal niveau: deze vertegenwoordigingen werden hierboven vermeld samen met die van de Vereniging.

Hier dienen we nog de organisatie en coördinatie aan toe te voegen van verscheidene commissies en werkgroepen waarin de Brusselse OCMW's vertegenwoordigd worden:

- de commissie « derde leeftijd » (intra- en extra-muros),
- de commissie « socio-professionele inschakeling »,
- de commissie « juridische vragen »,
- de werkgroep « Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid »,
- de werkgroep « Jobtafel »,

- de werkgroep « voorlopig bewind »,
- de werkgroep « normen voor degelijk sociaal werk »,
- de begeleidingsgroep « fiches voor de website Info OCMW ».

De Afdeling stelt ook een **adviesdienst** ter beschikking aan haar leden in alle domeinen die het werkingsgebied van de OCMW's bestrijkt en in die materies die zij delen met de gemeenten en tot de bevoegdheid van de studiedienst van de Vereniging behoren.

De Afdeling reikt in het verlengde van deze adviesactiviteit ook een algemene actie van **bijstand** aan, die in 2006 en met de steun van de federale Regering veel betrekking had op de begeleiding van de OCMW's voor hun aansluiting op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die algemene ingang heeft gevonden op 1 januari 2006.

Zij is eveneens erg actief op het vlak van **opleidingen**. In dit verband dienen vermeld:

- een opleiding gewijd aan de bijstandsrelatie met een persoon die lijdt onder een alcohol- of drugsprobleem,
- verschillende interne opleidingen in verscheidene OCMW's,
- zonder de algemene vergadering te vergeten, die traditioneel thematisch is en dit jaar gewijd was aan de liberalisering van de gas- en de elektriciteitsmarkt.

Daaraan voegen we ook nog de organisatie toe van de Lenteontmoeting, waarvan het thema dit jaar de 30^{ste} verjaardag van de OCMW's wou onderstrepen: "*Welke zijn volgens u de 3 kwaliteiten en de 3 zwakke plekken van de Brusselse OCMW's voor de toekomst?*". Het verslag van deze ontmoetingsdag is te vinden op www.vsgb.be > Afdeling Maatschappelijk Welzijn > Documenten (<http://www.vsgb.be/mati/cpas/lenteontmoeting2006.pdf>).

Wat de publicaties betreft, levert de Afdeling eveneens bijdragen voor het tijdschrift CPAS Plus, dat samen met de Fédération des CPAS de Wallonie uitgegeven wordt.

III. De Vereniging en haar partners

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- ***Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)***
- ***Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)***
- ***Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)***

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een nieuwe stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt.

De Brusselse Vereniging bekleedt bij beurtrol het voorzitterschap van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, en dit sinds het tweede semester 2005 tot het einde van het eerste semester 2007. Onder het voorzitterschap van de heer Marc COOLS, bijgestaan door de heer Marc THOULEN, federaal secretaris, oefent zij er een actieve rol uit, ondermeer ten aanzien van de herstructurering van het personeel en de boekhouding, het behoud van een federale politieke identiteit en de herwaardering van de plaats van onze lokale besturen in de internationale instanties.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. De verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.

Voor het onderwijs bestaan er twee afzonderlijke structuren: het Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap en de Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces, die verschillende banden met de Vereniging hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank **Inforum** verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Dexia en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met de Brusselse Vereniging bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst).

Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaart ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die in ruil de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift en voor de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.



De **federale Regering** betuigt haar steun aan de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen. Deze steun neemt de vorm aan van subsidies die gedeeld worden met haar zusterverenigingen, voor de opdrachten die in samenhang met hen uitgevoerd worden. Vermelden we voor 2006 de socio-professionele inschakeling en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bovenop de meer structurele hulpverlening die hierna wordt vermeld.



De **Directie-Generaal Ontwikkelings Samenwerking** steunt het werk van de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel in hun taak van beheer en promotie van directe gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd.



De **Gemeentelijke Holding**, die al betrokken was bij de financiering van het Astrid-project, heeft subsidies toegekend aan de verenigingen van gemeenten om hun diensten aan de politiezones te kunnen verruimen. De bijstand van de Gemeentelijke Holding bestaat in de regelmatige follow-up van dossiers van gemeentelijk belang.



Dexia Bank Belgium steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van informatie en gezamenlijk overleg, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders, seminars rond financiële thema's, is het meest zichtbare deel van die samenwerking.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten gunste van de lokale besturen.